



# **ДОКЛАД**

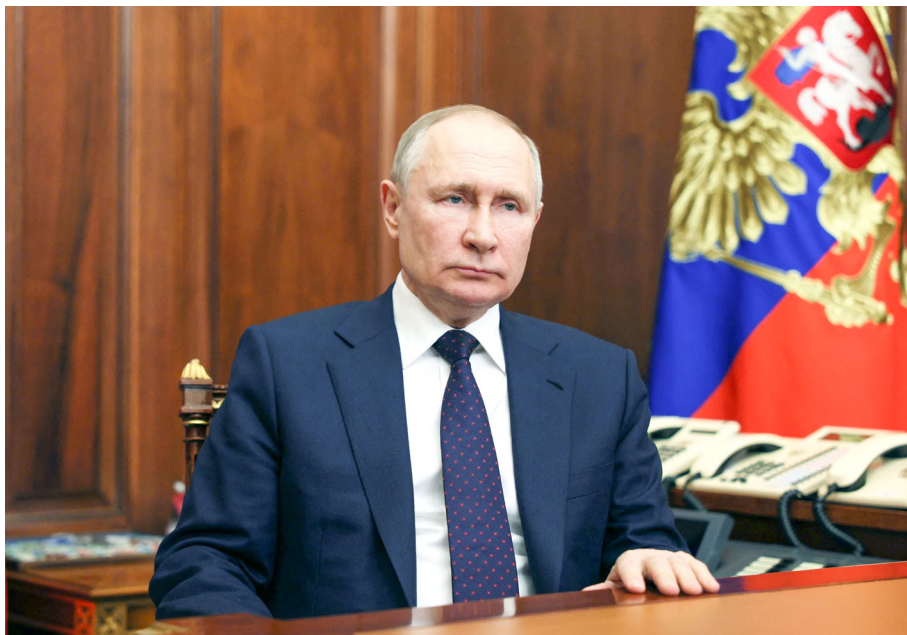
## **УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В КРАСНОЯРСКОМ КРАЕ**

### **«О СОБЛЮДЕНИИ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ СУБЪЕКТОВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НА ТЕРРИТОРИИ КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ ЗА 2023 ГОД»**

Красноярск 2024

**Доклад Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Красноярском крае «О соблюдении прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности на территории Красноярского края за 2023 год».** – Красноярск, 2024. – 148 с.





Мы сейчас накопили такой потенциал, который позволяет нам выйти на принципиально другой уровень и динамику развития всей страны.

Российская экономика прошла через период адаптации к изменившимся внешним условиям. Наши компании сохранили ритмичную работу, укрепили логистику, заменили ряд иностранных материалов, комплектующих в том числе, на отечественные аналоги, на продукцию российских предприятий.

Нужно обязательно закрепить позитивную динамику инвестиций, экономики в целом. За счет деловой активности обеспечить растущий спрос внутреннего рынка достаточным предложением по широкой группе товаров. Имею в виду как товары потребительского сегмента, так и продукцию инвестиционного спроса: машины, станки, технологическое оборудование.

Отмечу, что сегодня в России сложились уникальные рыночные возможности для открытия современных производств и модернизации действующих предприятий, для создания новых – и хочу это особо отметить – хорошо оплачиваемых рабочих мест.

Наша экономика должна стать экономикой квалифицированных кадров и хороших, высоких заработных плат.

Нужно наращивать производительность труда, повышать эффективность экономики и социальной сферы в целом, делать это на основе внедрения принципов бережливого производства, автоматизации и цифровых решений в управлении, широкого использования технологий искусственного интеллекта.

*Владимир Владимирович Путин,  
Президент Российской Федерации.  
На заседании Совета по стратегическому  
развитию и национальным проектам. 21.12.2023  
<http://www.kremlin.ru/events/president/news/73083>*



## УВАЖАЕМЫЕ КОЛЛЕГИ, ЕДИНОМЫШЛЕННИКИ!



Представляю доклад Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Красноярском крае «О соблюдении прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности на территории Красноярского края за 2023 год».

В документ вошли результаты моей деятельности за год, оценка условий осуществления предпринимательской деятельности и предложения о совершенствовании правового положения бизнеса.

Учитывая длительное отсутствие в крае Уполномоченного, первостепенными задачами стали:

формирование эффективной команды Уполномоченного с привлечением экспертов, общественных представителей;

выстраивание взаимодействия с предпринимательскими объединениями, депутатским корпусом, органами публичной власти, органами прокуратуры, правоохранительными органами, контрольными (надзорными) органами по вопросам защиты прав и интересов предпринимателей.

Однако главным фокусом моего внимания стало решение системных проблем бизнеса в регионе, направленное прежде всего на улучшение инвестиционного и делового климата для субъектов малого и среднего бизнеса.

В 2023 году развитие российской экономики продолжалось в условиях санкционного давления, оказавшего влияние не только на экономику России, но и на ситуацию в мире в целом. Существенно изменились логистические, финансово-расчетные потоки, стратегические задачи и приоритеты экономики. В результате своевременно принятых государством решений, в том числе по поддержке бизнеса в новых реалиях экономики, удалось сохранить основные экономические показатели.

И, несмотря на все сложности прошлого года, многие предприниматели смогли не только сохранить, но и укрепить свой бизнес. Более того, в регионе сохраняется положительная динамика по количеству предпринимателей: так, на начало января 2024 года количество субъектов малого и среднего бизнеса увеличилось на 3,9% относительно января 2023 года.

Тем не менее вопросы кадрового дефицита, увеличения расходов бизнеса по оплате коммунальных услуг, длительные сроки технологического присоединения к электросетям, административные барьеры в области земельных отношений, проблемы подрядчиков при исполнении контрактов для государственных и муниципальных нужд негативно отражаются на развитии бизнеса и входят в первоочередную повестку. Эти темы и предложения по совершенствованию правового положения предпринимателей будут подробно изложены в докладе.

Следует отметить, что в регионе наблюдается искренняя заинтересованность органов власти в ослаблении негативных факторов, влияющих на экономику, а также в разработке наиболее эффективных мер государственной поддержки для субъектов предпринимательской деятельности.

Путь к успешному взаимодействию лежит через прямой и открытый диалог между властью и бизнесом на всех уровнях и во всех муниципальных образованиях края – к нему призываю каждого!

В докладе особое место уделено условиям осуществления предпринимательской деятельности, в том числе для субъектов малого и среднего предпринимательства, и предложениям о том, как сделать край наиболее привлекательным для всех сегментов бизнеса.

Наряду с решением системных проблем основной задачей Уполномоченного является работа с обращениями предпринимателей о защите их прав и законных интересов. В 2023 году проведены

---

выездные встречи с предпринимателями в более чем двадцати муниципальных образованиях края. В адрес Уполномоченного поступило более 200 обращений, 80% из них – административные жалобы, остальные обращения связаны с защитой прав в ходе уголовного преследования. Сложившееся взаимодействие с органами прокуратуры по восстановлению прав бизнесменов благоприятно отражается на количестве удовлетворенных жалоб.

Свое вступление хотелось бы закончить словами благодарности всем, кто конструктивно взаимодействовал с нами на протяжении 2023 года.

Благодарим за поддержку Губернатора Красноярского края Михаила Котюкова, Законодательное Собрание Красноярского края, Правительство Красноярского края, предпринимательские объединения и предпринимателей региона, Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей Б.Ю. Титова, экспертов, членов Общественного совета и общественных представителей Уполномоченного, а также бизнес-омбудсменов в других регионах!

Спасибо за четкую командную работу по защите прав и законных интересов бизнеса!



*Ольга Загитова,  
Уполномоченный по защите  
прав предпринимателей  
в Красноярском крае*



## **СОДЕРЖАНИЕ**

|                                                                                                                                                                                                                |           |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|
| <b>Глава 1. Институт Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Красноярском крае. Содействие развитию общественных институтов</b>                                                                      | <b>9</b>  |
| Взаимодействие с аппаратом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей                                                                                                 | 12        |
| Взаимодействие с региональными уполномоченными по защите прав предпринимателей                                                                                                                                 | 13        |
| 1.1. Структура института Уполномоченного                                                                                                                                                                       | 13        |
| 1.2. Содействие развитию общественных институтов, ориентированных на защиту прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности                                                               | 14        |
| 1.2.1. Общественный совет при Уполномоченном                                                                                                                                                                   | 14        |
| 1.2.2. Общественные представители Уполномоченного                                                                                                                                                              | 19        |
| 1.2.3. Эксперты pro bono                                                                                                                                                                                       | 25        |
| 1.3. Взаимодействие с предпринимательским и экспертным сообществом при выработке предложений по решению актуальных системных проблем бизнеса                                                                   | 27        |
| <b>Глава 2. Защита прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, содействие их восстановлению</b>                                                                                      | <b>45</b> |
| 2.1. Защита и восстановление прав и предпринимателей в 2023 году                                                                                                                                               | 46        |
| 2.1.1. Общие сведения                                                                                                                                                                                          | 46        |
| 2.1.2. Результат рассмотрения жалоб, поступивших в 2023 году                                                                                                                                                   | 46        |
| 2.1.3. Портрет заявителей, обратившихся с жалобами к Уполномоченному в 2023 году                                                                                                                               | 47        |
| 2.1.4. Категории жалоб, поступивших к Уполномоченному в 2023 году                                                                                                                                              | 47        |
| 2.1.5. Предмет жалоб, поступивших к Уполномоченному в 2023 году                                                                                                                                                | 48        |
| 2.1.6. Взаимодействие Уполномоченного при рассмотрении жалоб                                                                                                                                                   | 48        |
| 2.1.7. Нарушение прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности                                                                                                                          | 51        |
| <b>Глава 3. Осуществление контроля за соблюдением прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности органами публичной власти и их должностными лицами на территории Красноярского края</b> | <b>61</b> |
| 3.1. Условия осуществления предпринимательской деятельности в крае                                                                                                                                             | 64        |
| 3.1.1. Красноярский край – вектор на качественное повышение эффективности использования экономического потенциала                                                                                              | 64        |
| 3.1.2. Бюджет края на 2024 год и плановый период 2025–2026 годов                                                                                                                                               | 65        |
| 3.1.3. Налоговая политика края в отношении предпринимательства                                                                                                                                                 | 70        |
| 3.1.4. Позиция края в Национальном рейтинге состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации                                                                                                 | 70        |
| 3.1.5. Красноярский край в ежегодной оценке инвестиционной привлекательности регионов Российской Федерации                                                                                                     | 73        |
| 3.1.6. Реализация целей развития МСП в крае                                                                                                                                                                    | 75        |
| 3.1.7. Позиция края в рейтинге индекса административного давления                                                                                                                                              | 80        |
| 3.1.8. Итоги опросов субъектов предпринимательской деятельности                                                                                                                                                | 84        |
| 3.1.9. Статистика и аналитика по субъектам МСП в крае                                                                                                                                                          | 87        |
| 3.1.10. Бизнес в муниципальных образованиях края                                                                                                                                                               | 92        |
| 3.2. Информирование общественности о состоянии соблюдения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности на территории края                                                              | 98        |

---

|                                                                                                                                                                                                                                 |            |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|
| <b>Глава 4. Участие в реализации государственной политики и определение приоритетов в сфере развития предпринимательской деятельности, защиты прав и законных интересов предпринимателей .....</b>                              | <b>101</b> |
| 4.1 Участие Уполномоченного в работе органов публичной власти края, совещательных органов по вопросам защиты прав и интересов бизнеса.....                                                                                      | 102        |
| 4.2. Соглашения о сотрудничестве Уполномоченного с органами публичной власти и иными организациями, заключенные в 2023 году .....                                                                                               | 104        |
| 4.3. Осуществление мер по совершенствованию законодательства в сфере предпринимательской деятельности .....                                                                                                                     | 105        |
| 4.4. Участие в осуществлении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов края, проектов муниципальных нормативных правовых актов, проводимой ОМСУ в соответствии с действующим законодательством ..... | 107        |
| 4.5. Правовое просвещение по вопросам защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, форм и способов их защиты.....                                                                               | 109        |
| <b>Глава 5. Предложения по совершенствованию правового положения субъектов предпринимательской деятельности и развитию предпринимательства на 2024 год .....</b>                                                                | <b>111</b> |
| <b>Приложения .....</b>                                                                                                                                                                                                         | <b>122</b> |
| <b>Фотогалерея мероприятий с участием Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Красноярском крае в 2023 году.....</b>                                                                                                  | <b>137</b> |





# ГЛАВА 1

---

## ИНСТИТУТ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В КРАСНОЯРСКОМ КРАЕ

---

### СОДЕЙСТВИЕ РАЗВИТИЮ ОБЩЕСТВЕННЫХ ИНСТИТУТОВ





## ДОКЛАД УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В КРАСНОЯРСКОМ КРАЕ ЗА 2023 ГОД

### **Борис Титов, Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей:**

«Сейчас создание благополучного инвестиционного климата находится в центре государственной политики России. Понятно, что если не изменить ничего с точки зрения защищенности бизнеса в России, то сделать это будет невозможно. Деятельность института бизнес-омбудсмена в РФ направлена прежде всего на обеспечение безопасности ведения бизнеса в стране».



### **Загитова Ольга Викторовна, Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Красноярском крае**

В 1998 году окончила Красноярский государственный университет по специальности «Юриспруденция».

В 2017 году прошла обучение для руководителей по программе «Сбербанк 500» в Корпоративном университете ПАО «Сбербанк»;

В 2021 году пошла обучение по программам дополнительного образования и получила квалификации «практический психолог» и «медиатор».

Общий стаж трудовой деятельности – более 25 лет, из них 20 лет – в инвестиционной и финансово-экономической сферах, на руководящих позициях – с 2010 года.

Имеет опыт в разработке бизнес-проектов и управленческих систем, в том числе в построении эффективных и системных правовых способов защиты интересов бизнеса.

Общественная деятельность: в 2022 году – член Общественного совета при Управлении Росреестра по Красноярскому краю.

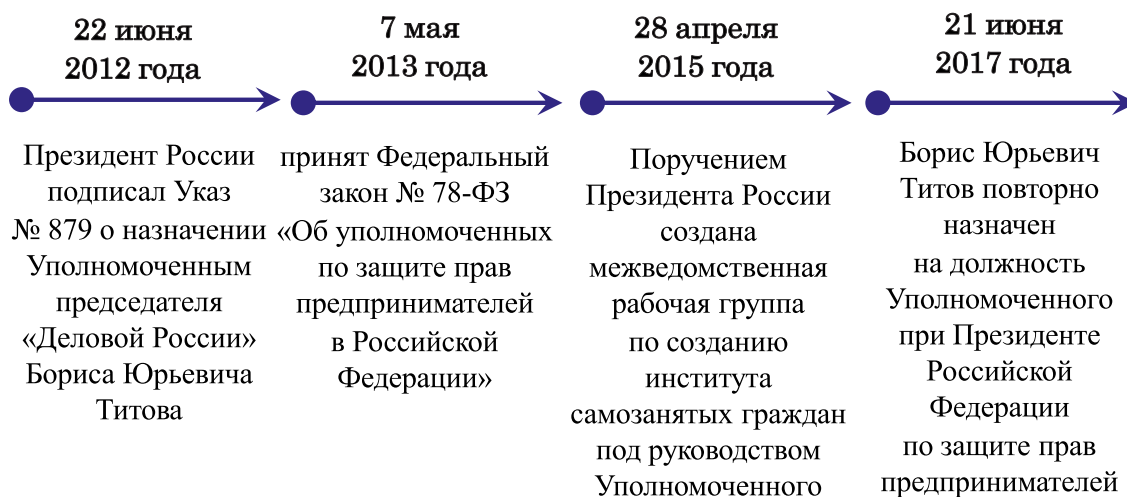
В 2021 году возглавила отделение Центра медиации при Российском союзе промышленников и предпринимателей в Красноярском крае.

С 2022 года – арбитр Арбитражного центра при Российском союзе промышленников и предпринимателей.

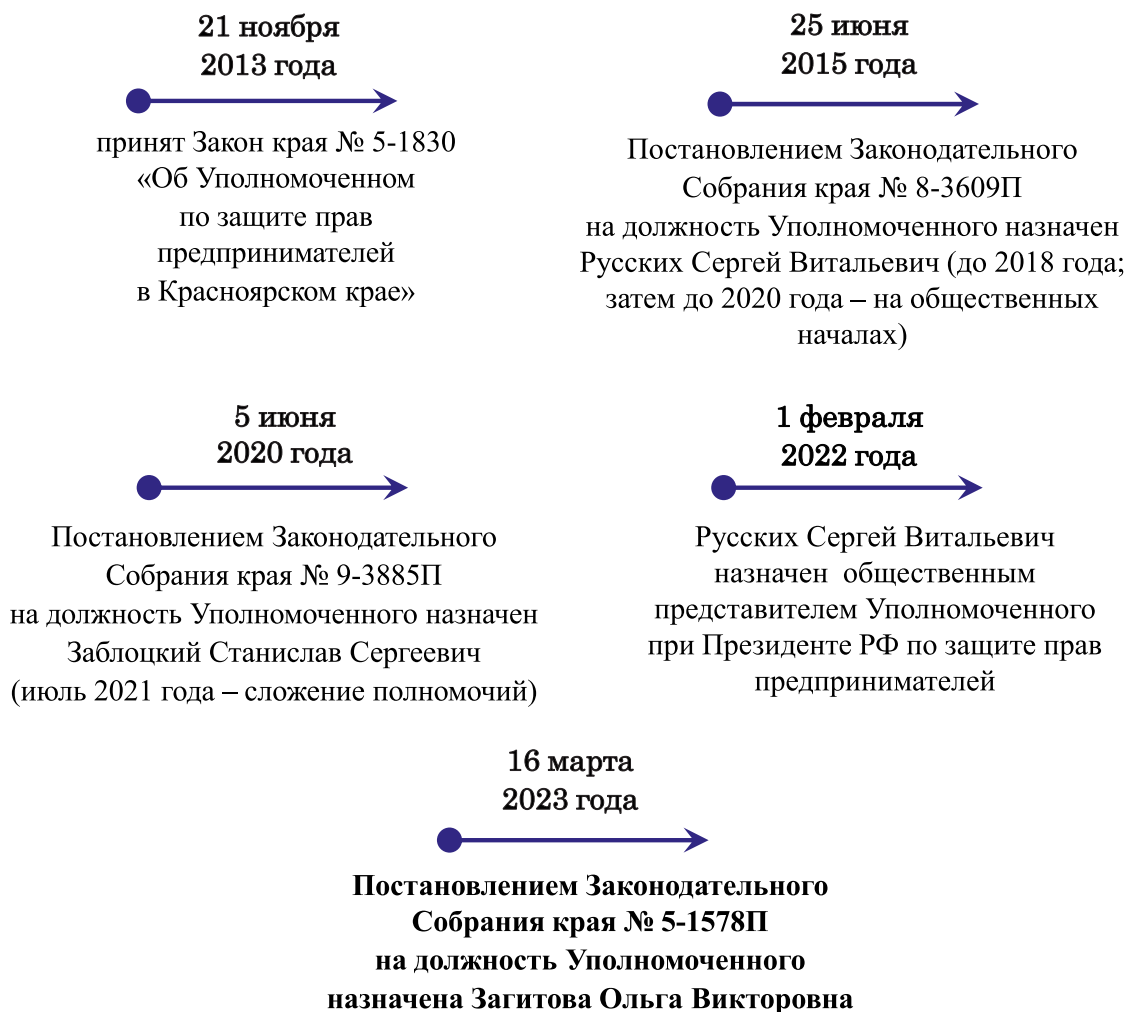
В марте 2023 года назначена Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Красноярском крае (далее – Уполномоченный, бизнес-омбудсмен, край).



## **ИНСТИТУТ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ**



### **КРАСНОЯРСКИЙ КРАЙ**





## **Взаимодействие с аппаратом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей**

Институт уполномоченных построен по принципу постоянного взаимодействия центра и регионов. Это взаимодействие является ключевым фактором, содействующим его развитию и усилению.

В целях эффективного взаимодействия института уполномоченных в аппарате Уполномоченного по защите прав предпринимателей при Президенте Российской Федерации (далее – Федеральный уполномоченный, РФ) создан и функционирует Департамент по работе с региональными уполномоченными.

Основные способы взаимодействия Уполномоченного с аппаратом Федерального уполномоченного:

- выполнение поручений по рассмотрению по существу жалоб и обращений;
- ежемесячное направление в аппарат Федерального уполномоченного отчетной информации о количестве поступивших обращений, количестве отработанных обращений, количестве проведенных мероприятий и иной активности регионального уполномоченного;
- ведение единой системы учета поступивших обращений в информационной системе, разработанной аппаратом Федерального уполномоченного, которая позволяет отслеживать работу регионального уполномоченного в части учета и рассмотрения жалоб и обращений субъектов предпринимательской деятельности;
- опросы (анкетирование) субъектов малого и среднего предпринимательства с целью оценки состояния бизнеса и эффективности мер государственной поддержки;
- взаимная методическая и экспертная поддержка и помощь при работе с конкретными обращениями и системными проблемами предпринимателей.

В 2023 году на регулярной основе аппаратом проводились совещания с региональными уполномоченными по вопросам состояния бизнеса в регионах, действий ограничительных мер, прямой государственной поддержки сектора малого и среднего бизнеса (далее – МСП). К мероприятиям Уполномоченным были привлечены общественные представители, предприниматели.

Аппарат Федерального уполномоченного на регулярной основе проводит сбор и систематизацию данных о деятельности института уполномоченных. С этой целью разработана форма «профиль региона».

Уполномоченный при рассмотрении поступивших к нему жалоб от предпринимателей с сообщениями о нарушении их прав и свобод вправе запросить поддержку у Федерального уполномоченного для рассмотрения по существу в следующих случаях:

- региональный уполномоченный обнаружил обстоятельства, создающие конфликт интересов в виде возможной личной заинтересованности его, членов его семьи, партнеров по иным видам деятельности;
- предполагаемое нарушение прав обратившегося предпринимателя носит межрегиональный характер, либо предполагаемые нарушения прав предпринимателя вызваны действиями межрегиональных / федеральных органов власти (кроме территориальных органов федеральных органов власти);
- исчерпаны все меры поддержки на региональном уровне, но нарушенные права и законные интересы в силу различных обстоятельств не удалось восстановить;
- компетенция регионального уполномоченного не позволяет реализовать меры по защите прав предпринимателя при наличии у Федерального уполномоченного соответствующей компетенции.

В 2023 году запрошена поддержка у Федерального уполномоченного в рамках работы по жалобе предпринимателя, связанного с нарушением сроков исполнительного производства и необходимостью взаимодействия с федеральными органами власти.

Федеральный уполномоченный и Уполномоченный при работе по обращениям предпринимателей руководствуются самостоятельной позицией. В то же время коммуникации направлены на форми-

## **1. ИНСТИТУТ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В КРАСНОЯРСКОМ КРАЕ. СОДЕЙСТВИЕ РАЗВИТИЮ ОБЩЕСТВЕННЫХ ИНСТИТУТОВ**

---

рование общей позиции, наиболее соответствующей правоприменительной практике, разъяснениям Пленума Верховного Суда Российской Федерации и Конституционного Суда Российской Федерации, а также легитимным разъяснениям соответствующих исполнительных органов.

Деятельность института уполномоченных по защите прав предпринимателей выстраивается по принципу единого подхода по наиболее актуальным и значимым вопросам бизнеса.

Региональные уполномоченные также принимают участие в подготовке Ежегодного доклада Президенту РФ Федеральным уполномоченным.

В 2023 году Уполномоченный принял участие в стратегически важных мероприятиях, организованных Федеральным уполномоченным:

30.05.2023. Москва. Всероссийская конференция бизнес-омбудсменов.

21–22.12.2023. Абрау-Дюрсо. Всероссийская конференция бизнес-омбудсменов.

При содействии Федерального уполномоченного региональные уполномоченные в сентябре приняли участие в Восточном экономическом форуме, а в октябре были приглашены в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации на парламентские слушания на тему «Развитие малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации: задачи, перспективы, законодательное обеспечение».

В ходе мероприятий были обсуждены системные проблемы бизнеса, сформированы стратегические предложения по проблемным вопросам для дальнейшей реализации на федеральном уровне.

### **Взаимодействие с региональными уполномоченными по защите прав предпринимателей**

На регулярной основе региональные уполномоченные взаимодействуют по ключевым и системным вопросам бизнеса, происходит обмен лучшими практиками и решениями по способам защиты прав и интересов субъектов предпринимательской деятельности.

В 2023 году Уполномоченным проведена системная работа с региональными уполномоченными Сибирского федерального округа по вопросам повышения расходов на оплату бизнесом электроэнергии в регионах и направлены предложения на рассмотрение в адрес Федерального уполномоченного.

24.11.2023. Межрегиональное совещание на тему «Риски подрядчиков при исполнении контрактов (Закон № 223-ФЗ, Закон № 44-ФЗ)» по инициативе Уполномоченного с участием бизнес-омбудсменов других субъектов РФ, представителей предпринимательского сообщества и деловых объединений края, агентства государственного заказа края, краевой прокуратуры.

### **1.1. Структура института Уполномоченного**

Должность Уполномоченного учреждена в соответствии с Федеральным законом от 07.05.2013 № 78-ФЗ «Об Уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации» в целях обеспечения гарантий государственной защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности и соблюдения прав предпринимателей органами государственной власти края, органами местного самоуправления и должностными лицами.

В соответствии с Законом края от 21.11.2013 № 5-1830 «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Красноярском крае» (далее – Закон № 5-1830) должность Уполномоченного является государственной должностью края.

Уполномоченный при осуществлении своих полномочий независим от органов государственной власти края и органов местного самоуправления (далее – ОМСУ).

Вмешательство в деятельность Уполномоченного с целью повлиять на его решения, неисполнение должностными лицами обязанностей, установленных Законом № 5-1830, а равно воспрепятствование деятельности Уполномоченного в иной форме влечет ответственность, установленную Законом края от 02.10.2008 № 7-2161 «Об административных правонарушениях».



## ДОКЛАД УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В КРАСНОЯРСКОМ КРАЕ ЗА 2023 ГОД



*Гольшова  
Алла Аркадьевна*

**Задачи и компетенция Уполномоченного представлены в приложении 1 к докладу.**

Юридическое, организационное и иное обеспечение деятельности Уполномоченного осуществляют 2 помощника Уполномоченного, которые являются государственными гражданскими служащими и входят в состав рабочего аппарата Уполномоченного по правам человека в крае:



*Фирсова  
Марина Андреевна*

*Схема 1*

### Организационная структура института Уполномоченного (на 01.01.2024)



### 1.2. Содействие развитию общественных институтов, ориентированных на защиту прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности

Эффективное сотрудничество Уполномоченного с общественными институтами, ориентированными на защиту прав предпринимателей, является надежной опорой в правозащитной деятельности, а также реальным ресурсом для улучшения условий осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в крае.

В их число входят универсальные бизнес-объединения и отраслевые сообщества, общественные представители и эксперты, оказывающие содействие Уполномоченному в различных сферах деятельности, а также некоммерческие организации, общественные палаты и иные.

#### 1.2.1. Общественный совет при Уполномоченном

В соответствии со статьей 9 Закона № 5-1830 распоряжением Уполномоченного от 03.04.2023 № 2-РУП утверждено Положение об Общественном совете при Уполномоченном, который является постоянно действующим консультативно-совещательным органом (далее – Общественный совет).

## 1. ИНСТИТУТ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В КРАСНОЯРСКОМ КРАЕ. СОДЕЙСТВИЕ РАЗВИТИЮ ОБЩЕСТВЕННЫХ ИНСТИТУТОВ

---

Цель деятельности Общественного совета – оказание информационно-аналитической, консультационной, организационной, научно-методической помощи и иного содействия Уполномоченному.

Основные задачи Общественного совета:

- выявление системных проблем, приводящих к нарушению прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности;
- внесение предложений по совершенствованию федерального законодательства и законодательства края в области осуществления предпринимательской деятельности и по иным мерам, направленным на совершенствование деловой среды в крае.

Состав Общественного совета утвержден распоряжением Уполномоченного от 27.04.2023 № 5-РУП и объединяет представителей общественных организаций предпринимателей, органов публичной власти края, экспертов, всего – 28 человек.

Проработка предложений по совершенствованию законодательства, регулирующего предпринимательскую деятельность, осуществлялась в рамках заседаний Общественного совета.

В 2023 году состоялось 2 заседания.

30.06.2023. На заседании обсуждались системные проблемы бизнеса в крае, а также предложения по адаптации бизнеса к работе в текущих условиях, таких как:

- рост издержек предпринимателей на оплату коммунальных услуг из-за увеличения платежей за электротеплоэнергию, услугу по обращению с твердыми коммунальными отходами;
- дефицит кадров в сегменте МСП;
- снижения индекса административного давления в крае по итогам 2022 года.

Предприниматели и эксперты отметили актуальность обозначенных проблем, необходимость их включения в Доклад Федерального уполномоченного Президенту Российской Федерации и учета в дальнейшей работе Уполномоченного.

Членами Общественного совета были также обсуждены позиции нашего региона в индексе административного давления в отчетном году, все участники при этом отметили важность показателя как инструмента независимой оценки состояния административного климата в Российской Федерации и регионах. Были высказаны предложения по улучшению методики расчета индекса и ожидаемых бизнесом подходов к снижению административного давления на него.

По итогам заседания Уполномоченному было рекомендовано обратиться в органы публичной власти края с предложениями, в том числе:

- по внесению изменений в Закон края от 08.02.2018 № 5-1360 «О льготных тарифах в сфере теплоснабжения и горячего водоснабжения на территории края»;
- по внесению изменений в Закон края от 01.12.2014 № 7-2835 «Об отдельных мерах по обеспечению ограничения платы граждан за коммунальные услуги» в части установления льгот для субъектов МСП;
- по пересмотру размера бытовой надбавки гарантирующих поставщиков для всех потребителей края, включая субъекты МСП;
- по разработке меры государственной поддержки в социально значимых отраслях в виде компенсации понесенных субъектами МСП затрат на оплату коммунальных услуг по тарифам, превышающим среднее значение по РФ;
- по разработке обучающих семинаров / материалов по оптимизации энергозатрат (выбор оптимального тарифа на электроэнергию, снижение потерь в сетях потребителя, замена оборудования на более энергоэффективное);
- по пересмотру тарифа на услугу в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами по факту накопления и оплаты за фактическое оказание услуг региональными операторами;
- по введению моратория на повышение тарифов для субъектов МСП до 2024 года.

Второе заседание Общественного совета состоялось 25.08.2023 и было посвящено формированию перечня предложений для направления в комитет по малому и среднему предпринимательству





## ДОКЛАД УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В КРАСНОЯРСКОМ КРАЕ ЗА 2023 ГОД

Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в рамках подготовки к парламентским слушаниям. Экспертами Общественного совета рассматривались действующие меры государственной поддержки субъектов МСП и планируемые на 2024 год; обсуждались системные вопросы в части подходов к развитию МСП в ключевых отраслях экономики, способы снижения административного и силового давления, повышения доступности финансовых инструментов развития бизнеса. В результате было направлено более 20 предложений. Более подробная информация представлена в разделе 4.3 главы 4.



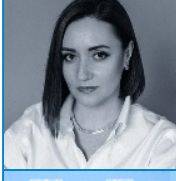
30.06.2023. Заседание Общественного совета при Уполномоченном

Таблица 1

### Состав Общественного совета при Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Красноярском крае

|                                                                                     |                                          |                                                                                                                                                                                |
|-------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <b>Абрамов<br/>Максим Петрович</b>       | адвокат, руководитель Комитета по защите бизнеса, член совета Красноярского краевого регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»          |
|  | <b>Андрияшкин<br/>Валерий Николаевич</b> | исполнительный директор Регионального отделения РСПП Красноярского края «Союза промышленников и предпринимателей Красноярского края» (Регионального объединения работодателей) |

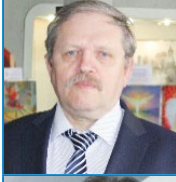
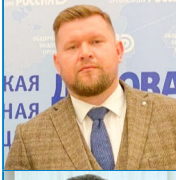
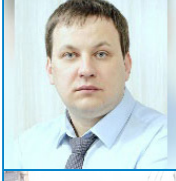
## 1. ИНСТИТУТ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В КРАСНОЯРСКОМ КРАЕ. СОДЕЙСТВИЕ РАЗВИТИЮ ОБЩЕСТВЕННЫХ ИНСТИТУТОВ

|                                                                                     |                                          |                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
|-------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|    | <b>Басистый<br/>Сергей Геннадьевич</b>   | исполнительный директор КГАУ «Красноярский региональный инновационно-технологический бизнес-инкубатор»                                                                                                                                                                                |
|    | <b>Бондарев<br/>Виталий Юрьевич</b>      | депутат Красноярского городского Совета депутатов, председатель Красноярской региональной общественной организации «Краевой Союз малого предпринимательства»                                                                                                                          |
|    | <b>Болсуновская<br/>Ирина Михайловна</b> | председатель Красноярской краевой организации профсоюза РФ «Торговое единство»                                                                                                                                                                                                        |
|    | <b>Васильев<br/>Егор Евгеньевич</b>      | председатель комитета по экономике и налоговой политике Законодательного Собрания Красноярского края                                                                                                                                                                                  |
|   | <b>Гончарова<br/>Елена Владимировна</b>  | председатель Комитета по энергетике и ЖКХ Регионального отделения Общероссийской общественной организации МСП «Опора России» по Красноярскому краю, директор ООО «Центр правовой помощи в энергетике и жилищно-коммунальном хозяйстве»                                                |
|  | <b>Двинский<br/>Михаил Борисович</b>     | доцент кафедры социально-экономического планирования и базовой кафедры социально-экономического планирования и базовой кафедры антимонопольного и тарифного регулирования рынков ФАС Института экономики, государственного управления и финансов Сибирского федерального университета |
|  | <b>Деревягина<br/>Ольга Евгеньевна</b>   | доцент кафедры предпринимательского, конкурентного и финансового права Юридического института Сибирского федерального университета                                                                                                                                                    |
|  | <b>Дмитриев<br/>Евгений Дмитриевич</b>   | заместитель председателя Регионального отделения РСПП Красноярского края «Союза промышленников и предпринимателей Красноярского края» (Регионального объединения работодателей)                                                                                                       |
|  | <b>Дмитриева<br/>Юлия Александровна</b>  | юрист, медиатор центра медиации Союза промышленников и предпринимателей Красноярского края (Региональное объединение работодателей)                                                                                                                                                   |
|  | <b>Жеребцов<br/>Антон Андреевич</b>      | депутат Красноярского городского Совета депутатов, Председатель Красноярского краевого регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»                                                                                                               |

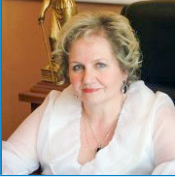




## ДОКЛАД УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В КРАСНОЯРСКОМ КРАЕ ЗА 2023 ГОД

|                                                                                     |                                           |                                                                                                                                                                                                                                                   |
|-------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|    | <b>Жираткова<br/>Анна Николаевна</b>      | директор ООО «Про-Ток»                                                                                                                                                                                                                            |
|    | <b>Заблоцкий<br/>Станислав Сергеевич</b>  | управляющий партнер адвокатского бюро «Арбикон», адвокат, представитель Законодательного Собрания края в Квалификационной комиссии края, член Общественного совета при Управлении Росреестра по краю                                              |
|    | <b>Иманов<br/>Сиявуш Сейфулла Оглы</b>    | председатель Ассоциации «Центр развития предпринимательских инициатив г. Красноярск»                                                                                                                                                              |
|    | <b>Коротких<br/>Альберт Иванович</b>      | руководитель Красноярской региональной общественной организации развития «Управленческое сообщество Сибири», индивидуальный предприниматель                                                                                                       |
|   | <b>Лужбин<br/>Евгений Львович</b>         | вице-президент Союза «Центрально-Сибирская торгово-промышленная палата»                                                                                                                                                                           |
|  | <b>Максимова<br/>Ирина Валентиновна</b>   | исполнительный директор Регионального объединения «Сибирская Ассоциация Гостеприимства»                                                                                                                                                           |
|  | <b>Мельниченко<br/>Борис Владимирович</b> | депутат Законодательного Собрания Красноярского края, директор АО «Солгон»                                                                                                                                                                        |
|  | <b>Найденев<br/>Даниил Алексеевич</b>     | партнер адвокатской фирмы «Аргумент», адвокат Алтайской коллегии адвокатов, советник председателя комитета по лесу и устойчивому развитию Красноярского краевого регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» |
|  | <b>Панченко<br/>Олег Петрович</b>         | координатор Ассоциации малоформатной торговли РФ по Красноярскому краю                                                                                                                                                                            |
|  | <b>Петров<br/>Сергей Валерьевич</b>       | руководитель Регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», генеральный директор ООО «Русский профиль»                                                                     |

## 1. ИНСТИТУТ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В КРАСНОЯРСКОМ КРАЕ. СОДЕЙСТВИЕ РАЗВИТИЮ ОБЩЕСТВЕННЫХ ИНСТИТУТОВ

|                                                                                    |                                          |                                                                                                                                                                                                                                      |
|------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|   | <b>Подопригора<br/>Юрий Владимирович</b> | директор АНО «Интеллектуально-творческий клуб путешественников «Лига странников», индивидуальный предприниматель                                                                                                                     |
|   | <b>Пузырёва<br/>Олеся Александровна</b>  | адвокат Красноярской коллегии адвокатов Красноярского края, заместитель руководителя Комитета по защите бизнеса, член совета Красноярского краевого регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» |
|   | <b>Самарина<br/>Ирина Николаевна</b>     | исполнительный директор Регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России» по Красноярскому краю                                                                   |
|   | <b>Чуваева<br/>Александра Ивановна</b>   | доцент кафедры менеджмента СибГУ науки и технологий им. М.Ф. Решетнева, директор АНО РПА «Бизнес-помощник», индивидуальный предприниматель                                                                                           |
|  | <b>Шишко<br/>Ирина Викторовна</b>        | заведующий кафедрой предпринимательского, конкурентного и финансового права, профессор кафедры уголовного права Юридического института Сибирского федерального университета                                                          |

### 1.2.2. Общественные представители Уполномоченного

По состоянию на 01.01.2024 в 26 муниципальных образованиях края (43% от общего количества муниципальных образований края) действовало 32 общественных представителя Уполномоченного (далее – представители).

Представители назначаются распоряжением Уполномоченного из числа наиболее активных и уважаемых предпринимателей, а также представителей общественных объединений предпринимателей, с учетом мнения представительных органов муниципальных образований и предпринимательского сообщества края.

Основными задачами представителя являются:

- осуществление общественного контроля за соблюдением прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности в городах, районах и иных муниципальных образованиях края;
- взаимодействие с органами местного самоуправления, правоохранительными органами в муниципальных образованиях в сфере информационного и документального обмена;
- регулярное информирование Уполномоченного о состоянии делового климата на территории муниципальных образований;
- содействие Уполномоченному в организации работы по правовому и экономическому просвещению субъектов предпринимательской деятельности, социальной ответственности предпринимателей.

При назначении представителя Уполномоченным осуществляется методологическая поддержка, на сайте размещается информация о назначении, контактные данные, извещается глава муниципального образования для организации взаимодействия.

По рекомендации Уполномоченного все представители вошли в совещательные органы муниципальных образований по вопросам развития малого и среднего предпринимательства.



## 1. ИНСТИТУТ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В КРАСНОЯРСКОМ КРАЕ. СОДЕЙСТВИЕ РАЗВИТИЮ ОБЩЕСТВЕННЫХ ИНСТИТУТОВ

Взаимодействие с представителями осуществляется на регулярной основе, что позволяет оперативно решать организационные вопросы, обмениваться актуальной информацией по обращениям предпринимателей, их проблемам в муниципалитетах края.

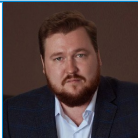
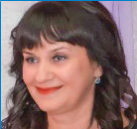
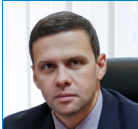
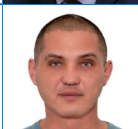
Одной из важных задач Уполномоченного при взаимодействии с представителями является повышение их деловой активности, мотивация к осуществлению общественной деятельности, в том числе обеспечение возможности участвовать в различных просветительских и обучающих мероприятиях.

В отчетном году с участием представителей состоялось 16 круглых столов и семинаров, посвященных наиболее актуальным вопросам деятельности и развития МСП, организованных аппаратом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, Уполномоченным.

**Задачи Уполномоченного в 2024 году:** продолжение работы по назначению представителей в муниципалитетах; организация работы общественных приемных представителей в городах Норильске, Канске, Ачинске, Лесосибирске, Минусинске.

Таблица 2

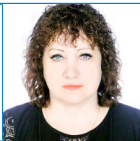
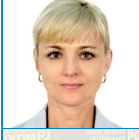
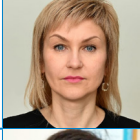
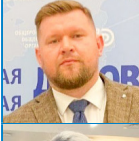
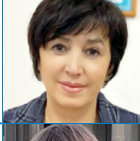
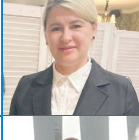
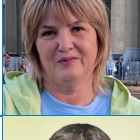
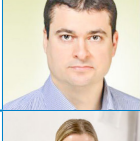
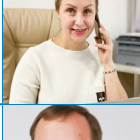
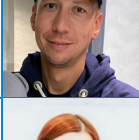
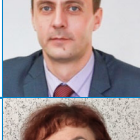
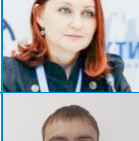
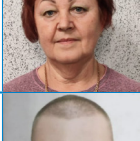
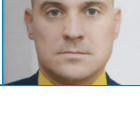
### Общественные представители Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Красноярском крае

|                         |                                                                                     |                                           |                           |                                                                                       |                                                 |
|-------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------|---------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------|
| г. Ачинск               |  | <b>Озереденко<br/>Владимир Николаевич</b> | г. Дивногорск             |  | <b>Черкашин<br/>Александр Юрьевич</b>           |
|                         |  | <b>Стефанишен<br/>Мирон Васильевич</b>    | г. Железногорск<br>(ЗАТО) |  | <b>Крутой<br/>Владимир Николаевич</b>           |
| Балахтинский<br>район   |  | <b>Ионик<br/>Марина Григорьевна</b>       | г. Зеленогорск<br>(ЗАТО)  |  | <b>Новиченко<br/>Евгений Михайлович</b>         |
| г. Боготол              |  | <b>Левченко<br/>Ирина Владимировна</b>    |                           |  | <b>Сиваев<br/>Александр<br/>Владимирович</b>    |
| Большеулуйский<br>район |  | <b>Агафонова<br/>Светлана Ивановна</b>    | г. Канск                  |  | <b>Дмитриев<br/>Владислав<br/>Станиславович</b> |
| Дзержинский<br>район    |  | <b>Жинжигов<br/>Александр Сергеевич</b>   | Краснотуранский<br>район  |  | <b>Молдованов<br/>Анатолий Леонидович</b>       |





## ДОКЛАД УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В КРАСНОЯРСКОМ КРАЕ ЗА 2023 ГОД

|                               |                                                                                     |                                           |                                                 |                                                                                       |                                        |
|-------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------|-------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------|
| г. Красноярск                 |    | <b>Абрамов<br/>Максим Петрович</b>        | Рыбинский район                                 |    | <b>Лехно<br/>Нина Николаевна</b>       |
|                               |    | <b>Дюков<br/>Вячеслав Игоревич</b>        | Саянский район                                  |    | <b>Егоров<br/>Борис Александрович</b>  |
|                               |    | <b>Ларионова<br/>Татьяна Ивановна</b>     | Северо-Енисейский район                         |    | <b>Козяева<br/>Татьяна Евгеньевна</b>  |
|                               |    | <b>Найдёнов<br/>Даниил Алексеевич</b>     | г. Сосновоборск                                 |    | <b>Бурцева<br/>Надежда Анатольевна</b> |
| Минусинский район             |    | <b>Пузырёва<br/>Олеся Александровна</b>   | Сухобузимский район                             |    | <b>Середина<br/>Ирина Николаевна</b>   |
|                               |   | <b>Блинов<br/>Александр Владимирович</b>  | Таймырский Долгано-Ненецкий муниципальный район |   | <b>Новиков<br/>Алексей Федорович</b>   |
| г. Назарово                   |  | <b>Щербаков<br/>Александр Евгеньевич</b>  | Уярский район                                   |  | <b>Сенчукова<br/>Оксана Викторовна</b> |
| Новоселовский район           |  | <b>Королёв<br/>Юрий Валерьевич</b>        | г. Шарыпово                                     |  | <b>Погожев<br/>Алексей Сергеевич</b>   |
| г. Норильск                   |  | <b>Дудченко<br/>Елена Витальевна</b>      | Шарыповский муниципальный округ                 |  | <b>Пичугина<br/>Ольга Владимировна</b> |
| Пировский муниципальный округ |  | <b>Терешков<br/>Александр Геннадьевич</b> | Шушенский район                                 |  | <b>Тиванов<br/>Алексей Николаевич</b>  |



## **Примеры работы представителей**

### **Город Норильск**



**Дудченко Елена Витальевна**, директор ООО «Светило», основатель сети консультационных ресурсных центров для НКО и бизнеса, представитель с 19.05.2023.

*«Весь малый и средний бизнес на Крайнем Севере по своей сути социальный».*

Работала в составе муниципальных советов по развитию МСП; организовала 4 крупных мероприятия самостоятельно и в партнерстве с АНО «Консультационный ресурсный центр для НКО и субъектов предпринимательства» и Союзом промышленников и предпринимателей Заполярья; провела 14 приёмов по обращениям предпринимателей; вошла в состав команды в GR-Акселераторе, проводимом совместно с РСПП, Норильском и компанией «Норильский никель»; активно и своевременно вносила Уполномоченному предложения по вопросам развития предпринимательства в северных и арктических территориях, преференций для арктических резидентов, в том числе:

- о проработке механизма привлечения кадров через предоставление единовременной выплаты на первоначальный взнос по «арктической» ипотеке с условием заключения трудового договора на определенный сторонами срок;

- о необходимости формирования в публичном пространстве имиджевой составляющей Севера и Арктики края как территорий с широкими возможностями.

### **Город Красноярск**



**Ларионова Татьяна Ивановна**, директор ООО «Татьяна», заместитель председателя КРОО «Краевой Союз Малого Предпринимательства», представитель с 05.06.2023.

*«Бизнес в сфере малоформатной торговли необходимо развивать. Это не только развитие бизнеса, но и благоустроенные территории города. Много уже сделано, но наводить порядок необходимо совместными усилиями. И важно вести диалог с предпринимательскими сообществами».*

Организовала прием 17 предпринимателей, информировала предпринимательское сообщество о деятельности Уполномоченного и актуальных вопросах развития предпринимательства, активно и своевременно вносила Уполномоченному предложения, в том числе по вопросам тарифообразования, размещения нестационарных торговых объектов.

### **Город Канск**



**Дмитриев Владислав Станиславович**, индивидуальный предприниматель, представитель с 12.07.2023.

*«Крайне важны прозрачные, понятные и, главное, лишённые противоречий подходы в контрольно-надзорной деятельности. Именно этот посыл уже не первый год идет от нашего президента, и бизнес его полностью поддерживает».*

Принимал участие в совещаниях Координационного совета по содействию развитию МСП, конкуренции на территории города Канска, выступал с докладами на мероприятиях Центра «Мой бизнес», активно и своевременно вносил Уполномоченному предложения, в том числе по вопросам тарифообразования, взаимодействия с таможенными органами.



ДОКЛАД УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ  
В КРАСНОЯРСКОМ КРАЕ ЗА 2023 ГОД



*Рабочая встреча с Еленой Дудченко, общественным представителем Уполномоченного в городе Норильске*



*Рабочая поездка в город Назарово (Александр Щербаков, общественный представитель Уполномоченного в городе Назарово – крайний справа), 28.06.2023*



## 1. ИНСТИТУТ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В КРАСНОЯРСКОМ КРАЕ. СОДЕЙСТВИЕ РАЗВИТИЮ ОБЩЕСТВЕННЫХ ИНСТИТУТОВ

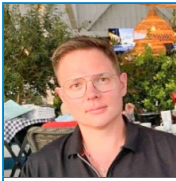
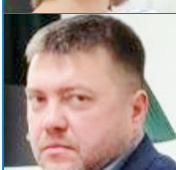
### 1.2.3. Эксперты pro bono

В деятельности Уполномоченного особое место занимает взаимодействие с экспертами по принципу pro bono publico, которое строится на основании соглашений о безвозмездной правовой помощи по анализу обращений субъектов предпринимательской деятельности и подготовке правовых позиций. Соглашениями также предусмотрено участие экспертов в правовом просвещении предпринимателей, оказания им бесплатной консультативной юридической помощи.

Всего в 2023 году заключено 5 соглашений и подготовлено 3 заключения по жалобам – от Ю.С. Лосевой, Л.Е. Максиной, М.П. Абрамова.

Таблица 3

### Эксперты pro bono

|                                                                                     |                                         |                                                                                                                                                                                                  |
|-------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|    | <b>Абрамов<br/>Максим Петрович</b>      | адвокат Красноярской краевой коллегии адвокатов, руководитель Комитета по защите бизнеса, член совета ККРО Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»                              |
|   | <b>Лосева<br/>Юлия Сергеевна</b>        | адвокат Коллегии адвокатов Красноярского края «Киреев и партнеры», руководитель отделения Центра медиации при РСПП в Красноярском крае, медиатор                                                 |
|  | <b>Максина<br/>Лилия Евгеньевна</b>     | генеральный директор ООО Юридическое агентство «Форсайт», руководитель офиса Сибирского отделения Арбитражного центра при Российском союзе промышленников и предпринимателей в Красноярском крае |
|  | <b>Голованова<br/>Светлана Игоревна</b> | адвокат Коллегии адвокатов Красноярского края «Старк»                                                                                                                                            |
|  | <b>Солдатов<br/>Денис Валерьевич</b>    | адвокат Коллегии адвокатов Красноярского края «Киреев и партнеры»                                                                                                                                |

Экспертами pro bono, наряду с подготовкой правовых заключений, проводятся консультации предпринимателей, в том числе на различных мероприятиях с участием Уполномоченного в поддержку бизнеса.

24.05.2023. В рамках Дня предпринимателя, организованного Центром «Мой бизнес», эксперты консультировали предпринимателей по способам защиты прав.

14.09.2023. Уполномоченный совместно с представителями и юристами pro bono приняли участие на Неделе приемов по вопросам правовой поддержки, организованной партией «Единая Россия».



## ДОКЛАД УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В КРАСНОЯРСКОМ КРАЕ ЗА 2023 ГОД



*Подписание соглашения pro bono с Юлией Лосевой, адвокатом Коллегии адвокатов Красноярского края «Киреев и партнеры», руководителем отделения Центра медиации при РСПП в крае, 11.05.2023*



*Прием предпринимателей в общественной приемной «Единой России». Уполномоченный и эксперты pro bono, 14.09.2023*

### **1.3. Взаимодействие с предпринимательским и экспертным сообществом при выработке предложений по решению актуальных системных проблем бизнеса**

Уполномоченный в течение года регулярно взаимодействовал с бизнес-объединениями края: Региональным отделением РСПП края «Союз промышленников и предпринимателей Красноярского края» (Региональным объединением работодателей), Красноярским краевым региональным отделением Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Союзом «Центрально-Сибирская торгово-промышленная палата», Региональным отделением Общероссийской общественной организации МСП «Опора России» по Красноярскому краю, Ассоциацией малоформатной торговли, СРО Союз медицинских организаций «Медальянс», Сибирской ассоциацией гостеприимства, Краевым союзом малого предпринимательства и другими.

Примером взаимодействия с Союзом промышленников и предпринимателей края может служить участие в мероприятиях, направленных на решение актуальных вопросов, в том числе сессия «Устойчивое развитие бизнеса: ESG-трансформация», обсуждение проекта концепции по развитию парковых проектов в крае, а также рассмотрение обращения предпринимателя, связанного с реализацией инвестиционного проекта в крае.

Проблемы по размещению объектов малоформатной торговли, взаимодействию бизнеса и органов публичной власти в рамках подготовки к празднованию 400-летия Красноярска обсуждались на площадках ККРО «Деловая Россия», Ассоциации малоформатной торговли, Центра предпринимательских инициатив. В результате были выработаны предложения и инициировано заседание Координационного совета в области развития малого и среднего предпринимательства, социальных и молодежных предпринимательских инициатив при главе Красноярска, состоявшееся в декабре.

На заседании Общественной палаты края с участием Уполномоченного был поднят острый вопрос по реализации программы комплексного развития территорий и связанных с этим проблем у предпринимателей, находящихся на этих территориях.

В частности, было рассмотрено обращение ГП ООО «Сибкрасполимер» в связи с нарушением их прав и риском потерять бизнес, которое в настоящее время находится в работе у Уполномоченного.

При участии председателя Союза промышленников и предпринимателей Заполярья А.С. Лупки велось обсуждение вопроса о необходимости проработки дополнительных мер поддержки для субъектов МСП, осуществляющих деятельность в Арктической зоне края. Предложения отражены в резолюции круглого стола «О государственной поддержке инвестиционных проектов реализуемых на территориях Красноярского края, отнесенных к Арктической зоне РФ и совершенствовании мер поддержки в сфере трудового законодательства», состоявшемся в ноябре в Законодательном Собрании края.







## ДОКЛАД УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В КРАСНОЯРСКОМ КРАЕ ЗА 2023 ГОД

Важной формой взаимодействия является непосредственное общение с предпринимателями в рамках личных приемов, выездных мероприятий в муниципальных образованиях края, выездов на место осуществления предпринимательской деятельности.

В 2023 году Уполномоченный посетил более 20 муниципальных образований, встретился с более чем 200 предпринимателей, в том числе на совместных совещаниях с органами власти и краевой прокуратурой.

В ходе взаимодействия с предпринимательским сообществом, изучения текущей ситуации в направлении развития предпринимательства в крае Уполномоченным были выделены следующие системные проблемы, которые остаются актуальными в работе бизнес-омбудсмана и в 2024 году:

- высокие издержки бизнеса, связанные с оплатой коммунальных услуг:
  - электротеплоэнергия;
  - технологическое подключение к электросетям;
  - тарифы в области обращения с твердыми коммунальными отходами;
- кадровый дефицит;
- проблемы размещения нестационарных торговых объектов;
- развитие арктического резидентства и бизнеса на севере края;
- развитие промышленных парков в крае.

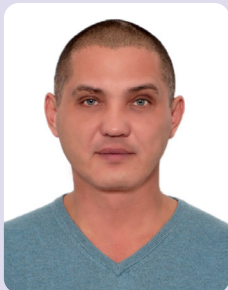
Схема 2

### Фокус внимания Уполномоченного в 2023 году



## Высокие издержки бизнеса, связанные с оплатой коммунальных услуг

### Электро-/теплоэнергия



#### **Бизнес говорит:**

*Расходы год от года растут. Почему в других регионах стоимость электроэнергии для предпринимателей 5 руб., а в нашем регионе –8 руб. за 1 кВт? Плата за электричество ежемесячно изменяется. В 2023 году рост составил 20%! Планировать затраты сложно. Непонятная ситуация и с оплатой теплоэнергии: в районах края она сильно отличается. Получается, что даже в одном регионе предприниматели находятся в разных условиях.*

*Владислав Дмитриев, индивидуальный предприниматель*

Рост тарифов на электроэнергию для бизнеса является актуальной проблемой практически для всех регионов. На протяжении года Уполномоченный при поддержке предпринимательского сообщества направил ряд предложений для рассмотрения на федеральный уровень, а также органам власти края.

В результате совместных усилий, в том числе института уполномоченных, включая региональных уполномоченных, подходы к рассмотрению вопросов тарифов для бизнеса начали меняться.

В России применяется механизм перекрестного субсидирования, то есть доплаты бизнеса за снижение тарифов для населения. Тарифы на электроэнергию для населения находятся ниже экономически обоснованного уровня. Их сдерживают за счет повышенных тарифов для промышленности. По подсчетам НИУ ВШЭ, промышленность в 2023 году доплатила рекордные 294 млрд рублей за сдерживание тарифов для населения.

В крае предельная величина перекрестного субсидирования установлена на уровне 5,8 млрд рублей.

Предложение ФАС России об установлении в регионах дифференцированного по объемам потребления тарифа на электроэнергию для населения, который предполагает, что ставка будет увеличиваться при росте потребления, поддержало Правительство РФ.

В связи с этим важной задачей органов власти края является установление дифференцированных платежей для населения, реально позволяющих учитывать рост потребления.

В крае стоимость электричества для бизнеса выше, чем в регионах Сибирского федерального округа, и составляет в среднем 8 руб. за 1 кВт/ч.

По данным агентства развития малого и среднего предпринимательства края доля расходов на коммунальные услуги в «корзине предпринимателя» сегодня доходит до 20%.

Таблица 4

### Стоимость электроэнергии в Сибирском федеральном округе (в разрезе субъектов РФ и компонент)

| Субъект РФ            | Цена, руб. без НДС за кВт/ч, декабрь 2023 года (до 670 кВт, НН) |                        |                    |                   |                          |
|-----------------------|-----------------------------------------------------------------|------------------------|--------------------|-------------------|--------------------------|
|                       | Итог                                                            | Стоимость производства | Стоимость передачи | Сбытовая надбавка | Инфраструктурные платежи |
| Красноярский край     | 8,01                                                            | 2,26                   | 5,3                | 0,65              | 0,00336                  |
| Кемеровская область   | 7,2                                                             | 2,6                    | 4,03               | 0,64              | 0,00361                  |
| Новосибирская область | 5,5                                                             | 2,5                    | 2,5                | 0,45              | 0,0035                   |
| Иркутская область     | 4,2                                                             | 2,13                   | 1,74               | 0,41              | 0,00314                  |

Источник: цифровая платформа: time2save



## ДОКЛАД УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В КРАСНОЯРСКОМ КРАЕ ЗА 2023 ГОД

При этом следует учесть, что стоимость производства (мощности) определяется рыночным путем, т. е. зависит от спроса и предложения на рынке электроэнергии, и составляет порядка 40% от всей стоимости. Стоимость за передачу электроэнергии (котловой тариф) – более 50% от всей цены – устанавливается региональными органами по регулированию тарифов (РЭК), фиксируется на 2 полугодия, в среднем вырастая на 2-4% во втором полугодии относительно первого, и зависит от уровня напряжения, по которому потребитель подключился к сети (чем выше напряжение в точке подключения, тем ниже тариф на передачу). Сбытовая надбавка гарантирующего поставщика регулируется государственными органами также на 2 полугодия и в среднем вырастает на 2-4% во втором полугодии относительно первого, а значение надбавки зависит от максимальной мощности предприятия (объекта предприятия) (чем выше мощность предприятия, тем ниже значение сбытовой надбавки).

Учитывая изложенное, совместно с региональными уполномоченными других субъектов РФ были направлены предложения Федеральному уполномоченному для содействия в решении вопроса по снижению расходов бизнеса на оплату электроэнергии в регионах. Предложения касались установления предельно допустимого значения роста цен на оптовом рынке электрической энергии, установления единого тарифа для всех потребителей электроэнергии по всей стране с назначением уполномоченного государственного органа, который должен распределять выручку между энергетическими предприятиями с учетом разницы в стоимости производства и передачи электроэнергии, разработки системных мер поддержки для бизнеса.

Вопросы по стоимости услуг естественных монополий для бизнеса были включены в предложения для обсуждения на парламентских слушаниях в Государственной Думе Федерального Собрания РФ 23.10.2023 (далее – Слушания), по итогам которых ФАС России совместно с органами государственной власти субъектов РФ рекомендовано обеспечить дополнительный контроль цен (тарифов) на коммунальные услуги, оказываемые субъектам МСП (постановление Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 05.12.2023 № 5242-8 ГД «О рекомендациях парламентских слушаний на тему «Развитие малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации: задачи, перспективы, законодательное обеспечение»).

На региональный уровень Уполномоченным направлены следующие предложения:

- введение моратория на повышение тарифов для МСП в 2024 году;
- установление тарифов с дополнительной дифференциацией по объемам потребления населения;
- разработка системных мер поддержки для бизнеса в целях компенсации затрат на оплату услуг естественных монополистов.

По информации министра тарифов края А.А. Ананьева на совещании по снижению затрат бизнеса по оплате услуг естественных монополий, состоявшегося в январе 2024 года, тариф для потребителей на уровне НН будет заморожен до 01.07.2025.

Основная доля предприятий МСП осуществляет потребление электроэнергии на уровнях напряжения СН2 и НН. В силу специфики действующего законодательства львиная доля потребления электроэнергии региона была выведена из тарифообразования услуг по передаче. В результате нагрузка содержания сетевого комплекса была распределена на мелких потребителей региона. Таким образом, в крае сложилась неконкурентная цена для потребителей, запитанных на СН2 и НН в сравнении с другими регионами СФО.

В 2023 году правительством края были проведены обсуждения с ФАС России по вопросу заморозки (сдерживания тарифов) на услуги по передаче электроэнергии для потребителей на уровнях СН2 и НН. ФАС России поддержал позицию властей региона.

Таким образом, с 01.07.2024 рост тарифов на услуги по передаче электрической энергии для потребителей на уровне СН2 составит 3%, а для потребителей на уровне НН тариф заморожен до 01.07.2025.

Также в ФАС России прорабатывается вопрос о внесении изменений в методику по формированию сбытовых надбавок гарантирующих поставщиков электрической энергии с учетом перехода от регули-

## **1. ИНСТИТУТ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В КРАСНОЯРСКОМ КРАЕ. СОДЕЙСТВИЕ РАЗВИТИЮ ОБЩЕСТВЕННЫХ ИНСТИТУТОВ**

---

рования методом эталонных затрат на метод экономически обоснованных затрат. Это позволило бы региону направлять ежегодно для улучшения надежности электроснабжения ежегодно около 1 млрд рублей.

Эксперты отмечают: предпринимателям следует учесть, что стоимость оплаты электроэнергии напрямую зависит от уровня напряжения. Котловой тариф на уровне напряжения СН2 будет ниже, чем тариф на уровне напряжения НН, поскольку в последнем случае сетевая компания будет обеспечивать транспорт электроэнергии от электростанции до потребителя, постепенно понижая его до рабочего напряжения, и, соответственно, будет нести расходы на содержание сети.

В связи с этим вопросы правильности определения потребности, технической возможности и оформления заявки имеет существенное значение. Информирование предпринимателей об особенностях образования платы за электричество должно быть понятным и прозрачным – на это указал заместитель председателя Правительства края С.В. Кузьмин на заседании Совет потребителей по вопросам деятельности естественных монополий при Губернаторе края в декабре 2023 года.

Предприниматели также обращаются с вопросами по стоимости подключения к электросетям. До 2022 года подключиться можно было по льготному тарифу.

С 1 июля 2022 года за каждый кВт нужно заплатить не менее 4000 руб., а с 1 июля 2024 года – не менее 5000. Конкретные ставки устанавливают региональные энергетические комиссии в каждом субъекте страны. Максимальная ставка за кВт ограничена 10 000 руб., но региональные власти при определенных условиях могут ее повысить.

В результате стоимость подключения доходит до нескольких миллионов рублей. Причем плату за подключение предприниматель вносит авансом, при этом со стороны сетевой компании сроки подключения, указанные в договоре, нарушаются и доходят до 1 года (коллективное обращение по г. Красноярску – 60 предпринимателей, в г. Канске – 13 предпринимателей указали на нарушение сроков).

Уполномоченным были инициированы рабочие совещания с органами власти с участием сетевых компаний для рассмотрения предложений по снижению напряженности по заявленной проблеме.

Одним из предложений является ежеквартально заслушивать на Совете потребителей по вопросам деятельности естественных монополий при Губернаторе края сетевые организации по соблюдению сроков подключения к сетям субъектов МСП.

Решением проблемы может стать временное подключение объектов в течение месяца со дня подачи заявки до исполнения обязательств по договору. С целью снижения стоимости подключения необходимо разработать механизм, обеспечивающий защиту прав заявителя при присоединении, в том числе на предмет избыточности требований и оценки технических возможностей присоединения.

Уполномоченный предлагает в рамках межведомственного взаимодействия для решения рабочих вопросов и выработки оптимальных решений для бизнеса в части услуг естественных монополий определить координатора со стороны органов власти.

### **Мероприятия**

30.06.2023. Общественный совет при Уполномоченном.

10–13.09.2023. VIII Восточный экономический форум. По результатам обсуждения региональных проблем на встрече уполномоченных по защите прав предпринимателей с Уполномоченным при Президенте РФ по защите прав предпринимателей Б.Ю. Титовым принято решение о направлении ему сводной позиции Сибирского и Дальневосточного федеральных округов по вопросу увеличения тарифов на электроэнергию.

23.10.2023. Парламентские слушания в Государственной Думе Федерального Собрания РФ.

06.12.2023. Заседание Совета потребителей по вопросам деятельности естественных монополий при Губернаторе края.

15.12.2023. Законодательное Собрание края. Заседание Совета потребителей ПАО «Россети Сибирь» – «Красноярскэнерго».

26.12.2023. Рабочая встреча с директором ПАО «Россети Сибирь» – «Красноярскэнерго» С.С. Заворинным.





### Направленные предложения Уполномоченного, требующие контроля исполнения:

#### *министерству тарифной политики края:*

- подготовить предложения по подходам к перекрестному субсидированию, по снижению размера сбытовой надбавки гарантирующих поставщиков, для всех потребителей края, включая субъекты МСП;
- рассмотреть условия и порядок введения моратория на повышение тарифов для субъектов МСП до 2025 года, а также введение регулируемого тарифа для МСП с соблюдением предельных индексов изменения платы;

#### *агентству развития малого и среднего предпринимательства края:*

- инициировать проведение семинаров, создание обучающих материалов по оптимизации энергозатрат (выбор оптимального тарифа на электроэнергию, снижение потерь в сетях потребителя, замена оборудования на более эффективное);

#### *министерству экономики и регионального развития края:*

- рассмотреть вопрос ценового регулирования на сырье и материалы, используемые ресурсоснабжающими организациями для производства коммунальных услуг, в целях установления для продавцов максимального порога цен на такое сырье и материалы (уголь, ГСМ), добываемые, реализуемые и производимые на территории края;
- рассмотреть возможность установления фиксированных тарифов по сбытовой надбавке гарантирующих поставщиков для всех потребителей края, включая субъекты МСП.

*Сводная информация о предложениях Уполномоченного представлена в главе 5 доклада.*

## Тарифы в области обращения с твердыми коммунальными отходами



### **Бизнес говорит**

*Расходы на коммунальные услуги и так становятся все более неподъемными, но платить за мусор в объемах, которые не образует, особенно ощутимо.*

*Юрий Королев,  
генеральный директор ООО «Гарантстрой»*

С 1 января 2019 года в России изменились правила вывоза и утилизации твердых коммунальных отходов (ТКО), в результате чего тарифы на услуги в области обращения с ТКО выросли кратно и для населения, и особенно для бизнеса.

*Плата за ТКО в месяц = расчетная единица (количество посадочных мест, машино-место, кв. метры и так далее) x единый тариф регионального оператора x норматив накопления / 12 месяцев.*

В одном из обращений на имя Уполномоченного индивидуальный предприниматель из Красноярска указал на повышение расходов по этой статье более чем в 6 раз.

Тарифы и нормативы устанавливает субъект РФ. В 2023 году тарифы региональных операторов составляли от 1135,92 руб./куб. м (Зеленогорская технологическая зона) до 2574,75 руб./куб. м (Северная технологическая зона).

Значительное влияние на тариф оказывает неразвитая инфраструктура в этой области коммунального хозяйства, особенно когда в отсутствие полигонов в одном муниципалитете ТКО приходится

## 1. ИНСТИТУТ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В КРАСНОЯРСКОМ КРАЕ. СОДЕЙСТВИЕ РАЗВИТИЮ ОБЩЕСТВЕННЫХ ИНСТИТУТОВ

вывозить в соседний (отмечается, что в структуре тарифа расходы на транспортировку составляют порядка 80%).

Следующий фактор, влияющий на стоимость услуги, – это корректность нормативов накопления ТКО. Проанализировав нормативы образования ТКО в ряде субъектов РФ, можно сделать вывод, что в разных регионах норма накопления по отрасли отличается.

К примеру, в Московской области расчет для торговых объектов идет от торговой площади, в остальных субъектах – от общей, что приводит к значительному удорожанию услуги. Другой пример: в рамках группы «Предприятия общественного питания» норматив составляет от 0,051 куб. м / 1 место в месяц в Алтайском крае, до 0,2696 куб. м / 1 место в месяц в Новосибирской области, в Красноярском крае – 0,1 куб. м / 1 место в месяц.

По информации министерства экологии края, запланированные работы по измерению нормативов накопления перенесены на 2024–2025 годы. В итоге новые нормы накопления можно ожидать не ранее второго полугодия 2025 года.

Еще один фактор, который может негативно влиять на стоимость услуги, – это уклонение предпринимателей от заключения договоров на оказание услуг по обращению с ТКО. По данным региональных операторов количество, количество «уклонистов» доходит до 60-70%.

### **Предложения Уполномоченного, направленные в работу и требующие контроля:**

#### ***министерству экологии края:***

- активизировать работу по развитию инфраструктуры системы обращения с ТКО в крае;
- во взаимодействии с ОМСУ провести инвентаризацию земельных участков и сформировать реестр потенциальных контейнерных площадок;
- принять меры по возобновлению работы по проведению замеров в рамках определения нормативов накопления ТКО;
- при проведении замеров осуществлять контроль за качеством замеров, в том числе за достаточным количеством привлеченных субъектов МСП в разрезе различных видов экономической деятельности;
- разработать систему мероприятий по стимулированию субъектов МСП к соблюдению требований действующего законодательства и сокращению образования ТКО (в том числе к заключению договоров с региональными операторами на оказание услуг по обращению с ТКО, реализацию экологических подходов к образованию ТКО и обращению с ними);

#### ***министерству тарифной политики края:***

- проанализировать факторы, влияющие на образование тарифов в отрасли обращения с ТКО и разработать план мероприятий («дорожную карту») по их оптимизации, в том числе в рамках реализации профильных государственных программ;

#### ***министерству тарифной политики края и министерству экологии края:***

- проработать вопросы:
- тиражирования практики других субъектов РФ на территории края, предусматривающей преференции в отношении отходообразователей, практикующих экологичные подходы в отношении ТКО (сортировка, вторичная переработка и т. д.);
- обеспечения возможности реализации права выбора расчета платы за услугу по обращению с ТКО – по нормативу накопления или по факту.

**Сводная информация о предложениях Уполномоченного представлена в главе 5 доклада.**



## ДОКЛАД УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В КРАСНОЯРСКОМ КРАЕ ЗА 2023 ГОД

Субъекты предпринимательской деятельности обязаны заключить договор на оказание услуг по обращению с ТКО с региональным оператором, в зоне деятельности которого образуются ТКО и находятся места их накопления. Эта норма закреплена статьей 24.7 Федерального закона № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления».

Незаключение договоров грозит для предпринимателей судебными издержками и риском их привлечения к административной ответственности.

### Мероприятия Уполномоченного

В течение 2023 года:

1. Встречи с региональными операторами и предпринимателями по вопросам обращения с ТКО, выявления ключевых проблем и выработке возможных решений.

2. Размещение информационных материалов на сайте и в ТГ-канале Уполномоченного.

30.06.2023. Заседание Общественного совета при Уполномоченном.

10.11.2023. Межведомственное совещание при Уполномоченном с участием министра экологии края, министра тарифной политики края, представителей краевой прокуратуры, управления федеральной антимонопольной службы по краю и деловых сообществ края, региональных операторов, предпринимателей. Рекомендации представлены ниже.

### Кадровый дефицит



#### **Бизнес говорит**

*Невозможно говорить о развитии бизнеса и экономики в целом, когда элементарно некому работать. Некоторые коллеги не могут закрыть вакансии по полгода, и это не единичные случаи.*

*Ирина Середина, индивидуальный предприниматель*

По данным доклада Красноярскстата № 1.37.2 «Социально-экономическое положение Красноярского края в январе-ноябре 2023 года» (далее – доклад Росстата):

- численность рабочей силы в период сентябрь-ноябрь 2023 года – 1455,1 тыс. человек, доля занятости при этом – 61,9%;
- в конце ноября 2023 года нагрузка не занятого трудовой деятельностью населения, зарегистрированного в органах службы занятости населения, **на 100 заявленных вакансий составила 20,3 человека**, а потребность работодателей в работниках, заявленная в органы службы занятости населения, пройдя пик в июне-августе, – 54,5 тыс. человек, или +2,6% к январю 2023 года.

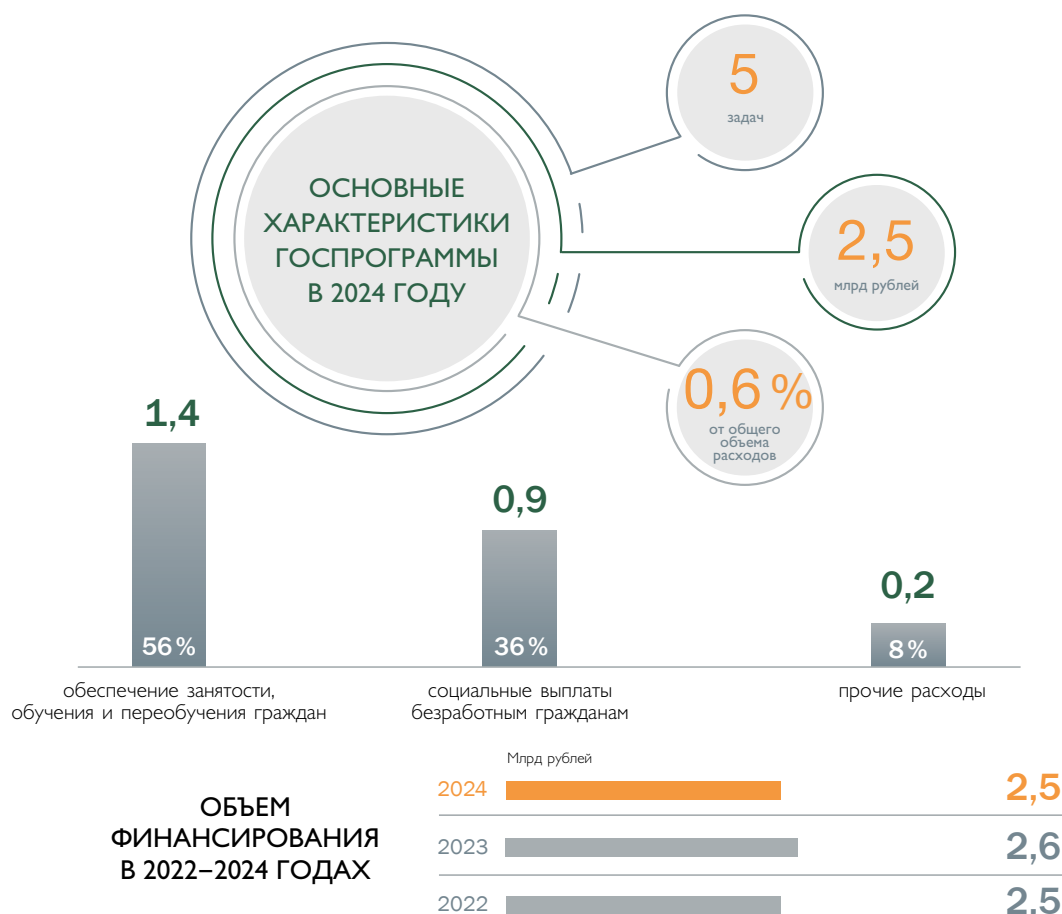
При этом прогноз кадровой потребности экономики края в квалифицированных кадрах и специалистах на 2023 год был обозначен на уровне 60,17 тыс. человек, а в текущем году – 62,73 тыс. человек.

В целях создания условий, способствующих эффективному развитию рынка труда, содействия социально-экономическому и демографическому развитию в крае реализуется государственная программа «Содействие занятости населения». Большая часть средств – 1,1 млрд рублей – направлено на оказание государственных услуг гражданам, обратившимся в государственные учреждения службы занятости населения за содействием в поиске подходящей работы, а работодателям в подборе необходимых работников. Кроме этого, осуществляется организация ярмарок вакансий, услуги по профессиональной ориентации, содействие в самозанятости. Однако если смотреть динамику по годам, то объем финансирования программы в 2024 году снижен, хотя значимость проблемы растет.

Во всех опросах, изучающих проблемы развития бизнеса как в России, так и в крае, главной остается проблема кадрового дефицита (данные опросов – разделе 3.1.8 доклада).

Диаграмма 1

Данные государственной программы края «Содействие занятости населения»



Источник: Открытый бюджет Путеводитель по бюджету Красноярского края ([krskstate.ru](http://krskstate.ru))

По информации агентства труда и занятости населения края, агентство и краевые государственные учреждения службы занятости населения проводят на регулярной основе во всех муниципальных образования края комплекс мероприятий по информированию и консультированию работодателей (в январе-июле 2023 года проведено 3 тыс. проактивных визитов на предприятия).

Все сведения о вакансиях, соискателях проходят через единую цифровую платформу в сфере занятости и трудовых отношений «Работа в России» (далее – ЕЦП). В то же время на тех территориях, где отсутствует интернет и нет возможности заявить о потребности на ЕЦП, возможно обратиться в центр занятости муниципального образования.

Характеристика края для соискателей на сайте «Работа в России» на 23.01.2023:

Регионы, оказывающие поддержку при переезде: регион включен в перечень, утвержденный Правительством РФ.

- доступность жилья: 19 547.63 руб. / месяц за аренду однокомнатной квартиры;
- уровень цен: 21 578.50 руб. / месяц за фиксированный набор товаров;
- средняя заработная плата: 71 728 руб. / месяц;
- уровень безработицы: 2,0 %;
- доступность детских садов: средняя;
- темп экономического роста: –0,2 %.





**Уполномоченный обращает внимание на то, что одним из решений проблемы является повышение привлекательности края для потенциальных соискателей, в том числе через создание долгосрочной программы кадрового обеспечения, включающей в себя:**

- формирование системы прогнозирования краткосрочной и долгосрочной кадровой потребности;
- внедрение системы целевой подготовки по заказу работодателя, целевого распределения студентов бюджетной формы обучения;
- разработку программы трудовой мобильности внутренних и внешних трудовых ресурсов;
- расширение условий льготной ипотеки, обеспечение ДМС работников Крайнего Севера;
- повышение занятости людей пенсионного и школьного возраста.

Важное значение имеет обучение работодателей из субъектов МСП управленческим компетенциям по сохранению кадров, подбору и адаптации сотрудников, профилактике текучести кадров. Это может быть реализовано через меры поддержки предпринимателей, которые в условиях нехватки трудовых ресурсов должны быть направлены больше на повышение производительности труда и сохранение кадрового потенциала, а не на создание новых рабочих мест.

***Сводная информация о предложениях Уполномоченного представлена в главе 5 доклада***

### **Мероприятия**

30.06.2023, 25.08.2023. Общественный Совет при Уполномоченном. Проблемы дефицита трудовых ресурсов рассмотрены экспертами. Рекомендации по итогам заседания направлены на рассмотрение в органы власти края, Федеральному уполномоченному, в Государственную Думу РФ для включения в повестку парламентских слушаний.

В течение года:

- встреча с руководителем ГУФСИН России по краю А.А. Ефаркиным, посещение УФИЦ в г. Красноярске. Информационное письмо в предпринимательские объединения, общественным представителям Уполномоченного о возможности создания УФИЦ на базе имущества предприятий.

21.09.2023. Участие в краевом Координационном комитете содействия занятости населения.

### **Векторы возможностей:**

#### **1. Расширение привлечения иностранной рабочей силы из стран с визовым режимом въезда**

Согласно докладу Росстата прирост международных мигрантов в крае по итогам 10 месяцев 2023 года составил 4319 человек (с января по октябрь в край въехали 16 260 мигрантов из других стран, выехал 11 941), при этом 93% мигрантов – из стран-участников СНГ.

Правительством РФ в 2024 году утверждена квота на привлечение иностранных работников, прибывающих в РФ на основании визы, в количестве 155 929 человек (постановление от 24.11.2023 № 1980).

В сентябре 2023 года Федеральный уполномоченный Борис Титов в письме Президенту РФ отметил: «Рост экономики сталкивается с беспрецедентным уровнем дефицита кадров, который достиг максимальных значений за всю историю наблюдений. Одним из способов насыщения рынка, по нашему мнению, может являться расширенное привлечение иностранной рабочей силы из стран с визовым режимом въезда (сейчас на их долю приходится около 4,49% от всех трудовых мигрантов)» (<https://www.rbc.ru/politics/27/09/2023/65130b859a79478410e19568?ysclid=ls72het3u8733018694&from=copy>).

При этом необходимо кардинально менять регулирование этой сферы и усиливать контроль, в том числе ввести принцип, по которому увольняющиеся иностранцы автоматически будут терять трудовую визу, а часть ответственности за качество трудовой миграции нужно переложить на отправляющую сторону, то есть депортировать людей в случае нарушений за счет страны-отправителя.

Эксперты отмечают, что данное предложение можно рассматривать для конкретных уже реализующихся важнейших индустриальных проектов, где по объективным причинам заранее предусмотреть спады в предложении на рынке труда было сложно.

# **1. ИНСТИТУТ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В КРАСНОЯРСКОМ КРАЕ. СОДЕЙСТВИЕ РАЗВИТИЮ ОБЩЕСТВЕННЫХ ИНСТИТУТОВ**

---

## **2. Создание условий, способствующих трудоустройству инвалидов**

По данным агентства труда и занятости населения края, в регионе проживают порядка 82 тыс. инвалидов трудоспособного возраста, из них 45,5% – инвалиды молодого возраста (до 44 лет), имеющие 3-ю группу инвалидности, которые могут составлять кадровый потенциал для работодателей МСП.

По данным ЕЦП, целевой прогнозный показатель численности работающих инвалидов трудоспособного возраста в общей численности инвалидов трудоспособного возраста в регионе всего 29%, что ниже, чем других российских регионов (например в Свердловской области – 32,9%, в Республике Саха (Якутия) – 34%).

В целях содействия трудоустройству инвалидов в крае реализуются мероприятия по организации стажировки инвалидов при трудоустройстве на постоянные рабочие места с назначением наставников и по оборудованию (оснащению) рабочих мест для инвалидов в соответствии с их индивидуальными программами реабилитации и (или) адаптации путем субсидирования работодателей.

За 10 месяцев 2023 года по программе стажировки инвалидов трудоустроено 26 человек, оборудовано (оснащено) 33 рабочих места, на которые уже трудоустроены инвалиды.

Очевидно, что необходимо обеспечить уровень подготовки, образования, компетенций соискателей, который удовлетворит требования работодателей к людям с инвалидностью. Зачастую работодатели не имеют ресурсов для самостоятельной подготовки работников. В связи с чем необходимо предусмотреть адаптацию образовательных программ инвалидов к потребностям бизнеса. Стратегически важной задачей должна стать разработка механизма поддержки и поощрения работодателей, трудоустраивающих инвалидов, в том числе сверх квоты создающих дополнительные специальные места.

## **3. Привлечение к трудоустройству осужденных, отбывающих наказание в исправительных центрах**

Неочевидным, но одним из эффективных решений может стать распространение практики взаимодействия предпринимателя с ГУФСИН России по созданию изолированных участков, функционирующих как исправительные центры, в том числе на базе имущества предприятий (далее – ИЦ).

На сегодня, по данным ФСИН, в стране создано 50 ИЦ и 328 участков, функционирующих как ИЦ, где можно разместить и трудоустроить более 44 тысяч человек. В ГУФСИН России по краю ИЦ функционирует в городе Ачинске, а также 9 изолированных участков, функционирующих как ИЦ, так и в городах Ачинске, Канске, Минусинске, Красноярске, Лесосибирске, Норильске, в Емельяновском районе и Тайшетском районе Иркутской области с общим лимитом наполнения 855 мест.

Осужденные, отбывающие наказание в ИЦ, трудоустраиваются в центры трудовой адаптации осужденных и направляются на рабочие объекты по договорам о подборе и предоставлении рабочей силы, заключенными между исправительным учреждением и предприятием, на базе имущества которого организован ИЦ.

Заключение подобного договора позволяет предприятию:

при увеличении количества работников не вводить дополнительные должности в штат кадровых служб, так как осужденные не включаются в штаты предприятия;

предоставлять работникам более короткие ежегодные оплачиваемые отпуска (18 календарных дней);

получать работников, за которыми осуществляется действенный надзор (исключается употребление спиртных напитков, совершение прогулов и т. д.).

Открытие УФИЦ на базе имущества предприятия осуществляется в три шага:

1. Направление в ГУФСИН письма с приложением документов, подтверждающих право собственности на помещение и техническую документацию на него;

2. Заключение договора на передачу помещения в безвозмездное пользование;

3. Заключение договора о предоставлении услуг рабочей силы.

Одной из проблем реализации указанной возможности предприниматели обозначают значитель-



## ДОКЛАД УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В КРАСНОЯРСКОМ КРАЕ ЗА 2023 ГОД

ные затраты при организации ИЦ. В данном случае решение проблемы может быть в сфере разработки меры поддержки субъекту МСП в рамках инвестиционного проекта.

### 4. Содействие трудоустройству участников специальной военной операции (СВО)

12 декабря 2023 года президент России подписал новую редакцию базового закона «О занятости населения в РФ», предоставляющую привилегии в трудоустройстве участникам СВО и членам их семей, а также проект Федерального закона «О внесении изменений в статью 24.1 Федерального закона «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», благодаря которому совершенствуется система мер, направленных на увеличение их занятости и социализации. В частности, предприниматели, трудоустроившие на работу участников СВО, будут получать статус социальных предприятий, что дает серьезный пакет преференций: от налоговых до льготных ставок по аренде имущества, грантов и ряда других мер поддержки. К примеру, в крае для такой категории бизнеса действует налоговая льгота при применении упрощенной системы налогообложения (1 % при объекте налогообложения – «доходы»; 5 % при объекте налогообложения – «доходы, уменьшенные на величину расходов»).

Более подробно о поддержке социального предпринимательства в крае можно узнать в агентстве развития малого и среднего предпринимательства края (<http://www.krasmsp.krskstate.ru/orpp/socialbusiness>); Центре содействия малому и среднему предпринимательству» (<https://smbkras.ru/>).

## Вопросы размещения нестационарных торговых объектов

### Бизнес говорит



*«Нестационарные торговые объекты могут и должны стать гармоничными элементами городского пространства, оставаясь при этом источниками налогов и рабочих мест. Важен конструктивный диалог власти и бизнеса!»*

*Сиявуш Сейфулла оглы Иманов,  
председатель Ассоциации  
«Центр развития предпринимательских инициатив»*

Согласно Стратегии социально-экономического развития города Красноярска до 2030 года, утвержденной решением Красноярского городского совета депутатов от 18.06.2019 № 3-42, (далее – Стратегия) рост инвестиционной привлекательности города ограничивается высоким уровнем инвестиционных рисков и условиями для развития МСП, поэтому одной из стратегических задач обозначено укрепить позиции города как центра развития МСП. Важно, что кооперация общественных институтов, бизнеса и власти в вопросах развития города обозначены как одна из целей Стратегии.

По данным Инвестиционного портала города Красноярска на 1 января 2023 года в городе осуществляли деятельность 61,3 тыс. субъектов МСП, из них 30,5 тыс. малых и средних предприятий, 30,8 тыс. ИП без образования ЮЛ, при этом в структуре МСП значительная доля традиционно принадлежит торговле (более трети от общего числа).

Вместе с тем предприниматели заявляют о проблеме размещения нестационарных торговых объектов (НТО), количество которых за последние 10 лет уменьшилось на 40%, в том числе при реализации национальных проектов «Формирование комфортной городской среды», «Безопасные и качественные дороги», а также в связи с подготовкой к проведению XXIX Всемирной зимней Универсиады. В результате, по информации администрации Красноярска, из Схемы размещения НТО, утвержденной постановлением администрации города от 27.11.2012 № 595, (далее – Схема) исключено порядка 1000 объектов.

Диаграмма 2

## Структура субъектов МСП в городе Красноярске по отраслям деятельности



<https://invest.admkrsk.ru/o-gorode/>

В целях обеспечения возможности получения предпринимателями компенсационных мест проведение аукционов по продаже права на размещение временных сооружений на территории города приостановлено. За период действия моратория на проведение торгов в Схему включено 875 мест, а срок для подачи заявления на предоставления компенсационного места увеличился с трех месяцев до одного года. По сообщению департамента градостроительства, очередности на получения места размещения временного сооружения в качестве компенсационного не существует.

В то же время в адрес Уполномоченного поступают обращения от предпринимателей (14 заявителей) о восстановлении права на продление срока размещения либо предоставление компенсационного места на размещение временного сооружения. Предприниматели указывают на то, что ввиду финансовых затруднений, связанных с текущей ситуацией в мире и стране, был пропущен установленный срок для подачи заявления.

Обращения также касаются длительных сроков технологического присоединения НТО к сетям, необоснованных расторжений договоров на размещения.

Распоряжением Правительства РФ от 30.01.2021 № 208-р «О мерах поддержки малых и средних предпринимателей в сфере торговли и развитии малоформатной торговли» органам местного самоуправления рекомендовано оказывать содействие в получении предпринимателями необходимого количества мест размещения нестационарных торговых объектов, а также продлевать договоры на размещение нестационарных торговых объектов и объектов для осуществления развозной торговли без проведения торгов.

Уполномоченный также обращает внимание, что по итогам парламентских слушаний, состоявшихся в Государственной Думе Федерального Собрания РФ 23.10.2023, органам государственной власти субъектов РФ и ОМСУ в целях повышения доступности технологического присоединения к инженерной инфраструктуре для субъектов МСП рекомендовано при разработке проектов общественных пространств предусматривать точки подключения (технологического присоединения) НТО к сетям инженерно-технического обеспечения (постановление Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 05.12.2023 № 5242-8 ГД «О рекомендациях парламентских слушаний на тему «Развитие малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации: задачи, перспективы, законодательное обеспечение»).





## ДОКЛАД УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В КРАСНОЯРСКОМ КРАЕ ЗА 2023 ГОД

В целях реализации распоряжения Правительства РФ от 30.01.2021 № 208-р **Уполномоченный рекомендует администрации г. Красноярска:**

- провести работу по определению дополнительных новых мест для возможного размещения нестационарных торговых объектов и включить их в схему размещения НТО, обеспечив максимальную доступность торговых объектов для населения. Информацию о результатах публиковать в официальных источниках;
- рассмотреть порядок и условия восстановления права на продление сроков размещения и на получение компенсационного места на размещение временного сооружения предпринимателям, которые нарушили срок подачи заявки;
- рассмотреть порядок и условия возобновления проведения аукционов по продаже права на размещение временных сооружений на территории города.

*Сводная информация о предложениях Уполномоченного представлена в главе 5 доклада.*

### Мероприятия

Октябрь 2023 года. Совещание при Уполномоченном в рамках подготовки к заседанию Координационного совета в области развития малого и среднего предпринимательства, социальных и молодежных предпринимательских инициатив при Главе Красноярска с участием предпринимателей, представителей торговых ассоциаций;

14.12.2023. Координационный совет в области развития малого и среднего предпринимательства, социальных и молодежных предпринимательских инициатив при Главе города Красноярска.

## Развитие арктического резидентства и бизнеса на Севере края



### Бизнес говорит

«Арктика – территория с богатым экономическим потенциалом, которая может стать центром инвестиционного притяжения, но для этого важно сформировать комфортные и привлекательные условия для бизнеса».

*Алексей Лупка, генеральный директор ООО «Главстрой», председатель правления Союза «Промышленники и предприниматели Заполярья»*

В 2023 году в краевом реестре арктических резидентов состояла 31 компания, для которых действуют федеральные и региональные преференции, при этом в отличие от других субъектов РФ в крае до сих пор **не установлены преференции по налогу на прибыль, на имущество и на землю для этой категории субъектов предпринимательства (за исключением компаний-недропользователей)**, что непосредственно влияет на уровень инвестиционной привлекательности территории.

Число субъектов МСП в арктических муниципальных образованиях составляет чуть более 7400 единиц, при этом в территориях с особым статусом – Таймыре и Эвенкии – отмечается отрицательная динамика.

### Основные проблемы предпринимателей в арктических и северных территориях края:

- высокие тарифы на коммунальные услуги и их преобладающая доля в общей структуре расходов;
- сложная и дорогая логистика;
- низкое качество информационно-телекоммуникационной инфраструктуры (либо ее отсутствие);
- в отдельных муниципальных образованиях – низкий уровень взаимодействия предпринимательского сообщества и ОМСУ;

## 1. ИНСТИТУТ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В КРАСНОЯРСКОМ КРАЕ. СОДЕЙСТВИЕ РАЗВИТИЮ ОБЩЕСТВЕННЫХ ИНСТИТУТОВ

- непривлекательные условия для проживания (отсутствие доступного жилья, неразвитая социальная сфера).

### Мероприятия

В течение года:

- рабочие поездки в Норильск и Эвенкийский муниципальный район для встреч с предпринимательским сообществом и ОМСУ;
- взаимодействие с представителями Уполномоченного в северных территориях края;
- рабочие встречи с депутатами комитета по развитию северных и арктических территорий и делам коренных малочисленных народов Законодательного Собрания края, участие в заседаниях профильного комитета и сессиях Законодательного Собрания края.

24–27.04.2023. Визит делегации края в Ханты-Мансийский автономный округ – Югру, в рамках которого обсуждались проблемы предпринимательства в условиях Крайнего Севера.

13.09.2023. На совещании в рамках Дальневосточного экономического форума рассматривались вопросы по привлечению трудовых ресурсов и повышению привлекательности арктических зон для работы; логистические проблемы, формы и виды мер поддержки арктических резидентов.

28.11.2023. Законодательное Собрание края. Круглый стол «О государственной поддержке инвестиционных проектов, реализуемых на территориях Красноярского края, отнесенных к Арктической зоне РФ и совершенствовании мер поддержки в сфере трудового законодательства» с участием депутатов, руководителей органов публичной власти края, представителей северных муниципалитетов и предпринимателей.

Главный вопрос повестки – инвестиционная привлекательность Арктической зоны края и государственная поддержка арктических резидентов и северных предпринимателей. Предложения Уполномоченного вошли в резолюцию круглого стола (представлены ниже).

07.12.2023. Круглый стол с аппаратом Федерального уполномоченного и Институтом экономики роста им. П.А. Столыпина. Информация направлена Федеральному уполномоченному в рамках подготовки ко Всероссийской конференции бизнес-омбудсменов.

### **Предложения, направленные Правительству края и требующие контроля:**

1. Утвердить план мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития северных и арктических территорий и поддержки коренных малочисленных народов края до 2035 года начиная с 2024 года, уделив особое внимание развитию информационно-телекоммуникационной инфраструктуры;

2. Активизировать работу по увеличению численности арктических резидентов через применение ряда мер, в том числе:

2.1. создание условий для предоставления земельных участков без проведения аукционов, для чего усилить работу по уточнению данных о характеристиках земельных участков (категория, виды разрешенного использования) в ЕГРН, проведение инвентаризации адресов объектов адресации и земельных участков и внесение сведений в государственный адресный реестр;

2.2. внесение в ЕГРН сведений о границах территориальных зон и населенных пунктов, о правообладателях ранее учтенных объектов недвижимости;

2.3. создание единого реестра земельных участков для ведения бизнеса в Арктике;

2.4. мониторинг земель, требующих перевода федеральных земель в краевую и муниципальную собственность;

2.5. разработка мер государственной поддержки, снижающих нагрузку на МСП в части обязательных платежей за жилищно-коммунальные услуги, в том числе услуги естественных монополий;



3. Создать социально-экономическую интерактивную карту районов Арктической зоны края с особенностями ведения бизнеса и проживания, планами развития территории для выбора потенциальным резидентом муниципального образования для инвестирования;

4. Разработать пакет мер интеграции в деловое сообщество и социальную жизнь вновь зарегистрированного арктического резидента в зависимости от района Арктической зоны края;

5. Рассмотреть введение налоговых преференций для арктических резидентов в части установления для субъектов МСП льготы по налогу на имущество (0% в бюджет края в течение первых 5 лет действия соглашения об осуществлении инвестиционной деятельности в Арктической зоне Российской Федерации, а затем до 1,1% в течение следующих 5 лет);

6. Продолжать работу по формированию практики заключения офсетных контрактов на поставку продукции с субъектами малого и среднего бизнеса в Арктической зоне края.

Также Уполномоченный рекомендует Правительству края:

инициировать внесение изменений в Правила предоставления и распределения в 2023 и 2024 годах субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ на государственную поддержку инвестиционных проектов по созданию модульных некапитальных средств размещения в части требований, предъявляемых к заявителям-предпринимателям арктических и северных территорий;

проработать механизм привлечения кадров через предоставление единовременной выплаты на первоначальный взнос по арктической ипотеке с условием заключения трудового договора на определенный сторонами срок.

*Сводная информация о предложениях Уполномоченного представлена в главе 5 доклада.*

## Развитие промышленных парков в крае



### Бизнес говорит

*«Индустриальные парки дают краю инвесторов, рабочие места, налоговые отчисления. Кроме того, в идее комплексного преобразования промышленных площадок сходятся интересы властей, девелоперов и жителей. Вместе мы заинтересованы в развитии Красноярского края».*

*Александр Сиваев, генеральный директор  
индустриального парка «Красный Яр»*

Развитие инновационной инфраструктуры рассматривается как одно из направлений по преодолению зависимости от импортной продукции. К объектам инновационной инфраструктуры относятся промышленные, индустриальные парки (далее – парки).

По данным геоинформационной системы индустриальных парков, технопарков и кластеров Минпромторга России, по итогам 2023 года в России действует 201 и создается 107 индустриальных парков; в Сибирском федеральном округе – 12 и 9 соответственно.

В крае действуют 3 парка, включенные в реестр парков Ассоциации индустриальных парков России:

- парк «Красный Яр» (ЗАТО г. Зеленогорск);
- парк «Дивногорский» (г. Дивногорск);
- парк «Дивный» (г. Дивногорск),
- а также парк (ЗАТО г. Железногорск), который не входит в данный реестр.

Основной проблемой создания парков является привлечение инвестиций. Действующие меры государственной поддержки видятся недостаточными. Потенциальные инвесторы отмечают, что под-

## 1. ИНСТИТУТ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В КРАСНОЯРСКОМ КРАЕ. СОДЕЙСТВИЕ РАЗВИТИЮ ОБЩЕСТВЕННЫХ ИНСТИТУТОВ

держка государства может быть не только в виде прямой субсидии, но и через налоговые льготы и субсидирование процентной ставки или создание льготных займов в региональном Фонде развития промышленности на развитие инфраструктуры для промышленных предприятий края.

Уполномоченный также отмечает, что в Перечне проектов по созданию индустриальных парков и технопарков, утвержденном распоряжением Правительства РФ от 24.03.2017 № 539-р и предусматривающем предоставление средств федерального бюджета субъектам РФ на возмещение затрат на создание, модернизацию и (или) реконструкцию объектов инфраструктуры, отсутствует наш регион.

Кроме того, в течение 5 лет край остается в самой низкой группе (Е) Национального рейтинга состояния инвестиционного климата в субъектах РФ по показателю «Г2.1» (%):

| №  | Показатель                                                                                                       | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 |
|----|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------|------|------|------|------|
| 1. | Г2.1. Доля рабочих мест в бизнес-инкубаторах и технопарках в общем числе занятых на малых и средних предприятиях | 0,07 | 0,07 | 0,08 | 0,14 | 0,38 |

*Источник: Национальный рейтинг Национальный рейтинг (krskstate.ru)*

При этом развитие парков и производственных площадок в муниципальных образованиях способствует не только развитию бизнеса в регионе, но может стать механизмом для «бесшовного» переезда производственных компаний на оснащенные площадки при реализации программы комплексного развития территорий (КРТ).

### Мероприятия

Октябрь 2023 года. Расширенное заседание комитета «Инвестиционная политика и институты развития» Союза промышленников и предпринимателей края с участием министерства промышленности, энергетики и жилищно-коммунального хозяйства края (далее в этом разделе – министерство), Уполномоченного, иных органов публичной власти края и предпринимательского сообщества. Впервые был публично представлен проект Концепции развития парковых проектов на территории края (далее – проект Концепции).

По итогам заседания **при участии Уполномоченного** был сформирован протокол, которым предложено рекомендовать:

министерству совместно с Институтом управления бизнес-процессами СФУ (далее – СФУ)

разработать проект дорожной карты по реализации Концепции,

учесть в проекте концепции замечания, поступившие от ООО «Атом-ТОР-Железногорск», провести анализ инфраструктуры площадок для реализации парковых проектов на территории края (наличию электроэнергии, воды, КНС, отопления – показать текущие и свободные мощности);

министерству совместно с СФУ, АНО «Корпорация развития Енисейской Сибири» провести анализ спроса на промышленные площадки, которые необходимы потенциальным инвесторам;

министерству совместно с СФУ, министерством экономики и регионального развития края, агентством труда и занятости населения края провести оценку кадрового потенциала территорий, предполагаемых для реализации парковых проектов.

Также Уполномоченный обратился к Губернатору края о содействии в разработке Концепции и дорожных карт по ее реализации с привлечением бизнес-сообщества. По поручению Губернатора края разработан и проходит согласование проект плана мероприятий, направленный на развитие парковых проектов на территории региона.

План включает в себя:

- мониторинг незадействованных промплощадок для создания не менее 2 новых парков;
- расширение краевого налогового законодательства через возможность получения преференций в виде налоговых льгот для резидентов парковых проектов и управляющих компаний;
- продолжение развития действующих парков;
- мониторинг потребности резидентов парков в квалифицированных кадрах на постоянной основе.





## ДОКЛАД УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В КРАСНОЯРСКОМ КРАЕ ЗА 2023 ГОД

Уполномоченный также обращает внимание, что по итогам парламентских слушаний Правительству РФ рекомендовано рассмотреть возможность проведения мероприятий по развитию региональной инфраструктуры поддержки предпринимательства, включая развитие индустриальных (промышленных) парков, промышленных кластеров, бизнес-парков и технопарков (постановление Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 05.12.2023 № 5242-8 ГД «О рекомендациях парламентских слушаний на тему «Развитие малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации: задачи, перспективы, законодательное обеспечение»).

**Рекомендации Уполномоченного, направленные министерству промышленности, энергетики и жилищно-коммунального хозяйства края и требующие контроля:**

- обеспечить утверждение Концепции (с учетом замечаний к протоколу) и «дорожной карты» по ее реализации;
- подготовить отчет о реализации протокола расширенного заседания министерства и комитета «Инвестиционная политика и институты развития» Союза промышленников и предпринимателей края и обеспечить его публичное представление с участием Уполномоченного, предпринимательского сообщества и иных заинтересованных лиц.

Кроме того, министерству промышленности и торговли края и министерству финансов края при формировании краевого бюджета предусматривать софинансирование, позволяющее привлекать средства федерального бюджета на возмещение затрат на создание, модернизацию и (или) реконструкцию объектов инфраструктуры (промышленных парков).

*Сводная информация о предложениях Уполномоченного представлена в главе 5 доклада.*

# ГЛАВА 2

---

## ЗАЩИТА ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ СУБЪЕКТОВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, СОДЕЙСТВИЕ ИХ ВОССТАНОВЛЕНИЮ



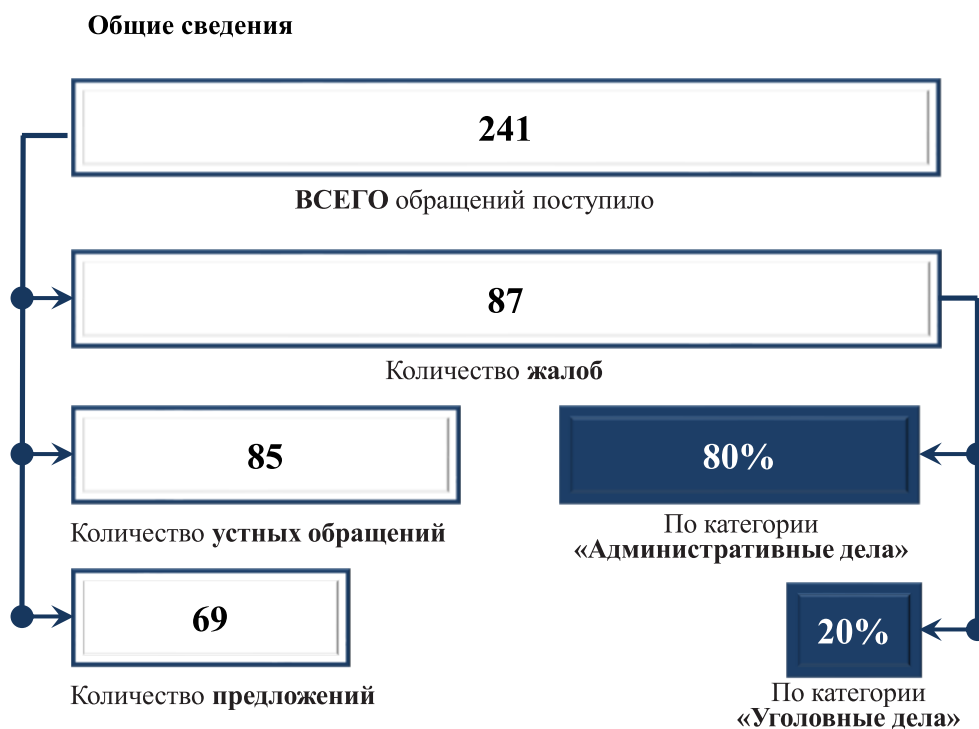


## 2.1. Защита и восстановление прав и предпринимателей в 2023 году

### 2.1.1. Общие сведения

Схема 3

#### Статистика обращений субъектов МСП к Уполномоченному



### 2.1.2. Результат рассмотрения жалоб, поступивших в 2023 году

|                                                                                                                                                                                             |     |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| Права субъектов предпринимательской деятельности <b>полностью или частично восстановлены</b> , оказано содействие в защите или созданы условия для восстановления прав и законных интересов | 29% |
| Нарушений прав не установлено, даны соответствующие разъяснения или жалобы признаны необоснованными                                                                                         | 54% |
| Остается в работе Уполномоченного                                                                                                                                                           | 18% |

## 2. ЗАЩИТА ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ СУБЪЕКТОВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, СОДЕЙСТВИЕ ИХ ВОССТАНОВЛЕНИЮ

### 2.1.3. Портрет заявителей, обратившихся с жалобами к Уполномоченному в 2023 году

Диаграмма 3

#### Портрет заявителей, обратившихся с жалобами к Уполномоченному



### 2.1.4. Категории жалоб, поступивших к Уполномоченному в 2023 году







## ДОКЛАД УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В КРАСНОЯРСКОМ КРАЕ ЗА 2023 ГОД

### 2.1.5. Предмет жалоб, поступивших к Уполномоченному в 2023 году

Таблица 5

| Предмет жалобы                                                                                                                                              | Доля в общем числе жалоб | Нарушенные права восстановлены |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------|--------------------------------|
| 1. Действия (бездействие) органов местного самоуправления                                                                                                   | 25%                      | 50%                            |
| 2. Незаконное уголовное преследование, в том числе применение меры пресечения в виде заключения под стражу                                                  | 14%                      | 10%                            |
| 3. Действия (бездействие) органов исполнительной власти                                                                                                     | 10%                      | 71%                            |
| 4. Спор между заказчиком и поставщиком (подрядчиком, исполнителем) или участником закупки в рамках исполнения государственного или муниципального контракта | 9%                       | 60%                            |
| 5. Действия (бездействие) судебных приставов                                                                                                                | 8%                       | 40%                            |
| 6. Проведение контрольно-надзорных мероприятий                                                                                                              | 7%                       | 20%                            |
| 7. О содействии (даче разъяснений) в разрешении вопроса, связанного с предпринимательской деятельностью                                                     | 7%                       | 33%                            |
| 8. Действия (бездействие) органов внутренних дел (следственного комитета)                                                                                   | 6%                       | 40%                            |
| 9. Меры поддержки                                                                                                                                           | 6%                       | 33%                            |
| 10. Стоимость (расчет) тарифов                                                                                                                              | 3%                       | 0%                             |
| 11. Спор между подрядчиком и субподрядчиком в рамках исполнения государственного или муниципального контракта                                               | 2%                       | 0%                             |
| 12. Спор с ресурсоснабжающими организациями (региональным оператором)                                                                                       | 2%                       | 0%                             |

### 2.1.6. Взаимодействие Уполномоченного при рассмотрении жалоб

#### Взаимодействие с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей и региональными бизнес-омбудсменами

В 2023 году Уполномоченным получено 4 жалобы субъектов предпринимательской деятельности из аппарата Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, 1 жалоба субъекта предпринимательской деятельности от регионального уполномоченного Смоленской области, в ходе рассмотрения которых приняты необходимые меры реагирования, заявителям в установленном законом порядке даны разъяснения о способах защиты прав и законных интересов. В свою очередь, Уполномоченным перенаправлено по компетенции 3 жалобы субъектов предпринимательской деятельности в адрес региональных уполномоченных г. Москвы, Иркутской области.

#### Взаимодействие с органами прокуратуры и внутренних дел

В рамках заключенного в 2023 году Уполномоченным с прокуратурой Красноярского края Соглашения о взаимодействии в вопросах защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, проведено 3 совместных приема субъектов предпринимательской деятельности, рассмотрено 35 жалоб субъектов предпринимательской деятельности, а также 6 жалоб с участием специализированных прокуратур и органов прокуратуры других регионов.

Благодаря принятым мерам прокурорского реагирования частично или полностью восстановлены права 15 субъектов предпринимательской деятельности.

В рамках компетенции в органы внутренних дел направлено 4 жалобы, по которым была проведена служебная проверка, в ходе которой изложенные в обращениях сведения о неправомерных действиях сотрудников не нашли своего подтверждения.

По информации прокуратуры Красноярского края:

## 2. ЗАЩИТА ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ СУБЪЕКТОВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, СОДЕЙСТВИЕ ИХ ВОССТАНОВЛЕНИЮ

---

В 2023 году органами прокуратуры края разрешено 186 (–36) обращений на нарушения законодательства в сфере защиты прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, из которых удовлетворено 35 (+5).

Структура обращений существенно не поменялась. Обращения преимущественно связаны с несогласием заявителей с отказом в предоставлении органами местного самоуправления преимущественного права выкупа муниципального имущества, с отказом в предоставлении компенсационного места, с расторжением договоров аренды земельных участков, с нарушением прав хозяйствующих субъектов сетевыми организациями, с включением предприятий в планы проверок контролирующих (надзорных) органов, с нарушениями административного законодательства.

С учетом изложенного на 2024 год районные прокуратуры нацелены на активизацию надзора в указанном направлении, усиление превентивной работы и инициативное выявление нарушений, что позволит снизить остроту указанных вопросов.

### **Взаимодействие с органами исполнительной власти края, представительными органами и контрольными (надзорными) органами**

При разрешении проблем, обозначенных субъектами предпринимательской деятельности в своих обращениях, Уполномоченный плотно взаимодействовал с Законодательным Собранием края, Федеральной службой судебных приставов, Федеральной антимонопольной службой, Федеральной налоговой службой, агентством развития малого и среднего предпринимательства края, министерством промышленности и торговли края, министерством тарифной политики края, министерством экономики и регионального развития края, министерством здравоохранения края, министерством образования края, министерством природных ресурсов и лесного комплекса края, а также иными органами исполнительной власти края, контрольными (надзорными) органами и региональными организациями.

Вышеуказанные органы были задействованы при рассмотрении более чем в 43% жалоб субъектов предпринимательской деятельности, поступивших на рассмотрение Уполномоченному, из которых в **более чем 41%** права субъектов предпринимательской деятельности были частично или полностью восстановлены.

Стоит отметить, что допущенные со стороны органов исполнительной власти края нарушения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, носили единичный характер и при вмешательстве Уполномоченного были оперативно устранены.

При этом Уполномоченным было принято участие в 2 проверках контрольными (надзорными) органами субъектов предпринимательской деятельности, а также организовано совещание с представителем Института экономики роста им. П.А. Столыпина с участием контрольных (надзорных) органов и органов прокуратуры по Индексу административного давления в крае за 2022 год.

#### *По информации прокуратуры края*

Всего органами прокуратуры края в сфере надзора за исполнением законодательства о государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в 2023 году выявлено 377 нарушений закона, для устранения которых опротестовано 36 незаконных правовых актов, внесено 199 представлений, 118 лиц привлечены к дисциплинарной ответственности, к административной ответственности привлечено 34 лица, предостережено о недопустимости нарушений закона 13 лиц.

В текущем году на рассмотрение органов прокуратуры края поступило 45 планов органов контроля, содержащих предложения о проведении в 2024 году 2639 контрольных (надзорных) мероприятий (КНМ), в том числе в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства – 1205 КНМ, из них 18 планов (2540 КНМ) направлены федеральными органами контроля, 4 плана (52 КНМ) – региональными органами контроля, 23 плана (47 КНМ) – органами муниципального контроля.

### **Взаимодействие с органами местного самоуправления**

При рассмотрении обращений субъектов предпринимательской деятельности Уполномоченный активно взаимодействовал с администрациями Березовского, Большемуртинского, Иланского, Каратузского, Сухобузимского, Эвенкийского муниципальных районов, городов Ачинска, Бородино, Енисейска, Зеленогорска, Канска, Красноярска, Норильска, поселков Березовка, Мотыгино, Тура и их структурными подразделениями.



## ДОКЛАД УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В КРАСНОЯРСКОМ КРАЕ ЗА 2023 ГОД



*Подписание соглашения Уполномоченного и прокуратуры Красноярского края, 07.04.2023*

По результатам взаимодействия рассмотрена 21 жалоба субъектов предпринимательской деятельности, из которой в **более чем 55% права** заявителей были **частично или полностью восстановлены**.

### **Участие экспертов pro bono в правовой экспертизе жалоб субъектов предпринимательской деятельности**

По поручению Уполномоченного в 2023 году экспертами pro bono подготовлено 4 экспертных правовых заключения, содержащих юридические рекомендации для эффективной защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, благодаря которым права одного субъекта предпринимательской деятельности были полностью восстановлены, а трем субъектам предпринимательской деятельности даны исчерпывающие правовые разъяснения и рекомендации.

### **Участие Уполномоченного в защите прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности в судах**

В 2023 году Уполномоченным подготовлено 3 процессуальных документа (отзывы, ходатайства и др.) в рамках рассмотрения 2 гражданских дел.

Уполномоченный принял личное участие в рамках 1 судебного разбирательства в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований относительно предмета спора.

### **Защита прав субъектов предпринимательской деятельности, содержащихся в исправительных учреждениях**

В 2023 году с целью защиты прав субъектов предпринимательской деятельности Уполномоченным осуществлены выезды в следственные изоляторы, исправительные колонии и центры (изолированные участки, функционирующие как исправительные центры (УФИЦ) края). В рамках визитов Уполномоченным также изучена практика по привлечению лиц, отбывающих наказание, к работе у субъектов предпринимательства в качестве возможного решения проблемы кадрового дефицита (подробнее – в разделе 1.3 главы 1 доклада).



## 2. ЗАЩИТА ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ СУБЪЕКТОВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, СОДЕЙСТВИЕ ИХ ВОССТАНОВЛЕНИЮ



*Визит Уполномоченного в исправительную колонию-27, 18.07.2023 (г. Красноярск)*

### 2.1.7. Нарушение прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности *Сфера земельных и имущественных отношений / нестационарной торговли*

- 22% от общего количества жалоб
- 54% полностью или частично восстановленных прав

**Предмет обжалования заявителей:**

**Действия (бездействие) органов местного самоуправления:**

*1) отказ в продлении договора аренды земельного участка / отказ от исполнения договора в одностороннем порядке (21%)*

Так, ИП было отказано в продлении договора аренды земельного участка и направлено уведомление об отказе от исполнения договора аренды земельного участка в одностороннем порядке в связи с наличием права постоянного (бессрочного) пользования на земельный участок у муниципального казенного учреждения, которое при этом возникло 6 лет назад. В результате взаимодействия Уполномоченного с органами прокуратуры, предпринимателю было предоставлено компенсационное место.

Также другому ИП было направлено уведомление об отказе от исполнения договора в одностороннем порядке через 7 лет после окончания срока договора аренды земельного участка. Прокуратурой города установлено, что отсутствие надлежащего муниципального контроля послужило основанием для предпринимателя полагать о законности использования участка. В настоящее время спор разрешается в судебном порядке, Уполномоченный привлечен к участию в деле в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований относительно предмета спора.

В обоих случаях в адрес главы города внесено представление об устранении нарушений;

*2) отказ в предоставлении в аренду земельного участка (на общих / льготных условиях) (16%);*

ИП обратился в администрацию с заявлением о предоставлении в аренду земельного участка, который был им предварительно сформирован в целях размещения цеха и соответствовал виду разре-



## ДОКЛАД УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В КРАСНОЯРСКОМ КРАЕ ЗА 2023 ГОД

шенного использования. Администрация не отреагировала на обращение в установленный срок. При вмешательстве Уполномоченного администрацией были приняты меры по устранению нарушений, а именно заключен контракт с независимым оценщиком для определения рыночной стоимости права пользования участком в целях последующего объявления торгов;

### *3) отмена (аннулирование) разрешений на размещение объектов на земельном участке (16%)*

Так, председателю общественной организации администрацией было выдано разрешение на размещение объектов на земельном участке сроком на 16 лет, а через полтора месяца указанное разрешение было аннулировано в связи с обнаружением факта передачи в постоянное бессрочное пользование другому ЮЛ. При этом предприниматель, рассчитывая на долгосрочное осуществление предпринимательской деятельности, закупил оборудование.

Несмотря на то что законность аннулирования разрешения впоследствии была подтверждена судом, подобные решения влекут не только репутационные риски для ОМСУ, но и необоснованные экономические издержки предпринимателей. На момент обращения к Уполномоченному срок исковой давности истек.

### *4) уведомление о демонтаже павильона (11%)*

ИП обратились к Уполномоченному с жалобой на действия администрации в связи с получением уведомлений о демонтаже павильонов. В ходе работы над обращением установлено, что павильоны размещены с нарушением соблюдения «треугольника видимости», что повлекло их исключение из схемы размещения нестационарных торговых объектов. Органами прокуратуры с привлечением ГИБДД нарушений в действиях администрации также не установлено;

### *5) отказ в проведении аукциона на установку и размещение нестационарного торгового объекта в связи с нахождением торгового объекта заявителя на запрашиваемом месте (5%)*

Так, ИП полагал, что проведение аукциона на установку и размещение нестационарного торгового объекта, принадлежащего ему и уже размещенного на указанном месте, позволит в случае победы в аукционе избежать финансовых затрат при демонтаже объекта. Уполномоченный пришел к выводу об отсутствии нарушений в действиях администрации, поскольку в соответствии с действующим законодательством предприниматель должен был освободить земельный участок перед проведением аукциона. Позиция Уполномоченного подтверждена ФАС России.

### *6) отказ в принятии решения об утверждении документации (5%)*

Так, ООО не смогло утвердить документацию по планировке территории линейного объекта и проекта межевания территории под размещение линейного объекта, поскольку администрация допустила наложение земельных участков друг на друга, что стало возможным по причине согласования отраслевым министерством документации на один и тот же земельный участок с одинаковым видом целевого использования двум лесопользователям. В результате работы над обращением органами прокуратуры принесен протест на постановление администрации об утверждении другому ЮЛ документации по планировке территории, принятое в связи с технической ошибкой министерства;

### *7) требование о приведении временных объектов в соответствие с правилами благоустройства (5%)*

Так, ИП были не согласны с необходимостью приведения временных объектов в соответствии с дизайн-кодом города на основании требований Правил благоустройства города. По результатам выездных встреч Уполномоченного с предпринимательским сообществом города и ОМСУ администрацией принято решение учесть пожелания предпринимателей, в связи с чем был разработан порядок ввода в действие дизайн-кода с установлением сроков, согласованных с предпринимателями в индивидуальном порядке;

### *8) предписание об устранении нарушений в связи с осуществлением предпринимательской деятельности (5%)*

Так, ИП открыл на принадлежащем ему на праве собственности земельном участке с видом разрешенного использования «для эксплуатации магазина» шиномонтажную мастерскую. Размещение такого объекта нарушило требования правил землепользования и застройки города, а также санитар-



## 2. ЗАЩИТА ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ СУБЪЕКТОВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, СОДЕЙСТВИЕ ИХ ВОССТАНОВЛЕНИЮ

---

ных правил и норм, в связи с чем оснований для восстановления прав предпринимателя Уполномоченным не установлено;

### *9) нормативные правовые акты администрации (5%)*

Так, ИП был заблокирован доступ (вход) к своему торговому объекту в связи с реконструкцией торгового объекта, принадлежащего другому предпринимателю. Указанное стало возможным по причине принятия администрацией постановления, которым был утвержден минимальный отступ участка, за пределами которого запрещено строительство зданий, – 0 метров. При взаимодействии Уполномоченного с органами прокуратуры выявлено нарушение требований градостроительного законодательства при проведении публичных слушаний в рамках принятия спорного постановления. Главе администрации внесено представление об устранении нарушений;

### *Иные действия (бездействие) органов местного самоуправления (10%)*

#### **Сфера уголовного судопроизводства**

- 20% от общего количества жалоб
- 20% полностью или частично восстановленных прав

#### **Предмет обжалования заявителей:**

- факт уголовного преследования – 35%;
- применение меры пресечения в виде заключения под стражу – 35%;
- действия (бездействие) сотрудников органов внутренних дел или следственного комитета (отказ в возбуждении уголовного дела, процессуальные нарушения) – 29%.

#### **Проблематика:**

*Нарушения не всегда признаются преступлениями, совершенными в сфере предпринимательской деятельности, что влечет избрание меры пресечения в виде заключения под стражу вопреки гарантиям для предпринимателей, предусмотренным частью 1.1 статьи 108 УПК РФ.*

#### **Пример из практики**

При расследовании уголовного дела в рамках исполнения контракта были проигнорированы положения части 1.1 статьи 108 УПК РФ, в связи с чем в отношении руководителя коммерческой организации применена мера пресечения в виде заключения под стражу. В качестве разъяснения было указано весьма спорное утверждение, что деятельность в области исполнения контрактов не является предпринимательской.

Директору организации предъявлено обвинение в совершении преступления, предусмотренного частью 4 статьи 159 УК РФ, исходя из формулировки обвинения ему инкриминируется хищение путем обмана части денежных средств, выделенных из бюджета края с целью приобретения недвижимого имущества. В отношении руководителя организации была избрана мера пресечения в виде заключения под стражу. Кроме того, адвокатом обвиняемого была подана жалоба на бездействие СИЗО в связи с непринятием мер по оказанию медицинской помощи обвиняемого.

Уполномоченным в рамках рассмотрения обращения был осуществлен выезд в СИЗО. Обвиняемый заявил об ухудшении состояния здоровья и необходимости оказания медицинской помощи. По итогам принятых мер обвиняемый был переведен в лечебное учреждение.

В части избрания меры пресечения Уполномоченным были выявлены процессуальные нарушения, в связи с чем в адрес прокуратуры было направлено соответствующее обращение.

*В соответствии с частью 1.1 статьи 108 УПК РФ заключение под стражу в качестве меры пресечения не может быть применено в отношении обвиняемого в совершении преступлений, предусмотренных статьей 159, частями первой – четвертой УК РФ, если эти преступления совершены в связи с осуществлением предпринимательской или иной экономической деятельности.*

*Согласно постановлению Пленума Верховного суда от 19.12.2013 № 41 суду по каждому поступившему ходатайству следователя, дознавателя о применении меры пресечения в виде заключения под стражу в отношении подозреваемого, обвиняемого, предусмотренного вышеуказанными*



## ДОКЛАД УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В КРАСНОЯРСКОМ КРАЕ ЗА 2023 ГОД

статьями УК, являющегося ИП или членом органа управления коммерческой организации, следует проверять, приведены ли сведения, подтверждающие вывод о том, что инкриминируемое ему преступление совершено не в связи с осуществлением предпринимательской деятельности и (или) управлением имуществом, используемом в предпринимательской деятельности. При отсутствии указанных сведений ходатайство удовлетворению не подлежит.

В рассматриваемом случае эти требования не были учтены судом при избрании меры пресечения.

Прокуратура края не нашла оснований для принятия мер реагирования, поскольку нормы закона предписывают хозяйствующим субъектам вне зависимости от их положения на рынке при ведении экономической деятельности воздерживаться от поведения, противоречащего законодательству и сложившимся в гражданском обороте представлениям о добропорядочности.

Полученная от продажи имущества прибыль является результатом хищения, в связи с чем деятельность, направленная не на извлечение прибыли, не может быть отнесена к предпринимательской.

24.06.2023 вступил в силу федеральный закон, смягчающий нормы о заключении под стражу. Так, при избрании меры пресечения лицам, указанным в части 1.1 статьи 108 УПК РФ, должны рассмотреть возможность применения такой меры, которая **позволит продолжить вести бизнес и управлять компанией**.

Заключение под стражу в качестве меры пресечения может быть применено в отношении подозреваемого или обвиняемого, которые соответствуют требованиям, указанным в части 1.1 статьи 108 УПК РФ, только при наличии одного из следующих обстоятельств:

- подозреваемый или обвиняемый не имеет места жительства или места пребывания на территории РФ;
- им нарушена ранее избранная мера пресечения;
- он скрылся от органов предварительного расследования или от суда.

При этом если преступления, предусмотренные статьями 159 частями 1-4, 159.1-159.3, 159.5, 159.6, 160, 165 и 201 УК РФ, совершены ИП не в связи с осуществлением им предпринимательской деятельности и (или) управлением принадлежащим ему имуществом, используемым в целях предпринимательской деятельности, либо членом органа управления коммерческой организации не в связи с осуществлением им полномочий по управлению этой организацией или не в связи с осуществлением коммерческой организацией предпринимательской или иной экономической деятельности, то в постановлении о возбуждении ходатайства об избрании в качестве меры пресечения заключения под стражу в отношении подозреваемого или обвиняемого в совершении указанных преступлений и в приложенных к данному постановлению материалах должны содержаться конкретные сведения, подтверждающие такие обстоятельства.

Суд изменил меру пресечения в отношении руководителя организации и заменил меру пресечения в виде заключения под стражу на домашний арест.

Вопросы об избрании меры пресечения в отношении предпринимателей находится **в зоне внимания Уполномоченного**.

По информации, поступившей в адрес Уполномоченного из МВД, среди общего количества экономических преступлений, совершенных ИП, количество преступлений, совершенных в связи с осуществлением ими предпринимательской деятельности, в 2022 году составило 66%, в 2023 году – 61%.

Среди общего количества экономических преступлений, совершенных собственниками бизнеса и руководителями ЮЛ, количество преступлений, совершенных в связи с осуществлением ими предпринимательской деятельности, в 2022 году составило 50%, в 2023 году – 67%.

Кроме того, по сравнению с 2022 годом **прослеживается уменьшение** количества возбужденных уголовных дел по экономическим статьям в отношении индивидуальных предпринимателей, в частности по причине отсутствия в 2023 году соответствующих составов уголовных дел по статье 199.2 УК РФ.

В 2022 году в отношении трех ИП и двух руководителей бизнеса была избрана мера пресечения в виде заключения под стражу, причем преступления не были связаны с предпринимательской деятельностью. В 2023 году три ИП и один руководитель бизнеса находились под стражей.

## 2. ЗАЩИТА ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ СУБЪЕКТОВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, СОДЕЙСТВИЕ ИХ ВОССТАНОВЛЕНИЮ

Таблица 6

### Динамика количества ИП, собственников бизнеса и руководителей ЮЛ, совершивших экономические преступления за 2022–2023 годы

| 2022 год                                                                                                     |                                |                        |                    |                              |                        |                    |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------|------------------------|--------------------|------------------------------|------------------------|--------------------|
| Информация о количестве ИП, собственников бизнеса и руководителей ЮЛ, совершивших экономические преступления | Индивидуальные предприниматели |                        |                    | Руководители юридических лиц |                        |                    |
|                                                                                                              | Возбуждено                     | Находились под стражей | Отбывали наказание | Возбуждено                   | Находились под стражей | Отбывали наказание |
|                                                                                                              | 83                             | 3                      | 0                  | 30                           | 2                      | 0                  |
| Из них преступления совершены в связи с осуществлением предпринимательской деятельности                      | 55 (66%)                       | 0                      | 0                  | 15 (50%)                     | 0                      | 0                  |
| 2023 год                                                                                                     |                                |                        |                    |                              |                        |                    |
| Информация о количестве ИП, собственников бизнеса и руководителей ЮЛ, совершивших экономические преступления | Индивидуальные предприниматели |                        |                    | Руководители юридических лиц |                        |                    |
|                                                                                                              | Возбуждено                     | Находились под стражей | Отбывали наказание | Возбуждено                   | Находились под стражей | Отбывали наказание |
|                                                                                                              | 71                             | 3                      | 0                  | 26                           | 1                      | 0                  |
| Из них преступления совершены в связи с осуществлением предпринимательской деятельности                      | 43 (61%)                       | 3                      | 0                  | 16 (67%)                     | 1                      | 0                  |

**ИП**, совершившие преступления в связи с осуществлением предпринимательской деятельности, в 2022 году привлекались чаще всего по статьям 159 (части 1–4) (42%), 199.2 (18%), 180 (7%) и 199 (7%) УК РФ, а в 2023 году чаще всего по статьям 159 (части 1–4) (51%), 159 (части 5–7) (14%) и 180 (9%) УК РФ.

**Собственники бизнеса и руководители ЮЛ**, совершившие преступления в связи с осуществлением предпринимательской деятельности, в 2022 году привлекались чаще всего по статьям 159 (части 1–4) (53%) и 199.2 (20%) УК РФ, а в 2023 году чаще всего по статье 159 (части 1–4) (56%) УК РФ.

Таким образом, мошенничество остается доминирующим преступлением, которое совершают собственники бизнеса, руководители юридического лица и индивидуальные предприниматели, при этом количество таких преступлений по сравнению с 2022 годом не уменьшилось.

Вызывает озабоченность **рост жалоб предпринимателей к Уполномоченному** о незаконном уголовном преследовании в связи с исполнением государственных и муниципальных контрактов.

Основные нарушения, которые инкриминируются в качестве преступных при исполнении контрактов, связаны, прежде всего, с завышением цен и незаконным изменением условий контракта, подписанием с заказчиком (генеральным подрядчиком) актов выполненных работ при неполном или ненадлежащем исполнении работ, поставкой некачественной и (или) более дешевой продукции, завышением цен покупки товаров (выполнения работ, оказания услуг) для нужд исполнения контракта, в том числе с использованием фирм, не ведущих реальную деятельность или зарегистрированных на подставных лиц. Предприниматели указывают на отсутствие умысла, поскольку нарушения при исполнении контрактов связаны с определенными обстоятельствами, которые при любых других условиях рассматривались бы в гражданско-правовом порядке.



## ДОКЛАД УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В КРАСНОЯРСКОМ КРАЕ ЗА 2023 ГОД

Очевидно, что в условиях интеграции субъектов МСП в исполнение государственных заказов необходимо создать безопасную среду при строгом соблюдении требований законодательства, понижать обвинительный уклон, повысить профилактическую и просветительскую работу.

### **Сфера закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд**

- 13% от общего количества жалоб
- 37% полностью или частично восстановленных прав

#### **Предмет обжалования заявителей:**

- Спор между заказчиком и участником закупки на стадии конкурсных процедур нарушения при проведении торгов (9%)

В адрес Уполномоченного поступила коллективная жалоба предпринимателей на результаты конкурсных процедур по определению оператора школьного питания в связи с несоблюдением требований антимонопольного законодательства при проведении закупочной деятельности, а именно: допущены нарушения при формировании конкурсной документации; ограничен круг участников закупки за счет включения специального требования; имел место конфликт интересов у члена конкурсной комиссии заказчика.

ФАС России частично удовлетворила жалобу, вынесла предписание заказчику об отмене протоколов подведения итогов и о внесении изменений в условия конкурсной документации о проведении повторных торгов. Также заказчиком была произведена замена члена конкурсной комиссии.

В то же время прокуратурой края не было установлено нарушений законодательства по следующим основаниям:

- установленные конкурсной документацией требования по проведению лабораторных исследований являются объективными и предъявляются в равной степени ко всем участникам закупки;
- указанное лицо не входит в состав органов управления победившей в закупке организации, следовательно, имеющиеся родственные связи не образуют конфликт интересов.

**Итог.** Отсутствие унификации единых требований к участникам закупки в данной сфере, а также узкий перечень лиц, имеющих личную заинтересованность и отсутствие регламентации их ответственности в законе № 223-ФЗ, способствовало появлению спорных ситуаций.

Спор между заказчиком и поставщиком (подрядчиком, исполнителем) на стадии исполнения контракта односторонний отказ заказчика от исполнения государственного / муниципального контракта (**27%**)

Ситуация по всем жалобам предпринимателей на односторонний отказ от исполнения контракта складывается одинаково. Заказчики после принятия решения об одностороннем отказе направляли сведения в ФАС России о включении субъектов предпринимательской деятельности в реестр недобросовестных поставщиков.

Во всех случаях ФАС России приходила к выводу об отсутствии достаточных доказательств, свидетельствующих о том, что юридические лица должны быть включены в реестр недобросовестных поставщиков по причине отсутствия признаков недобросовестности. Однако и в действиях заказчиков ФАС России не усматривала нарушений, а иногда и вовсе приходила к выводу о наличии между сторонами правового спора, выходящего за пределы законодательства о контрактной системе.

Добросовестным будет признано поведение тогда, когда поставщик (подрядчик, исполнитель) осуществляет действия, направленные на исполнение контракта, в том числе находится в постоянном взаимодействии с заказчиком, то есть не находится в бездействии и не с безразличием относится к принятым на себя обязательствам, что подтверждается в первую очередь перепиской с заказчиком.

*Полный перечень случаев, при которых ФАС России принимает решение об отказе во включении информации в реестр, установлен статьей 15 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078.*

В то же время за заказчиком остается право предъявить требование в рамках гражданского законодательства о взыскании пеней, штрафов, убытков за просрочку исполнения обязательств или неисполнение обязательств, что ставит предпринимателей заранее в невыгодное положение.



## 2. ЗАЩИТА ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ СУБЪЕКТОВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, СОДЕЙСТВИЕ ИХ ВОССТАНОВЛЕНИЮ

---

**Уполномоченный предлагает:** в целях соблюдения прав поставщиков (подрядчиков, исполнителей) Уполномоченный считает целесообразным предусмотреть обязанность заказчика проводить экспертизу поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги с привлечением экспертов, экспертных организаций до принятия решения об одностороннем отказе от исполнения контракта.

неоплата, неполная или несвоевременная оплата государственного / муниципального контракта заказчиком (18%)

В основном предприниматели встречаются с подобной проблемой при исполнении муниципального контракта, заказчиком которого выступает администрация. В качестве причин несвоевременной оплаты указываются: уменьшение лимитов бюджетных обязательств, задержка поступления средств краевого бюджета. При этом после включения в спор Уполномоченного денежные средства изыскивались моментально, спор был урегулирован в досудебном порядке.

Вышеуказанное свидетельствует об отсутствии достаточного контроля со стороны главы администрации, а также халатным отношением к исполнению контрактов.

Иные вопросы (27%)

Спор между подрядчиком и субподрядчиком (18%)

При рассмотрении Уполномоченным обращений субподрядчиков, предметом которых выступал спор с подрядчиками, восстановление их прав и законных интересов осложнялось гражданско-правовым характером отношений.

Несмотря на явные нарушения со стороны подрядчика, для органов прокуратуры и ФАС России указанный спор выходил за рамки их полномочий.

Согласно разъяснениям ФАС России, положения законодательства о контрактной системе не предусматривают регулирование отношений между поставщиком (подрядчиком, исполнителем) и соисполнителями (субподрядчиками)

Таким образом, отсутствие механизма защиты прав субподрядчиков в рамках законодательства о контрактной системе является проблемой, которую необходимо обсуждать на федеральном уровне.

**Итог.** По результатам рассмотрения указанных обращений Уполномоченным систематизированы проблемы и сформированы предложения по внесению изменений в законодательство о закупках (подробнее – в главе 5 доклада).

### **Сфера исполнительного производства**

- 8% от общего количества жалоб
- 40% полностью или частично восстановленных прав

### **Предмет обжалования заявителей:**

- действия судебных приставов (наложение запрета на регистрационные действия, ареста на счета организации) – 29%;
- бездействие судебных приставов, выраженное в непринятии мер по исполнению решения суда – 71%.

### **Пример:**

На контроле Уполномоченного находится обращение ЮЛ о бездействии судебного пристава-исполнителя.

Арбитражным судом края в 2021 году удовлетворен иск заявителя к ООО об устранении препятствия в осуществлении права пользования имуществом, принадлежащим взыскателю на праве собственности, – краном мостовым с подкрановым путем, с обеспечением беспрепятственного прохода его работникам и привлеченным специалистам, а также проезда автотранспорта к имуществу заявителя для его полного демонтажа и последующего вывоза.

Исполнительное производство возбуждено *в начале 2022 года. Однако до настоящего времени решение суда не исполнено.*



## ДОКЛАД УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В КРАСНОЯРСКОМ КРАЕ ЗА 2023 ГОД

На протяжении всего периода взыскатель обращался с жалобами на бездействие судебных приставов-исполнителей, однако действенных мер принято не было.

В ходе совершения исполнительных действий совместно с заявителем зафиксировано, что кран мостовой взыскателем демонтирован, однако демонтаж подкрановых путей не осуществлен.

Доводы о бездействии судебных приставов являлись предметом проверки органов прокуратуры края в ноябре 2022 года, мае 2023 года, в августе 2023 года, по результатам которых Главному судебному приставу края внесены представления об устранении нарушений.

В целях разъяснения требований исполнительного документа отделение судебных приставов в октябре 2023 года обратилось в Арбитражный суд края. Суд отказал в удовлетворении заявления, пояснив, что ни решение суда, ни исполнительный лист не содержат каких-либо неясностей и неточностей, допускающих двоякое толкование слов и выражений, решение суда содержит четкую формулировку относительно предмета спора.

*В соответствии со статьей 5 Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» и статьей 12 Федерального закона от 21.07.1997 № 118-ФЗ «Об органах принудительного исполнения Российской Федерации» судебный пристав-исполнитель является специальным субъектом в правоотношениях, возникающих в связи с организацией процедур принудительного исполнения судебных актов. При осуществлении государственно-властных полномочий по организации принудительных процедур исполнения судебных актов, судебный пристав-исполнитель самостоятельно принимает решения по тем или иным вопросам, входящим в его компетенцию на основании действующего законодательства.*

***«Лица, виновные в неисполнении судебного решения в установленный законом срок, должны быть наказаны, иначе теряется смысл эффективности правосудия», – отмечает председатель Верховного суда Российской Федерации Вячеслав Лебедев.***

Принимая во внимание актуальность обозначенной проблемы, считаем необходимым регламентировать полномочия судебных приставов-исполнителей при воспрепятствовании в осуществлении исполнительских действий.

### **Сфера тарифного регулирования, коммунальных ресурсов**

- 6% от общего количества жалоб
- 0% полностью или частично восстановленных прав

#### **Предмет обжалования заявителей:**

- сохранение действующих льготных тарифов на теплоснабжение для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей – 20%;
- пересмотр действующих тарифов в сторону снижения на услуги регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами, услуги естественных монополий – 40%;
- спор с ресурсоснабжающими организациями (региональным оператором) – 40%.

#### **Проблематика:**

*Риск отмены льготы для МСП, заключивших с теплоснабжающими организациями, поставляющими тепловую энергию, вырабатываемую электродвигателями (в п. Шушенское и п. Ильичево Шушенского района);*

*Тарифы по муниципальным округам варьируются от 640,0 рублей/Гкал без НДС (г. Ачинск) до 67 622,06 рублей/Гкал без НДС (Таймырский Долгано-Ненецкий муниципальный район).*

#### **Пример:**

В адрес Уполномоченного поступила коллективная жалоба предпринимателей о сохранении льготных тарифов для прочих потребителей (ЮЛ и ИП, заключивших договоры теплоснабжения с определенным МУП), которые планировалось прекратить с 01.01.2024 в связи с поступлением замечаний контрольных органов.

#### **Рассмотрение обращения:**

## 2. ЗАЩИТА ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ СУБЪЕКТОВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, СОДЕЙСТВИЕ ИХ ВОССТАНОВЛЕНИЮ

---

В рамках работы над обращением Уполномоченным установлено, что Законом края от 08.02.2018 № 5-1360 «О льготных тарифах в сфере теплоснабжения и горячего водоснабжения на территории края» (далее – Закон края № 5-1360) определены лица, имеющие право на льготы в виде льготных тарифов. Такими лицами, в соответствии с требованиями статьи 157.1 ЖК РФ, являются граждане, а также организации, осуществляющие управление многоквартирными домами и предоставляющие коммунальные услуги населению по договорам, заключенным с теплоснабжающими организациями.

Единственным исключением, предусмотренным Законом края № 5-1360, является установление права на льготы для ЮЛ и ИП, заключивших с теплоснабжающими организациями, поставляющими тепловую энергию, вырабатываемую электрокотельными (в п. Шушенское и п. Ильичево Шушенского района), договоры теплоснабжения (далее – прочие потребители).

Из обращения следует, что предприниматели озабочены тем, что правительством края планируется принять решение о прекращении прав на льготы для прочих потребителей. В связи с чем стоимость услуг увеличится в п. Шушенское – на 59,7%, в п. Ильичево – на 87,3%, что существенно увеличит финансовую нагрузку на бизнес. Кроме того, в поселках отсутствуют альтернативные способы отопления, кроме центрального отопления, которое предоставляет МУП «ШТЭС». Центральное газоснабжение не предусмотрено, а стоимость электроэнергии является еще более высокой.

Уполномоченным отмечено, что в случае прекращения прав на льготы для прочих потребителей стоимость тепловой энергии (мощности) для предпринимателей Шушенского района превысит среднюю стоимость, установленную в остальных регионах Красноярского края, примерно в два раза, и составит 5386,88 рублей/Гкал (п. Шушенское) и 9229,39 (п. Ильичево).

Таким образом, мера, предусмотренная Законом края № 5-1360, на сегодняшний день является эффективной мерой поддержки предпринимательства на территории п. Шушенское и п. Ильичево Шушенского района.

Различия в размере тарифов в городских округах и муниципальных районах края обусловлены разницей в объемах реализации коммунальных услуг (чем больше объем реализации услуг, тем меньше тариф), территориальным расположением, характером местности, степенью изношенности сетей и их протяженностью, уровнем энергоемкости оборудования.

На основании вышеуказанного Уполномоченным было инициировано расширение перечня лиц, имеющих право на льготы в соответствии с Законом края № 5-1360, субъектами МСП.

Однако, по мнению министерства промышленности и торговли края, реализация указанной инициативы может создать преимущество перед другими более крупными организациями и привести к нарушению законодательства о конкуренции.

В связи с чем Уполномоченным были запрошены соответствующие разъяснения в ФАС России.

Согласно выводам регионального антимонопольного органа меры, виды и формы поддержки субъектов МСП, а также условия оказания такой поддержки должны содержаться в соответствующих программах (подпрограммах), разработка которых является полномочием органов власти.

Таким образом, в случае намерения органа власти предоставить преференцию, регламентированную Федеральным законом «О защите конкуренции», в целях поддержки субъектов МСП, предоставление такой преференции должно быть предусмотрено в программе (подпрограмме).

В целях поддержки бизнеса на территории Шушенского района Уполномоченный направил соответствующие обращения о содействии в сохранении льготных тарифов для прочих потребителей в адрес правительства края, Законодательного Собрания края.

На текущий момент льготы, о сохранении которых заявили предприниматели, являются действующими.

При этом Уполномоченным направлено письмо в адрес агентства развития малого и среднего предпринимательства края о внесении изменений в профильную государственную программу в части разработки механизма применения льготных мер (преференций) для прочих потребителей, а также ЮЛ и ИП, осуществляющих свою деятельность на территории муниципалитетов края, в которых стоимость тепловой энергии (мощности) превышает среднюю стоимость, установленную в осталь-



## ДОКЛАД УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В КРАСНОЯРСКОМ КРАЕ ЗА 2023 ГОД

ных муниципалитетах края, а также разработки меры поддержки по компенсации затрат МСП за тепло выше среднего по краю.

Вопрос по затратам на электроэнергию и услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами – в главе 1 доклада.

### **Сфера территориального планирования муниципальных образований**

- 3% от общего количества жалоб
- 50% полностью или частично восстановленных прав

#### **Предмет обжалования заявителей:**

- Решение органа местного самоуправления о комплексном развитии территории – 33%;
- решение органа местного самоуправления о внесении изменений в генеральный план (правила землепользования и застройки) – 33%;
- бездействие органа местного самоуправления, выраженное в неустранении противоречий документов территориального планирования, – 33%.

#### **Проблематика:**

*Субъекты предпринимательской деятельности, ведущие свою деятельность на земельных участках законно, но при имеющемся несоответствии вида разрешенного использования земельного участка видам разрешенного использования земельных участков, установленных правилами землепользования и застройки, не могут быть уверены в стабильности своего бизнеса, поскольку администрация может принять решение о комплексном развитии указанной территории (КРТ);*

*При проведении процедур, предусматривающих внесение изменений в генеральный план (правила землепользования и застройки) администрация не уделяет достаточно внимания субъектам предпринимательской деятельности, не учитывает их мнение, прослеживается формальный подход при проведении предусмотренных законодательством процедур;*

*Действующее градостроительное законодательство не содержит систему приоритетов одного документа территориального планирования над другим, в связи с чем имеющиеся в них противоречия могут стать препятствием при реализации земельных прав субъектов предпринимательской деятельности.*

#### **Пример:**

*Заявитель:* юридическое лицо, получившее отказ администрации в предоставлении земельных участков по причине наличия противоречий между документами территориального планирования.

#### *Рассмотрение обращения:*

По результатам рассмотрения обращения подтверждено наличие противоречий между схемой территориального планирования района (земельные участки относятся к категории земель – земли промышленности) и генеральным планом сельсовета и правилами землепользования и застройки сельсовета (земельные участки относятся к категории земель – земли сельскохозяйственного назначения). Администрацией района не приведены в соответствие документы территориального планирования по причине отсутствия денежных средств в бюджете, при этом заявка, впоследствии отклоненная, на предоставление субсидии на указанные цели подавалась администрацией единожды, 3 года назад.

Спор перешел в судебную плоскость.



# ГЛАВА 3

---

## **ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ КОНТРОЛЯ ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ СУБЪЕКТОВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНАМИ ПУБЛИЧНОЙ ВЛАСТИ И ИХ ДОЛЖНОСТНЫМИ ЛИЦАМИ НА ТЕРРИТОРИИ КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ**





## ДОКЛАД УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В КРАСНОЯРСКОМ КРАЕ ЗА 2023 ГОД

Задача Уполномоченного по осуществлению контроля за соблюдением прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности органами публичной власти и их должностными лицами реализуется различными способами.

В случае нарушения индивидуального права хозяйствующего субъекта контроль обеспечивается в ходе рассмотрения жалобы до фактического его восстановления (когда это возможно).

В случае массового и грубого нарушения прав предпринимателей инструментом контроля, в том числе, является специальный доклад Уполномоченного.

Целям контроля служит реализация полномочия по подготовке мотивированных предложений о принятии, изменении и отмене нормативных правовых актов края в ходе работы с системными проблемами бизнеса.

В качестве «опережающего» контроля для профилактики нарушения прав неограниченного круга лиц бизнес-омбудсмен подготавливает заключения на проекты нормативных правовых актов, в том числе в рамках процедур оценки регулирующего воздействия. Об этой работе информация размещена в следующем разделе.

Для снижения необоснованной административной нагрузки на бизнес и обеспечения контроля соблюдения прав и интересов хозяйствующих субъектов при реализации контрольно-надзорной деятельности правозащитный институт содействует ее реформе.

Информирование органов публичной власти, предпринимателей и общественности о положении дел в бизнес-среде, проведение опросов и мониторингов предпринимателей, направлены на содействие улучшению условий осуществления предпринимательской деятельности в крае, принятию эффективных управленческих решений.

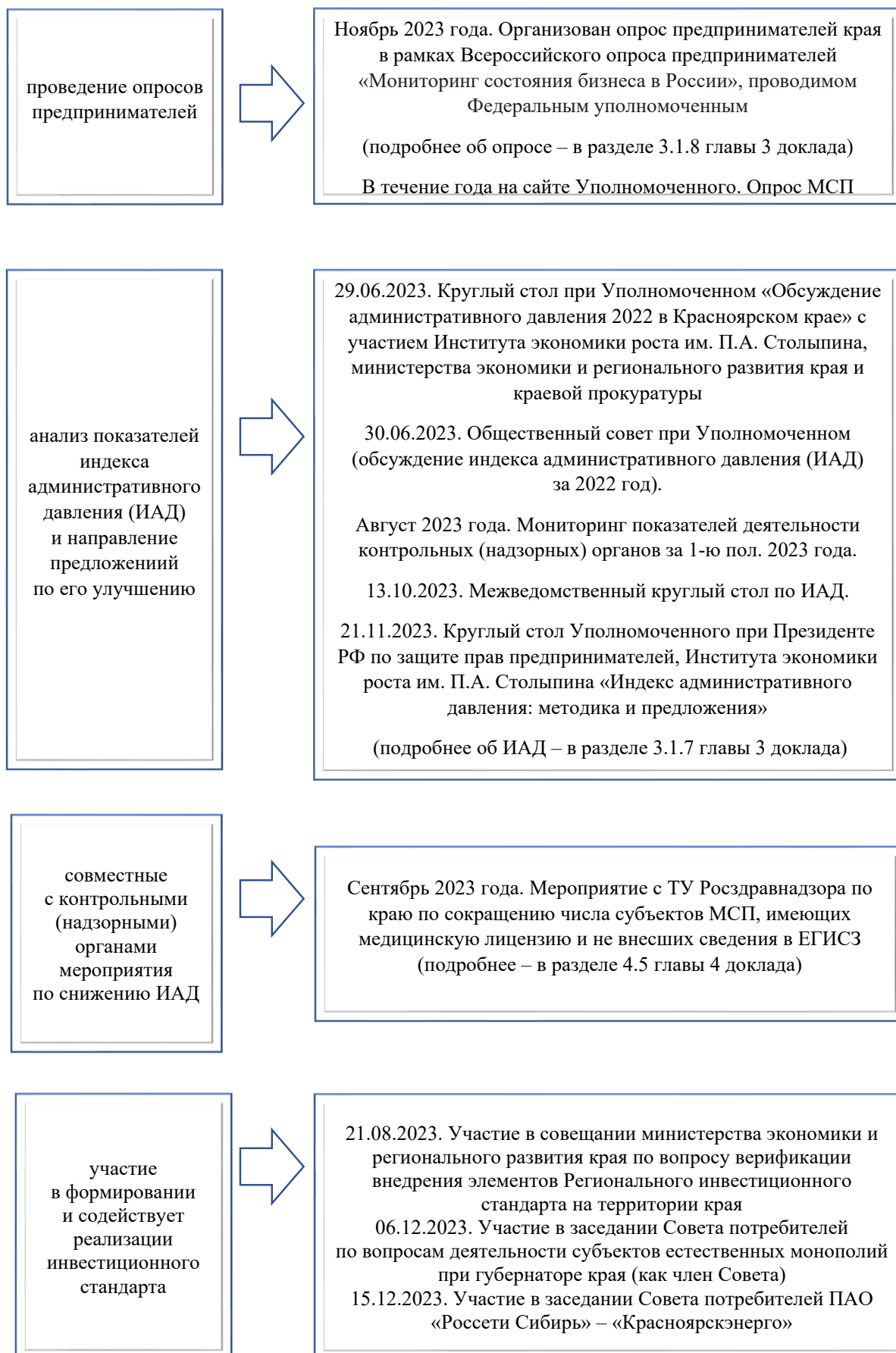
Уполномоченным на регулярной основе доводится информация до органов власти по выявленным в ходе выездных мероприятий в муниципальные образования проблемам бизнеса, а также системным проблемам и условиям осуществления бизнеса, влияющим на инвестиционную привлекательность и деловой климат региона.



*13.10.2023. Совещание по вопросу Индекса административного давления*

### 3. ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ КОНТРОЛЯ ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ СУБЪЕКТОВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНАМИ ПУБЛИЧНОЙ ВЛАСТИ И ИХ ДОЛЖНОСТНЫМИ ЛИЦАМИ НА ТЕРРИТОРИИ КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ

---





## ДОКЛАД УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В КРАСНОЯРСКОМ КРАЕ ЗА 2023 ГОД

### 3.1. Условия осуществления предпринимательской деятельности в крае

#### 3.1.1. Красноярский край – вектор на качественное повышение эффективности использования экономического потенциала

Край – второй по площади субъект Российской Федерации и занимает 2366,8 тыс. кв. км, что составляет 13,9% территории страны. На его долю приходится 1,9 % населения страны (2,8 млн человек).

Развитие экономики края в 2023 года продолжилось в условиях санкционного давления. С введением ограничений в отношении России кардинально изменились условия функционирования экономики в то же время применение антикризисных мер со стороны государства позволило ограничить негативное воздействие и сформировать условия для восстановления.

Серьезные внешние вызовы привели к сокращению объема отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по промышленным видам экономической деятельности на 2,8% от уровня первого полугодия 2022 года.

По итогам 10 месяцев 2023 года снижение промышленного производства составило 6,2% к аналогичному периоду 2022 года.

Таблица 7

#### Индексы промышленного производства Красноярского края

| Наименование показателя                                                                                             | Единица измерения | 2023 год январь-сентябрь (факт) |        |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------|---------------------------------|--------|
|                                                                                                                     |                   | край                            | Россия |
| <b>1. Промышленное производство</b>                                                                                 | млрд руб.         | 2 369,0                         |        |
| <i>индекс производства</i>                                                                                          | %                 | 94,5                            | 103,3  |
| <i>в том числе:</i>                                                                                                 |                   |                                 |        |
| <b>Добыча полезных ископаемых</b>                                                                                   | млрд руб.         | 787,6                           |        |
| <i>индекс производства</i>                                                                                          | %                 | 93,9                            | 98,8   |
| <b>Обрабатывающие производства</b>                                                                                  | млрд руб.         | 1 365,2                         |        |
| <i>индекс производства</i>                                                                                          | %                 | 94,2                            | 107,1  |
| <b>Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха</b>                                 | млрд руб.         | 182,3                           |        |
| <i>индекс производства</i>                                                                                          | %                 | 100,7                           | 100,1  |
| <b>Водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизация отходов, деятельность по ликвидации загрязнений</b> | млрд руб.         | 33,9                            |        |
| <i>индекс производства</i>                                                                                          | %                 | 95,9                            | 97,4   |

*Источники данных (в т.ч. диаграмм, таблиц) в данном разделе:*

*Путеводитель по бюджету Красноярского края ([krskstate.ru](http://krskstate.ru));*

*Прогноз, итоги социально-экономического развития края ([econ.krskstate.ru](http://econ.krskstate.ru))*

На сложившиеся показатели повлияли результаты деятельности компаний в добыче полезных ископаемых и обрабатывающих производствах: ограничения сделки ОПЕК+, сокращение объема добычи нефти из-за естественной выработки запасов отдельных нефтяных месторождений, модернизация металлургических производств в Норильском промышленном районе и др.

Тем не менее, край продолжает наращивать инвестиционную активность.

За 3 квартала 2023 года объем инвестиций в основной капитал составил 613,2 млрд рублей, что в сопоставимых ценах на 13,1 % выше аналогичного периода прошлого года. По оценкам министер-



### 3. ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ КОНТРОЛЯ ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ СУБЪЕКТОВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНАМИ ПУБЛИЧНОЙ ВЛАСТИ И ИХ ДОЛЖНОСТНЫМИ ЛИЦАМИ НА ТЕРРИТОРИИ КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ

ства экономики и регионального развития края в 2024 году объем инвестиций в крае превысит уровень прошлого года на 8,4 % в сопоставимых ценах и достигнет 900,1 млрд рублей.

Согласно прогнозу социально-экономического развития края на 2024-2026 годы (далее – Прогноз СЭР) ожидается, что валовый региональный продукт (ВРП) в 2023 году сократится на 1,6 % и составит 3,5 трлн рублей. Указанный тренд просматривается в значительной части субъектов СФО. Тем не менее, в последующие 3 года запланирован рост ВРП.

Таблица 8

#### Показатели социально-экономического развития края, январь-сентябрь 2023 г.

| Наименование                                                                        | Единица измерения | 2023 год январь-сентябрь (факт) |          |
|-------------------------------------------------------------------------------------|-------------------|---------------------------------|----------|
|                                                                                     |                   | край                            | Россия   |
| <b>Объем продукции сельского хозяйства</b>                                          | млрд руб.         | 64,4                            |          |
| темпы роста в сопоставимых ценах                                                    | %                 | 103,9                           | 101,3    |
| <b>Объем инвестиций</b> (в основной капитал) за счет всех источников финансирования | млрд руб.         | 613,2                           |          |
| темпы роста в сопоставимых ценах                                                    | %                 | 113,1                           | 110,0    |
| <b>Объем работ</b> , выполненных по виду деятельности «Строительство»               | млрд руб.         | 280,0                           |          |
| темпы роста в сопоставимых ценах                                                    | %                 | 97,8                            | 108,8    |
| <b>Ввод в эксплуатацию жилых домов</b> за счет всех источников финансирования       | тыс. кв. метров   | 1 072,2                         |          |
| в % к предыдущему году                                                              | %                 | 99,8                            | 100,7    |
| <b>Оборот розничной торговли</b>                                                    | млрд руб.         | 560,7                           |          |
| темпы роста в сопоставимых ценах                                                    | %                 | 107,7                           | 104,7    |
| <b>Объем платных услуг</b> , оказанных населению                                    | млрд руб.         | 198,2                           |          |
| темпы роста в сопоставимых ценах                                                    | %                 | 103,7                           | 104,2    |
| <b>Сводный индекс потребительских цен</b> (к декабрю предыдущего года)              | %                 | 104,6                           | 104,6    |
| <b>Среднедушевой денежный доход населения</b>                                       | руб.              | 43 049,0                        | 46416,0  |
| в % к предыдущему году                                                              | %                 | 112,2                           | 110,5    |
| <b>Реальный среднедушевой денежный доход населения</b>                              | %                 | 106,6                           | 104,5    |
| <b>Среднемесячная начисленная заработная плата</b>                                  | руб.              | 77126                           | 70 366,0 |
| в % к предыдущему году                                                              | %                 | 112,2                           | 113,2    |
| <b>Реальная среднемесячная начисленная заработная плата</b>                         | %                 | 106,7                           | 107,4    |
| <b>Уровень зарегистрированной безработицы (на конец периода)</b>                    | %                 | 0,60                            | 0,60     |

Среднегодовые темпы роста экономики края в 2024–2026 годах прогнозируются на уровне 102,0 %. За прогнозный период объем ВРП увеличится с 3,8 трлн рублей в 2024 году до 4,2 трлн рублей в 2026 году. В целом прирост ВРП в сопоставимых ценах составит 6,1 %.

Ключевым фактором роста валовой добавленной стоимости в прогнозном периоде будет увеличение производства в добывающем секторе, металлургии, транспортном комплексе, сфере торговли.

Также предполагается продолжение реализации государственной политики по развитию экономики в новых макроэкономических условиях хозяйствования, переориентации экспортных поставок в дружественные страны Азии и развитию транспортно-логистических коридоров в данном направлении, импортозамещению, обеспечению технологического суверенитета, ускоренной цифровизации, стимулированию предпринимательской деятельности и частной инвестиционной активности, развитию финансовой системы и повышению гибкости рынка труда.





## ДОКЛАД УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В КРАСНОЯРСКОМ КРАЕ ЗА 2023 ГОД

### 3.1.2 Бюджет края на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов

С 2024 года в крае действует новая система управления государственными программами с изменением структуры программного бюджетирования, которая предусматривает переход на единые проектные принципы управления с повышением управленческой гибкости, совершенствования механизма целеполагания с ориентацией на достижение национальных целей развития, цифровой формат взаимодействия, усиления инструментов контроля и мониторинга, более четкое разграничение полномочий участников бюджетного процесса, определение более гибкого формата и уровня принятия решений в зависимости от масштаба изменяемых параметров государственных программ.

Структура доходов краевого бюджета на ближайшую трехлетку состоит из налоговых и неналоговых доходов (90%) и безвозмездных поступлений (10%). Существенную долю налоговых и неналоговых доходов составляют: налог на прибыль организаций (41%), налог на доходы физических лиц (25%), налог на имущество (29%). Большую часть налоговых и неналоговых доходов формируют металлургическое производство, добыча и переработка, энергетика, транспорт, строительство. Согласно Прогнозу СЭР в течение следующих 2 лет ожидается снижение доходной части из-за снижения налога на прибыль.

По данным агентства развития малого и среднего предпринимательства края, удельный вес налогов от МСП в бюджете края за 2023 год составит 4,7%. В предыдущие годы сектор МСП давал чуть больше 3%. Налоговые отчисления должны составить порядка 19,0 млрд рублей, в то время как в 2022 году – 17,1 млрд рублей.

По данным Росстата доля МСП в ВРП составляет **12,5%**.

Большая часть средств бюджета края (32%), будет направлена на социальную политику и здравоохранение, 22% – на образование, 20% – на развитие экономики.

Диаграмма 5

### Характеристика расходной части краевого бюджета на 2024 год

Расходы краевого бюджета по отраслям

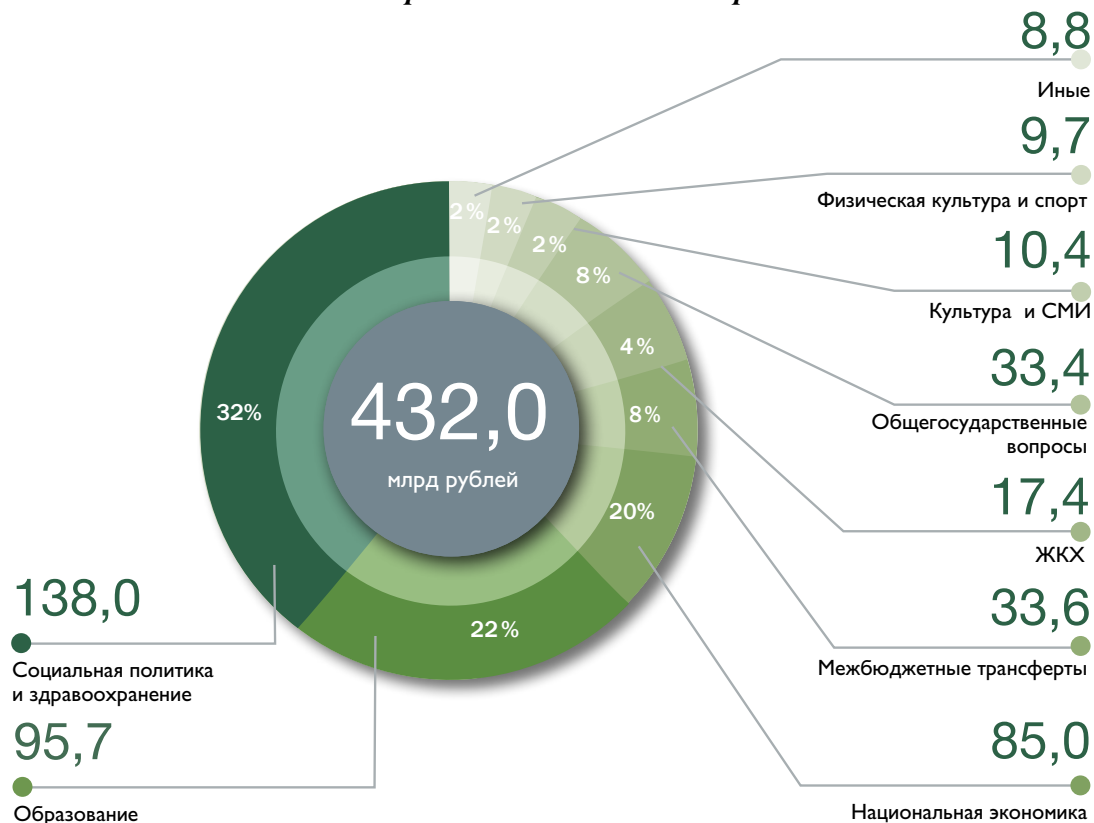
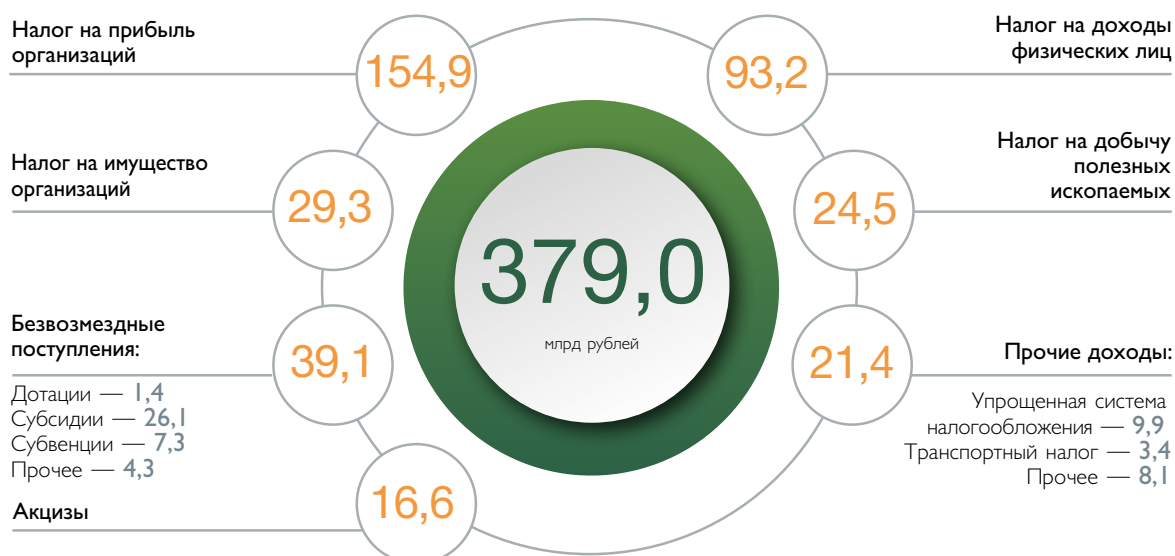


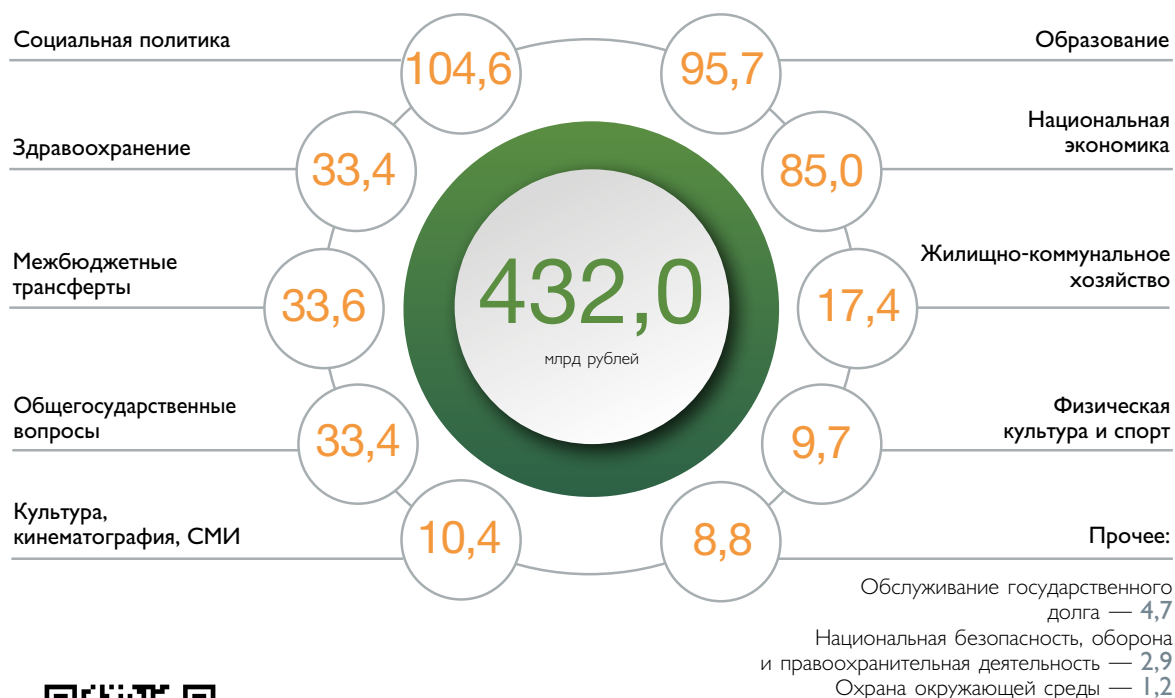
Диаграмма 4

## Параметры краевого бюджета на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов

### Доходы краевого бюджета, млрд рублей



### Расходы краевого бюджета, млрд рублей



Источник в данном разделе:  
<http://minfin.krskstate.ru/dat/File/10/Putevoditel%202024%20proekt.pdf>  
 Путеводитель по бюджету Красноярского края  
 на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов



ДОКЛАД УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ  
В КРАСНОЯРСКОМ КРАЕ ЗА 2023 ГОД

Таблица 9

Структура доходов краевого бюджета на 2022–2026 годы

Сводная таблица по источникам и динамика изменений доходов краевого бюджета на 2022–2026 годы, млрд рублей

|                                                                                                       | 2022  | 2023  | 2024  | 2025  | 2026  |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------|-------|-------|-------|-------|
| ВСЕГО                                                                                                 | 372,4 | 379,9 | 379,0 | 379,4 | 350,0 |
| НАЛОГОВЫЕ<br>И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ                                                                     | 312,7 | 330,5 | 339,9 | 345,7 | 347,1 |
| Налог на прибыль организаций                                                                          | 141,5 | 153,4 | 154,9 | 146,0 | 133,3 |
| Налог на доходы физических лиц                                                                        | 77,8  | 85,4  | 93,2  | 99,7  | 106,1 |
| Налог на имущество организаций                                                                        | 25,0  | 25,8  | 29,3  | 34,0  | 38,0  |
| Акцизы                                                                                                | 14,9  | 16,2  | 16,6  | 17,9  | 18,3  |
| Налог на добычу полезных ископаемых                                                                   | 22,0  | 22,8  | 24,5  | 24,9  | 26,1  |
| Налог, взимаемый в связи<br>с применением упрощенной системы<br>налогообложения                       | 7,4   | 8,3   | 9,9   | 11,4  | 13,0  |
| Транспортный налог                                                                                    | 3,3   | 3,3   | 3,4   | 3,5   | 3,5   |
| Штрафы, санкции, возмещение ущерба                                                                    | 2,2   | 2,8   | 3,0   | 3,0   | 3,2   |
| Платежи при пользовании природными<br>ресурсами                                                       | 3,6   | 3,3   | 3,1   | 3,2   | 3,4   |
| Доходы от использования имущества,<br>находящегося в государственной<br>и муниципальной собственности | 13,5  | 7,0   | 0,4   | 0,4   | 0,4   |
| Государственная пошлина                                                                               | 0,4   | 0,4   | 0,4   | 0,4   | 0,4   |
| Прочие налоговые и неналоговые<br>доходы                                                              | 1,1   | 1,8   | 1,2   | 1,3   | 1,4   |
| БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ                                                                             | 59,7  | 49,4  | 39,1  | 33,7  | 2,9   |
| Дотации                                                                                               | 1,7   | 2,2   | 1,4   | 1,2   | -     |
| Субсидии                                                                                              | 29,2  | 29,3  | 26,1  | 21,7  | 2,8   |
| Субвенции                                                                                             | 12,0  | 7,3   | 7,3   | 7,5   | -     |
| Прочие безвозмездные поступления                                                                      | 16,8  | 10,6  | 4,3   | 3,3   | 0,1   |

### 3. ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ КОНТРОЛЯ ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ СУБЪЕКТОВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНАМИ ПУБЛИЧНОЙ ВЛАСТИ И ИХ ДОЛЖНОСТНЫМИ ЛИЦАМИ НА ТЕРРИТОРИИ КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ

Учитывая прогнозируемое снижение поступления налога на прибыль в доход бюджета на будущие периоды, задача по увеличению, в том числе, доли участия в экономике края субъектов МСП, а также создание благоприятной деловой и инвестиционной среды в крае становится наиболее актуальной. В этой связи меры поддержки и стимулирования деловой и инвестиционной активности, предпринимаемые Правительством края должны быть усилены и стать фактором экономического развития региона и, как следствие, наполняемости бюджета.

В крае реализуется 10 государственных программ, направленных на повышение качества жизни, 8 государственных программ на развитие экономики и 5 на эффективное государственное и муниципальное управление.

В части финансового обеспечения реализации государственных программ, направленных на развитие экономики, наибольшая доля затрат запланирована на развитие транспортной системы, реформирование и модернизация ЖКХ и повышение энергетической эффективности, развитие сельского хозяйства.

Наименьшее финансовое обеспечение среди затрат на развитие экономики предусмотрено на развитие МСП.

Диаграмма 6

#### Развитие экономики



Государственная программа края «Развитие малого и среднего предпринимательства и инновационной деятельности», утвержденная постановлением Правительства края от 30.09.2013 № 505-п, направлена на обеспечение устойчивого развития малого и среднего предпринимательства, стимулирование инновационной активности и развитие экспорта несырьевых неэнергетических товаров края.

Несмотря на экономические факторы, отмечается тенденция сокращения объема её финансирования. Так, если в 2022 году было предусмотрено 1,9 млрд рублей, то в 2023 году – уже 1,6 млрд рублей, а на 2024 год запланировано 1,2 млрд рублей.





### **3.1.3. Налоговая политика края в отношении предпринимательства**

В современных условиях хозяйствования налоговая политика является основным регулятором взаимоотношений между налогоплательщиком и государством.

Одним из направлений политики государства в области налогообложения является стимулирование субъектов МСП. Эта задача решается путем совершенствования налогового законодательства, как на федеральном, так и на региональном уровне.

В крае пониженные ставки УСН установлены Законом края от 19.11.2020 № 10-4347 (в редакции от 07.12.2023) только при следующих условиях:

- если объектом налогообложения являются доходы, то **1%** устанавливается для организаций и ИП, имеющих статус ***социального предприятия***; **3%** – для организаций и ИП, получивших статус арктического резидента, в отношении деятельности по исполнению соглашений об осуществлении инвестиционной деятельности, а также для ***социально ориентированных некоммерческих организаций***, включенных в реестр согласно Постановлению Правительства РФ от 30.07.2021 № 1290 «О реестре социально ориентированных некоммерческих организаций» (которые с 2017 года являются получателями грантов Президента РФ, получателями субсидий и грантов в рамках программ, реализуемых федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов, органами местного самоуправления, исполнителями общественно полезных услуг, поставщиками социальных услуг);
- если объектом налогообложения выбраны доходы, уменьшенные на величину расходов, этим же категориям предпринимателей установлена налоговая ставка **5%** и **7,5%** соответственно.

Налоговая ставка **0%** установлена Законом края от 25.06.2015 № 8-3530 (в редакции от 07.12.2023) в отношении ***впервые зарегистрированных ИП***, которые осуществляют ***определенные виды деятельности***. Период предоставления льготы: 2 года (2 налоговых периода).

Как показывает опыт других субъектов РФ, установление пониженных ставок по УСН стимулирует развитие местного бизнеса в регионе, а также привлекает предпринимателей из других территорий.

Так, относительно роста количества субъектов МСП показателен опыт Республики Калмыкии. В 2020 году власти Калмыкии снизили ставку УСН при объекте налогообложения «доходы» до 1% вместо стандартных 6% и по УСН «доходы минус расходы» – до 5% вместо 15% для всех видов бизнеса.

И именно с 2020 года в республике начал ускоряться рост регистрации ИП: в 2023 году прирост субъектов МСП составил порядка **70%**, доля МСП в ВРП Калмыкии выросла до **20 %**, а рост налоговых поступлений от предпринимателей на УСН составил более 100% в январе-сентябре 2023 года (в крае в отчетном году прирост количества предпринимателей составил **3,8%**, а доля субъектов МСП в ВРП – **12,5%**).

С 2026 года Калмыкия планирует поэтапно повышать налоги на **1%** в два года.

**Уполномоченный обращает внимание**, что в условиях повышения затрат на оплату коммунальных услуг (электро-/теплоэнергия, обращение с твердыми коммунальными отходами), в том числе в виду региональных особенностей, установление налоговых преференций, включая установление пониженных ставок УСН для всех субъектов МСП, стали бы стимулом для развития предпринимательской деятельности в регионе.

### **3.1.4 Позиция края в Национальном рейтинге состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации**

Национальный рейтинг состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации (далее – Национальный рейтинг) оценивает усилия региональных властей по созданию благоприятных условий ведения бизнеса и выявляет лучшие практики, а его результаты стимулируют конкуренцию в борьбе за инвестиции на региональном уровне.

### 3. ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ КОНТРОЛЯ ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ СУБЪЕКТОВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНАМИ ПУБЛИЧНОЙ ВЛАСТИ И ИХ ДОЛЖНОСТНЫМИ ЛИЦАМИ НА ТЕРРИТОРИИ КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ

Рейтинг рассчитывается по 67 показателям в 4 направлениях:

#### **А. Регуляторная среда**

Эффективность предоставления государственных услуг для бизнеса (время прохождения, количество процедур, удовлетворённость административными процедурами)

#### **Б. Институты для бизнеса**

Эффективность инструментов защиты и улучшения инвестиционной среды

#### **В. Инфраструктура и ресурсы**

Доступность ресурсов для ведения бизнеса и инвестиционной деятельности

#### **Г. Поддержка малого и среднего предпринимательства**

Эффективность поддержки малого и среднего предпринимательства.

Начиная с 2021 года, край сделал значительный рывок с 78 на 28 место.

Вместе с тем последние три года положительная динамика роста позиций региона отсутствует.

В 2023 году Национальный рейтинг рассчитывался по 57 показателям (из них 2 – закрытые).

Из 55 открытых показателей треть – в красной зоне (17 ед., или 31%);

#### **Топ-10 регионов по результатам 2023 года**

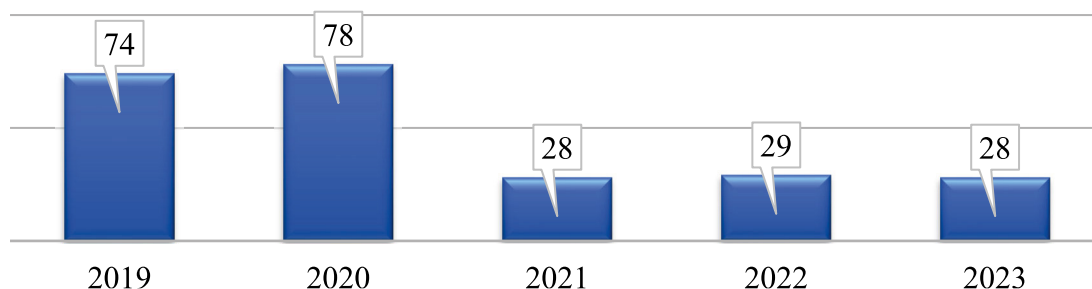
|    |                                                                    |
|----|--------------------------------------------------------------------|
| 1  | Москва                                                             |
| 2  | Республика Татарстан                                               |
| 3  | Московская область<br>Нижегородская область<br>Тюменская область   |
| 4  | Республика Башкортостан<br>Тульская область<br>Сахалинская область |
| 5  | Новгородская область<br>Краснодарский край                         |
| 6  | Санкт-Петербург<br>Чеченская Республика                            |
| 7  | Калужская область                                                  |
| 8  | Республика Крым<br>Смоленская область                              |
| 9  | Магаданская область<br>ХМАО-Югра<br>Самарская область              |
| 10 | Республика Карелия                                                 |



*Источник: министерство экономики и регионального развития края  
Национальный рейтинг (krskstate.ru).*



**Динамика Национального рейтинга Красноярского края  
в 2019–2023 годах, %**



Сводные данные Красноярского края по показателям Национального рейтинга за 2019-2023 годы представлены в Приложении 2 к Докладу.

**Основные показатели, требующие внимания и проработки**

**Группа А «Регуляторная среда»:**

- организация выдачи разрешения на строительство (среднее количество процедур, необходимых для получения разрешения на строительство, – 13; лучший показатель – 6 процедур);
- среднее время регистрации права собственности в крае – 10 дней, лучшее значение – до 6 дней;
- среднее количество процедур при регистрации права собственности – 3 шага, лучшее значение – 1,3 процедуры;
- среднее время подключения к электросетям – 91 день, лучший результат – 38 дней.

Есть и положительный момент: среднее время получения в аренду земельных участков без проведения торгов – 21 рабочий день, это один из высоких результатов в рейтинге.

**Группа Б «Институты для бизнеса»:**

- низкая оценка качества регионального законодательства о механизмах защиты и поддержки инвесторов, а также государственно-частного партнерства;
- ниже средних значений предприниматели оценили обеспечение безопасности ведения бизнеса в части правоохранительной системы.

Из положительного: высокая оценка региональной организации по привлечению инвестиций и эффективность института поддержки экспорта.

**Группа В «Инфраструктура и ресурсы»:**

- низкая оценка качества телекоммуникационных услуг и дорожных сетей;
- ниже среднего оценка деятельности органов власти при постановке на кадастровый учет;
- низкая доля гарантий регионального гарантийного фонда от налоговых доходов региона;
- ниже среднего оценены меры государственной финансовой поддержки.

**Группа Г «Поддержка малого и среднего предпринимательства»:**

- низкая доля рабочих мест в бизнес-инкубаторах и технопарках в общем числе занятых на малых и средних предприятия – 0,38% (лучший результат – 44 %.);
- ниже среднего дана оценка консультационных и образовательных услуг, оказываемых организациями инфраструктуры поддержки МСП в регионе;
- низкая оценка дана необходимой для ведения бизнеса недвижимости;
- в качестве положительного опыта можно отметить оценку информационного интернет- портала по вопросам поддержки и развития малого предпринимательства.

С целью повышения инвестиционной привлекательности в крае проводится комплекс мероприятий, закрепленный в «дорожной карте» от 31.05.2022 по обеспечению достижения значений показателей Национального рейтинга в крае.

### **3.1.5. Красноярский край в ежегодной оценке инвестиционной привлекательности регионов Российской Федерации**

Оценку инвестиционной привлекательности регионов РФ (далее – Оценка) проводит Национальное рейтинговое агентство (НРА) на основе оперативных и статистических данных.

Инвестиционная привлекательность региона определяется в исследовании НРА как совокупность 7 факторов, влияющих на целесообразность, эффективность и уровень рисков инвестиционных вложений на территории данного региона:

1. Географическое положение и природные ресурсы
2. Трудовые ресурсы региона
3. Региональная инфраструктура
4. Внутренний рынок региона (потенциал регионального спроса)
5. Производственный потенциал региональной экономики
6. Институциональная среда и социально-политическая стабильность
7. Устойчивость регионального бюджета и предприятий региона

Оценка 2023 года была рассчитана на основе базы данных НРА, включающей итоговые статистические показатели за предыдущий (2022) год. В аналитической части исследования использовались также оперативные данные статистики за первое полугодие 2023 года. Всего 55 показателей.

Оценка проводилась в отношении 85 субъектов РФ, которые в соответствии с методикой были разделены на три укрупненных категории («высокая», «средняя» и «умеренная» инвестиционная привлекательность), внутри каждой из которых выделяется три уровня (первый, второй и третий).

По данным 2023 года край сохранил 35 место, уровень его инвестиционной привлекательности подтвержден и оценен как средний (IC4 – первый уровень), при этом в Сибирском федеральном округе край занимает 2 место, пропустив вперед Новосибирскую область с категорией высокой инвестиционной привлекательности (IC3 – третий уровень).

Инвестиционная привлекательность регионов связана с их переходом к устойчивому развитию. Эта связь является сложной и разнонаправленной, при этом сбалансированность экономического, социального и экологического развития на глобальном уровне определена 17 целями устойчивого развития (ЦУР). Большинство целей и задач устойчивого развития уже в той или иной мере заложено в основные стратегические и программные документы, принятые в России, а также коррелирует с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

### **Цели устойчивого развития**





## ДОКЛАД УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В КРАСНОЯРСКОМ КРАЕ ЗА 2023 ГОД

Принятая в начале 2023 года Стратегия социально-экономического развития Сибирского федерального округа до 2035 года ставит амбициозные цели по укреплению конкурентоспособности сибирских регионов, обеспечению их устойчивого экономического роста и повышению качества жизни людей. Для достижения этих целей планируются масштабные преобразования в сфере инфраструктуры, создание индустриальных кластеров, внедрение инновационных технологических решений.

4-5.07.2023. В Красноярске прошел форум «Стратегия 2035. Роль бизнеса в устойчивом будущем Сибири». Эксперты и участники мероприятия из 15 субъектов РФ проанализировали современные условия и вызовы социально-экономического развития Сибири, поделились примерами успешных эколого-социальных программ в Сибирском федеральном округе и программ по привлечению инвестиций, а также обсудили вопросы реализации стратегии социально-экономического развития СФО до 2035 года.

На открытии форума Глава Красноярского края Михаил Котюков подчеркнул: «Компании и корпорации создаются людьми. Сегодня в условиях задач развития Сибири должен быть очередной этап умной индустриализации, которая должна основываться на этих принципах. Развитие социальной инфраструктуры и в конечном счёте повышение качества жизни являются определяющими, когда люди принимают решения, какой город или населённый пункт выбрать для проживания.»

25.09.2023. Уполномоченный принял участие в сессии, организованной Союзом промышленников и предпринимателей края, по теме «Устойчивое развитие бизнеса: ESG-трансформация».

Эксперты обозначили проблему, что у большинства руководителей МСП нет системного понимания как начать внедрять указанные принципы. Некоторые считают, что это дополнительная нагрузка на бизнес.

На сессии обсудили практику других регионов.

В частности, 1 января 2023 года во Владимирской области вступил в силу первый в России закон об ответственном ведении бизнеса, который направлен на создание условий для стабильности, социально-экономического и инвестиционного развития региона. В его рамках финансово устойчивые компании, которые реализуют инвестиционные проекты на территории области, соблюдают законодательство в сфере защиты прав человека, экологии и уплаты налогов, получают статус «ответственного инвестора» и льготы от государства. Среди них, например, право на оперативное рассмотрение обращений на предоставление государственных услуг, возмещение затрат или возврат инвестиционного налогового вычета, преференции при аренде земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, и иное. Чтобы получить государственную поддержку, компании также должны обеспечивать надлежащие условия труда и поддерживать справедливую конкуренцию. Их годовой оборот должен быть не менее 120 млн рублей в год, а численность сотрудников – более 15 человек.

По итогам сессии в протокол вошли предложения Правительству края и бизнес-объединениям, например:

- применять в деятельности органов публичной власти и коммерческих организаций принцип человекоцентричности для достижения национальных целей развития и перехода от концепции ESG-трансформации к концепции человекоцентричной ESG-трансформации;
- разработать краевую программу стимулирующего характера, направленную на экономику замкнутого цикла, бережливое производство экологически-ответственное ведение бизнеса;
- разработать региональную модель управления по взаимодействию власти – бизнеса в реализации ESG-повестки на предприятиях и организациях края;
- создать единый ESG-центр, предметом деятельности которого станет: разработка методологии ESG-рейтингов (показателей, индикаторов, факторов) для МСП в целях налаживания кооперационных связей с предприятиями крупного бизнеса.

**Предложения для бизнеса включали ряд рекомендаций:**

- провести анализ имеющихся требований в области устойчивого развития и ESG-принципов, зафиксированных нормами и правилами в Российской Федерации, а также изучить требования крупных предприятий сотрудничающих с субъектами МСП;



### 3. ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ КОНТРОЛЯ ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ СУБЪЕКТОВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНАМИ ПУБЛИЧНОЙ ВЛАСТИ И ИХ ДОЛЖНОСТНЫМИ ЛИЦАМИ НА ТЕРРИТОРИИ КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ

- с целью развития бизнеса определить преимущества, которые компания получит от ESG-трансформации (налоговые льготы, выход на новые рынки, возможность привлечения дополнительного финансирования, повышение привлекательности для крупных компаний (в том числе за счет включения критериев ESG в число критериев, используемые при выборе поставщиков для осуществления государственных или муниципальных закупок), а также затраты, которые потребуются для этого.;
- рекомендовать в структуре управления предприятия определить лицо, которое будет отвечать за реализацию ESG-принципов (в зависимости от размера компании и численности ее сотрудников).

Предложения для Союза промышленников и предпринимателей края:

- использовать опыт Российского союза промышленников и предпринимателей ESG-повестки в просвещении предприятий и организаций края;
- на основании принятых регуляторных мерах в области устойчивого развития на региональном уровне разработать Положение о награде за вклад в решение проблем экологии с ежегодным публичным вручением награды;
- совместно с Сибирским государственным университетом науки и технологий имени М.Ф. Решетнева подготовить методологию (рекомендации) для предприятий малого и среднего предпринимательства края по применению ESG-стандартов.

Уполномоченный также обращает внимание субъектов предпринимательства, заинтересованных в следовании за вектором устойчивого развития и позиционировании себя в контексте ответственного ведения бизнеса, на возможность изучения и применения в своей деятельности ряда рекомендаций, задающих *приоритеты устойчивого развития бизнеса* (в том числе регионального), например:

Методические рекомендации  
по подготовке отчетности  
об устойчивом развитии  
(приказ Минэкономразвития России  
от 01.11.2023 № 764)



Министерство  
экономического развития  
Российской Федерации



Информационные письма  
и рекомендации по устойчивому  
развитию Банка России



Банк России  
Центральный банк Российской Федерации



#### 3.1.6. Реализация целей развития МСП в крае

Национальный проект «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы»

В контексте Доклада особое внимание следует обратить на ЦУР 8 «Содействие поступательному, всеохватному и устойчивому экономическому росту, полной и производительной занятости и достойной работе для всех».



## ДОКЛАД УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В КРАСНОЯРСКОМ КРАЕ ЗА 2023 ГОД

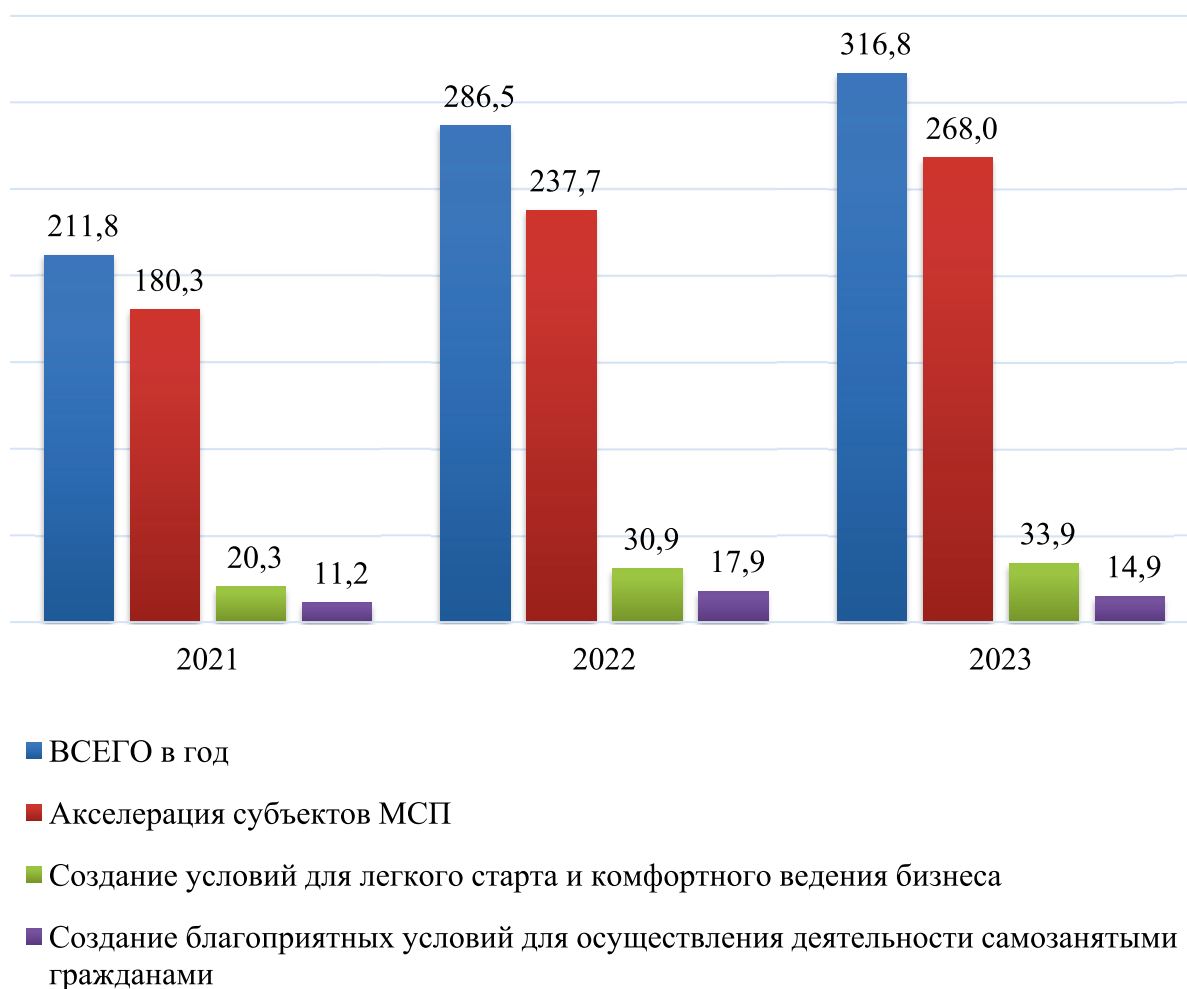
Задачи ЦУР 8 решаются, в том числе, в рамках национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» (далее – Национальный проект).

С 2021 года (после проведения реорганизации национального проекта) на уровне края агентство развития малого и среднего предпринимательства края реализует три региональных проекта:

1. Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства.
2. Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса.
3. Создание благоприятных условий для осуществления деятельности самозанятыми гражданами (далее – региональные проекты МСП).

Диаграмма 8

### Объемы финансирования региональных проектов МСП в 2021-2023 годах, млн рублей



*Источник в данном разделе: агентство развития малого и среднего предпринимательства края*

**3. ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ КОНТРОЛЯ ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ  
СУБЪЕКТОВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНАМИ ПУБЛИЧНОЙ ВЛАСТИ  
И ИХ ДОЛЖНОСТНЫМИ ЛИЦАМИ НА ТЕРРИТОРИИ КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ**

Таблица 10

**Показатели и результаты реализации краем региональных проектов  
в 2023 году (\*по состоянию на 29.12.2023)**

| Показатель                                                                                                                                                                                                                                                         | План   | Факт*                         |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------|-------------------------------|
| <b>«Создание благоприятных условий для осуществления деятельности самозанятых граждан»</b>                                                                                                                                                                         |        |                               |
| Количество самозанятых граждан, зафиксировавших свой статус и применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», накопленным итогом (тыс. чел.)                                                                                            | 34,371 | 165,630<br>– на<br>10.01.2023 |
| Кол-во самозанятых граждан, получивших услуги, в том числе прошедших программы обучения (тыс. чел.)                                                                                                                                                                | 1,313  | 1,84                          |
| Объем выданных микрозаймов, ежегодно (млн руб.)                                                                                                                                                                                                                    | 10,6   | 13,315                        |
| <b>«Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса»</b>                                                                                                                                                                                         |        |                               |
| Кол-во индивидуальных предпринимателей, применяющих патентную систему налогообложения (тыс. ед.)                                                                                                                                                                   | 13,992 | 25,698                        |
| Объем финансовой поддержки, предоставленной начинающим предпринимателям (кредиты, лизинг, займы), обеспеченной поручительствами региональной гарантийной организации (млрд руб.)                                                                                   | 0,009  | 0,03                          |
| Количество уникальных граждан, желающих вести бизнес, начинающих и действующих предпринимателей, получивших услуги (тыс. ед.)                                                                                                                                      | 6,116  | 6,333                         |
| <b>«Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства»</b>                                                                                                                                                                                               |        |                               |
| Кол-во действующих микрозаймов, выданных микрофинансовыми организациями (тыс. ед.)                                                                                                                                                                                 | 0,496  | 0,534                         |
| Объем финансовой поддержки, оказанной субъектам МСП, при гарантийной поддержке региональных гарантийных организаций (млн руб.)                                                                                                                                     | 246,80 | 572,66                        |
| Объем внебюджетных инвестиций в основной капитал субъектов МСП, получивших доступ к производственным площадям и помещениям промышленных парков, технопарков, созданных в рамках государственной поддержки МСП, осуществляемой Минэкономразвития России (млрд руб.) | 0,025  | 0,033                         |
| Количество субъектов МСП, которые стали резидентами созданных промышленных парков, технопарков по всей территории страны, накопленным итогом (ед.)                                                                                                                 | 6      | 6                             |
| Количество субъектов МСП, получивших комплексные услуги на единой площадке региональной инфраструктуры поддержки бизнеса (тыс. ед.)                                                                                                                                | 1,294  | 1,091                         |
| Ежегодный объем экспорта субъектов МСП, получивших поддержку центров поддержки экспорта (млрд долларов)                                                                                                                                                            | 0,0231 | 0,026938                      |
| Количество субъектов МСП-экспортеров, заключивших экспортные контракты по результатам услуг Центра поддержки экспорта (ед.)                                                                                                                                        | 55     | 59                            |

**Государственная программа края «Развитие малого и среднего предпринимательства и инновационной деятельности»**

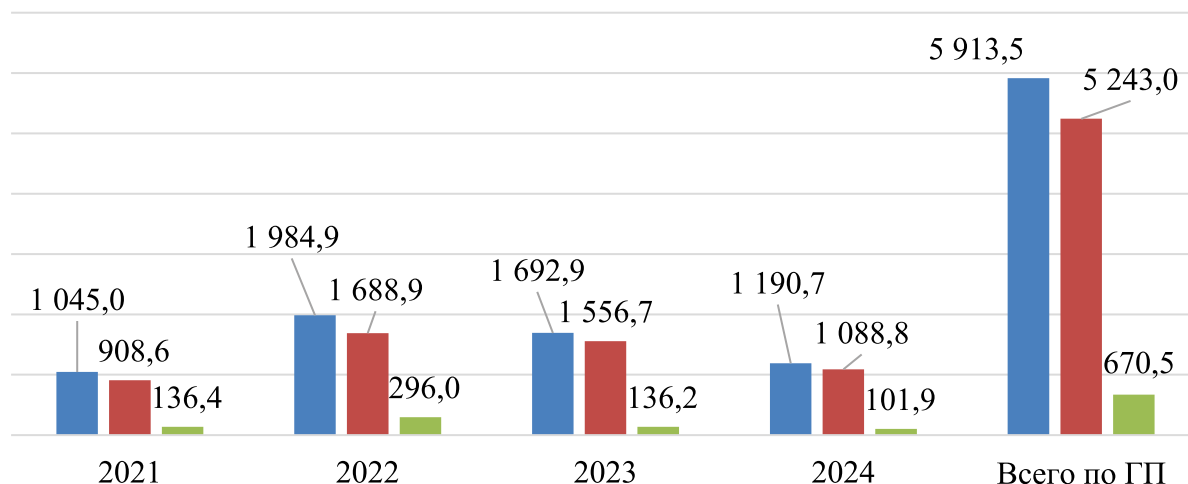
Государственная программа края «Развитие малого и среднего предпринимательства и инновационной деятельности» (постановление Правительства края от 30.09.2013 № 505-п, далее – программа) направлена на стимулирование активности в инновационной деятельности, развитие экспорта несырьевых неэнергетических товаров края, а также обеспечение устойчивого развития МСП.

С 2024 года программа сформирована с учетом новых подходов: в структуру теперь входят 5 региональных проектов («Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства», «Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса» и «Создание благоприятных условий для осуществления деятельности самозанятыми гражданами», а также «Системные меры развития международной кооперации и экспорта» и «Системные меры по повышению производительности труда»), 2 ведомственных проекта («Развитие инновационной деятельности, промышленности и повышение производительности труда», «Развитие субъектов МСП») и 3 комплекса процессных мероприятий (в том числе по обеспечению деятельности подведомственных организаций, реализации государственной программы и информационному обеспечению программных мероприятий).



Диаграмма 9

**Объемы финансирования государственной программы  
(в разрезе источников) за 2021-2024 годы, млн рублей**



*Источник: агентство развития малого и среднего предпринимательства края, данные за 2024 год – согласно постановлению Правительства края от 26.09.2023 № 762-п*

Как уже было отмечено ранее, объем финансирования программы в динамике демонстрирует тенденцию к сокращению (отклонение текущего года к отчетному – более полумиллиарда рублей).

При том, что в Национальном рейтинге по Направлению Г «Поддержка малого и среднего предпринимательства» позиции края колеблются от умеренных до ниже средних уже в течение пяти лет (см. Приложение 2 к Докладу).

**Меры государственной поддержки МСП**

Поддержка бизнеса в крае осуществляется по различным направлениям:



### 3. ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ КОНТРОЛЯ ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ СУБЪЕКТОВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНАМИ ПУБЛИЧНОЙ ВЛАСТИ И ИХ ДОЛЖНОСТНЫМИ ЛИЦАМИ НА ТЕРРИТОРИИ КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ

---

Агентством развития малого и среднего предпринимательства края (далее – агентство) разработан путеводитель по мерам государственной поддержки бизнеса, который размещен на сайтах агентства (<http://krasmsp.krskstate.ru/support>), Уполномоченного (<http://www.ombiz24.ru/help>), ОМСУ, а также распространяется среди предпринимательского сообщества через представителей Уполномоченного.

Реестр организаций инфраструктуры поддержки МСП представлен в Приложении 3 к Докладу.

В сентябре 2023 года агентством на платформе «Активный гражданин» проведен опрос «Оценка уровня удовлетворенности субъектов МСП информированием о мерах поддержки». По результатам опроса выявлено, что с мерами государственной поддержки знакомы 70% опрошенных, 42% опрошенных считают информирование об имеющихся мерах государственной поддержки бизнеса достаточным.

29% опрошенных считают реализуемые в настоящее время меры поддержки для бизнеса достаточными, остальные считают, что необходимо предусмотреть дополнительные меры поддержки для отдельных категорий МСП, либо существенно расширить меры поддержки для всех субъектов.

По данным центра «Мой бизнес» в 2023 году более 5,5 тысячи предпринимателей и самозанятых края обратились за различными мерами поддержки в региональную сеть центров «Мой бизнес». Им было оказано более 9 тысяч услуг.

В 2023 году одной из самых востребованных мер остается финансовая поддержка: микрофинансовая организация, которая функционирует на базе центра «Мой бизнес», выдала свыше 300 льготных микрозаймов на общую сумму около 600 млн рублей, из них более 380 млн рублей – на пополнение оборотных средств, а на ремонт и модернизацию основных средств – 264 млн рублей. Среди нефинансовых услуг популярностью пользуются консультации, в том числе юридические и налоговые, а также имущественная поддержка (подробнее – в Приложении 4 к Докладу).

Отмечаем, что по данным агентства в рамках субсидии бюджетам МО на реализацию инвестиционных проектов субъектов МСП в приоритетных отраслях с 2022 года поддержано 33 инвестиционных проекта в 16 муниципальных образованиях края. Выживаемость субъектов МСП, получивших поддержку, составила 100%, создано 231 новое рабочее место, увеличились поступления налоговых платежей на 9,3%, в муниципальные образования привлечено более 500 млн рублей. В 2023 году поступило 26 конкурсных заявок на сумму 297 млн рублей, при том, что из краевого бюджета на данную меру поддержки выделено всего 100 млн рублей. Объем финансирования в 2024 году, несмотря на запрос от бизнеса, остался на уровне 2023 года. Кроме того, обращает на себя внимание и значительная доля отказов (более 57%) по данной субсидии в 2023 году, что обосновывается, в том числе, фактами несоответствия представленных документов требованиям установленного порядка предоставления субсидии. Видится, что эта доля может быть меньше при более глубоком взаимодействии с заявителями по вопросам подготовки документов.

Объем финансирования на реализацию муниципальных программ развития МСП в 2023 и 2024 годах тоже остается на одном уровне – 80 млн рублей.

В рамках реализации рекомендаций Уполномоченного по сокращению сроков рассмотрения заявок, повышению информированности бизнеса о мерах поддержки и их доступности агентством направлено обращение в адрес глав муниципалитетов и взята на контроль работа по информированию субъектов МСП о мерах поддержки.

Также агентством в рамках федерального проекта «Государство для людей» реализуется задача по развитию клиентоцентричного подхода. Уже разработана дорожная карта, планируется проанализировать доступность получения мер поддержки бизнеса.

Дополнительно прорабатывается вопрос по организации регулярных выездных бригад специалистов центра «Мой бизнес» в удаленные территории с отсутствием интернета, а также возможности открытия филиала центра «Мой бизнес» в п. Тура Эвенкийского муниципального района.

Поддержана инициатива по размещению в многофункциональных центрах муниципальных образований, где отсутствует инфраструктура для бизнеса, информации о мерах поддержки и контакты для обращения.





## ДОКЛАД УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В КРАСНОЯРСКОМ КРАЕ ЗА 2023 ГОД

В то же время предложения Уполномоченного по разработке мер по компенсации затрат на коммунальные расходы субъектам МСП, а также о разработке и внедрению программ обучений по бережливому производству для всех субъектов МСП, снижению расходов в бизнесе, управлению персоналом агентством не поддержаны.

### **Уполномоченный рекомендует: агентству:**

- содействовать усилению клиентоцентричного подхода при предоставлении мер поддержки субъектам МСП и минимизации отказов заявителям в их предоставлении по формальным причинам;
- провести анализ эффективности мер поддержки для бизнеса с учетом выявленного спроса и экономического эффекта;

### **агентству и министерству финансов края:**

- при формировании краевого бюджета на очередной год и плановый период изначально предусматривать объемы финансирования в соответствии с востребованностью мер государственной поддержки, реализуемых в рамках государственной программы;
- принять меры по недопущению сокращения объемов финансирования государственной программы в связи с окончанием реализации национальных проектов в 2024 году и обеспечить максимально возможное участие края в реализации при пролонгации сроков реализации до 2030 года.

### **3.1.7. Позиция края в рейтинге Индекса административного давления**

Уровень административного давления в регионе является одним из показателей Национального рейтинга. Инструментом его оценки является Индекс административного давления (далее – Индекс).

#### **Показатели**

P1. Доля предупреждений от общего числа наказаний.

P2. Доля хозяйствующих субъектов, подвергнутых контролю и надзору, от общего числа подконтрольных субъектов.

P3. Доля профилактических мероприятий от общего числа контрольно-надзорных и профилактических мероприятий.

Во многом проблемы контрольно-надзорной деятельности, выявленные Индексом за прошлые годы, стали одними из предпосылок принятия Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», который вступил в силу с 1 июля 2021 года.

Законом установлен приоритет профилактического подхода. Значительно усилен контроль за контрольно-надзорной деятельностью со стороны прокуратуры.

В 2020 году Правительством РФ был установлен жесткий мораторий на проверки, который продлевался несколько раз, в том числе на 2023 год.

Постановлением от 14.12.2023 № 2140 Правительство РФ продлило мораторий до конца 2024 года. Исключение, как и в 2023 году, будет сделано для объектов, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого и высокого риска, для проверок, которые проводятся контрольными органами в случае угрозы жизни и здоровью граждан, безопасности страны, а также на основании индикаторов риска нарушения обязательных требований.

К объектам чрезвычайно высокого и высокого риска относятся социальные, промышленные объекты, отдельные виды деятельности, имеющие максимальный или близкий к нему уровень риска причинения вреда в соответствующей сфере.

Кроме того, в декабре 2023 года во исполнение поручения Президента РФ Правительство РФ Государственной Думой РФ в первом чтении принят законопроект, исключающий дублирование пол-

### 3. ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ КОНТРОЛЯ ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ СУБЪЕКТОВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНАМИ ПУБЛИЧНОЙ ВЛАСТИ И ИХ ДОЛЖНОСТНЫМИ ЛИЦАМИ НА ТЕРРИТОРИИ КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ

номочий правоохранительных и контрольно-надзорных органов в отношении бизнеса (№481609-8 Законопроект :: Система обеспечения законодательной деятельности ([duma.gov.ru](http://duma.gov.ru))). Будут исключены из полномочий МВД России 46 составов административных правонарушений: по рассмотрению административных правонарушений в следующих областях: охрана собственности, охрана окружающей среды, правонарушения на транспорте, в области предпринимательской деятельности, в области финансов, на рынке ценных бумаг, а также в сфере обращения драгоценных металлов и драгоценных камней.

Формирование Индекса за отчетный год проводится Институтом Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей и Институтом экономики роста им. П.А. Столыпина и начинается в первом квартале текущего года. Итоговые результаты доводятся до регионов, как правило, в конце 2 квартала текущего года, поэтому в данном докладе будут приведены результаты Индекса за 2022 год, а также аналитика по итогам первого полугодия 2023 года, проведенная аппаратом Уполномоченного.

При расчете Индекса используются показатели 9 территориальных отделений федеральных органов исполнительной власти (КНО), осуществляющих контрольную и надзорную деятельность (КНД) в крае: Роспотребнадзор, Ростехнадзор, Россельхознадзор, Росприроднадзор, Роструд, МЧС России, Росздравнадзор, Ространснадзор, за 2022 год.

В результатам расчетов за 2022 год край опустился на 30 позиций и занял 75 место в стране.



Таблица 11

#### Ключевые показатели края (по данным за 2022 год)

| Контрольный (надзорный) орган | P1    | P2    | P3    |
|-------------------------------|-------|-------|-------|
| РОСПОТРЕБНАДЗОР               | 25,5% | 13,5% | 55,3% |
| РОСПРИРОДНАДЗОР               | 22,3% | 11,0% | 71,6% |
| РОССЕЛЬХОЗНАДЗОР              | 38,9% | 1,4%  | 93,3% |
| РОСТЕХНАДЗОР                  | 16,8% | 8,8%  | 31,6% |
| РОСТРАНСНАДЗОР                | 72,7% | 1,2%  | 89,8% |
| МЧС РОССИИ                    | 57%   | 5%    | 64,3% |
| РОСЗДРАВНАДЗОР                |       | 3,8%  | 90,2% |
| ФНС РОССИИ                    |       |       | 88%   |
| РОСТРУД                       | 60,8% | 0,3%  | 96,4% |

*Зеленым цветом – «лучше, чем в среднем по России», красным – «хуже, чем в среднем по России».*

Драйверами повышения Индекса можно назвать Россельхознадзор и Роструд, показатели хуже среднего по России – Роспотребнадзор, МЧС, Росприроднадзор.

#### Мероприятия Уполномоченного

29.06.2023. Круглый стол при Уполномоченном «Обсуждение административного давления 2022 в Красноярском крае» с участием Института экономики роста им. П.А. Столыпина, министерства экономики и регионального развития края и краевой прокуратуры, по результатам которого предложения участников по усовершенствованию методики расчета Индекса были направлены в Институт экономики роста им. П.А. Столыпина, в том числе:



## ДОКЛАД УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В КРАСНОЯРСКОМ КРАЕ ЗА 2023 ГОД

- проводить анализ субъектов, группируя их по схожести объектов контроля (по наличию объектов чрезвычайно высокого и высокого риска, опасных производственных объектов I и II класса опасности, гидротехнических сооружений I и II класса) и ранжированию по количеству объектов на территории субъекта РФ;
- не учитывать обязательные контрольные (надзорные) мероприятия в отношении объектов, на которые не распространяется мораторий на проверки и которые включены в плановые контрольные мероприятия;
- учитывать ситуации, когда в отношении субъектов контроля допускаются нарушения обязательных требований, не могут быть применены профилактические меры или законом не предусмотрено вынесение предупреждения, которые отнесены к объектам чрезвычайно высокого и высокого риска, опасным производственным объектам I и II класса опасности, гидротехническим сооружениям I и II класса;
- учитывать процедуру досудебного обжалования решений контрольных (надзорных) органов;
- расширить предмет исследования Индекса с учетом видов деятельности органов публичной власти, способных оказать давление на бизнес.

Август. Мониторинг данных контрольных (надзорных) органов о контрольно-надзорной деятельности в 1 полугодии 2023 года. Прослеживался высокий темп прироста по количеству постановлений о назначении административного наказания у Ростехнадзора, Россельхознадзора, Роструда, ФНС России. В целом, количество профилактических мероприятий увеличилось, за исключением Роструда. Предложено рассмотреть итоги мониторинга на межведомственном круглом столе.

13.10.2023. Круглый стол при Уполномоченном «Обсуждение административного давления в 1-м полугодии 2023 года» с участием контрольных (надзорных) органов и прокуратуры края.

21.11.2023. Круглый стол Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей, Института экономики роста им. П.А. Столыпина «Индекс административного давления: методика и предложения».

В итоге, в текущем году для формирования Индекса применяется методика, доработанная по предложениям региональных Уполномоченных, в частности, отдельно будут учитываться:

- количество постановлений о назначении административного наказания, вынесенных в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по итогам контрольно-надзорных мероприятий по статьям КОАП, по которым не предусмотрено возможности накладывать предупреждения;
- количество постановлений, вынесенных только по повторным правонарушениям;
- количество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, которые имеют в управлении объекты чрезвычайно высокой категории риска.

Важно отметить, что в Национальном рейтинге по данным за 2022 и 2023 годы в крае наблюдается положительная динамика по фактору «Административное давление на бизнес» при сохраняющейся категории умеренности, в целом (см. Приложение 2 к Докладу).

Отдельного внимания заслуживает коллаборация Уполномоченного с ТО Росздравнадзора по краю в отношении предпринимателей, имеющих медицинские лицензии, но не внесших сведения в Единую государственную информационную систему здравоохранения в соответствии с пп. «ж» п. 5 Положения о лицензировании медицинской деятельности, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 01.06.2021 № 852.

Неразмещение данной информации является грубым нарушением требований (п. 7 Постановления Правительства № 852) и влечет за собой ответственность по ч. 4 ст. 14.1 КоАП РФ «Осуществление предпринимательской деятельности без государственной регистрации или без специального разрешения (лицензии)», в том числе штраф до 200 тыс. рублей или административное приостановление деятельности до 90 суток.

*Таблица 12*

**Позиции края по фактору Б2 «Административное давление на бизнес»  
Национального рейтинга состояния инвестиционного климата  
в субъектах РФ за 2022-2023 годы**

| №<br>п/п | Показатель                                                                                                    | Ед. изм. | 2022     | 2023     |
|----------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------|----------|----------|
|          | Б2.2 Среднее количество контрольно-надзорных мероприятий в год                                                | шт/год   | 2,04     | 0,33     |
| <b>X</b> | <b>ГРУППА</b>                                                                                                 | <b>x</b> | <b>C</b> | <b>B</b> |
|          | Б2.3 Доля компании, столкнувшихся с давлением со стороны органов власти или естественных монополий            | %        | 26,52    | 23,87    |
| <b>X</b> | <b>ГРУППА</b>                                                                                                 | <b>x</b> | <b>C</b> | <b>C</b> |
|          | Б2.4 Удовлетворенность предпринимателей удобством и понятностью прохождения контрольно-надзорных мероприятий  | ср.балл  | 1,31     | 1,32     |
| <b>X</b> | <b>ГРУППА</b>                                                                                                 | <b>x</b> | <b>D</b> | <b>C</b> |
|          | Б2.5 Доля предупреждений от общего числа наказаний                                                            | %        | 22,78    | 42,00    |
| <b>X</b> | <b>ГРУППА</b>                                                                                                 | <b>x</b> | <b>E</b> | <b>C</b> |
|          | Б2.6 Доля организаций и ИП, подвергнутых контролю и надзору, от общего числа подконтрольных                   | %        | 10,59    | 5,61     |
| <b>X</b> | <b>ГРУППА</b>                                                                                                 | <b>x</b> | <b>C</b> | <b>C</b> |
|          | Б2.7 Доля профилактических мероприятий в общем количестве контрольно-надзорных и профилактических мероприятий | %        | x        | 75,60    |
| <b>X</b> | <b>ГРУППА</b>                                                                                                 | <b>x</b> | <b>x</b> | <b>B</b> |

На момент начала работы в реестре организаций, не исполнивших данное требование законодательства, было более 400 единиц. Благодаря многоканальному информированию бизнеса аппаратом Уполномоченного, а также адресному направлению инструкций, взаимодействию с представителями Уполномоченного, СРО Союз медицинских организаций «Медальянс», их количество сократилось на 17%. Потенциальная совокупная сумма штрафов, которая могла лечь на бизнесменов, сократилась на 14,6 млн рублей.

Уполномоченный отмечает необходимость усиления информирования контрольными (надзорными) органами поднадзорных объектов, используя, в том числе, способы, альтернативные официальным письмам, например, действуя через отраслевые профессиональные ассоциации, деловые сообщества края, информируя бизнес через группы в социальных сетях и каналы в мессенджерах, в СМИ.

Всё это позволяет значительно расширять охват целевой аудитории, снижая тем самым риски административных последствий, следующих за выявленными нарушениями.

**Задачи Уполномоченного в 2024 году:**

- содействие в проведении профилактических мероприятий контрольных (надзорных) органов;
- взаимодействие с ОМСУ края по минимизации административного давления на субъекты МСП в муниципальных образованиях края;
- мониторинг текущего состояния административного давления в крае и подготовка предложений по его нивелированию.



### 3.1.8. Итоги опросов субъектов предпринимательской деятельности

В конце 2023 года Федеральным уполномоченным проводился ежегодный опрос предпринимательского сообщества «Мониторинг состояния бизнеса в России».

В опросе приняли участия руководители и владельцы 5 751 компании из 85 субъектов, в том числе предприниматели края.

По их мнению, экономика адаптировалась в текущих условиях – 50 % опрошенных оценили экономическую ситуацию в стране как удовлетворительную.

Рост бизнеса отметили 20% опрошенных; 13,3% говорили о стагнации; 26,7% зафиксировали снижение выручки; 16,7% собираются закрыть бизнес. 50% опрошенных указали, что не занимаются развитием бизнеса, поскольку не хватает ресурсов.

Указанный тренд соответствуют показателям по стране. Из тех, кто указал на состояние экономики от очень хорошего до стабильного, удовлетворенных стало больше – 57,8 % (год назад было 38,7%).

На рост в своем бизнесе указали 23,6% (год назад было 10,4 %), также стало меньше тех, кто испытывает серьезный спад – 15,6 % (год назад 26,6 %)

Тем не менее, проблемы остаются: 47% отметили основной проблемой рост издержек: следующая проблема – дефицит кадров, о ней заявили 40% опрошенных, 20% указали о выросшей налоговой нагрузке, по 16,7 % отметили спад внутреннего спроса и дефицит оборотных средств.

Результаты опроса по стране схожи: 47 % – дефицит кадров; 40,4% - рост издержек; 35,5% - недостаток спроса; 26,6% – рост налогов.

Более 60% предпринимателей отметили ускорение развития промышленного производства, а также эффективные действия Правительства РФ в условиях санкционного давления.

Диаграмма 9

### Как Вы оцениваете состояние российской экономики в целом?

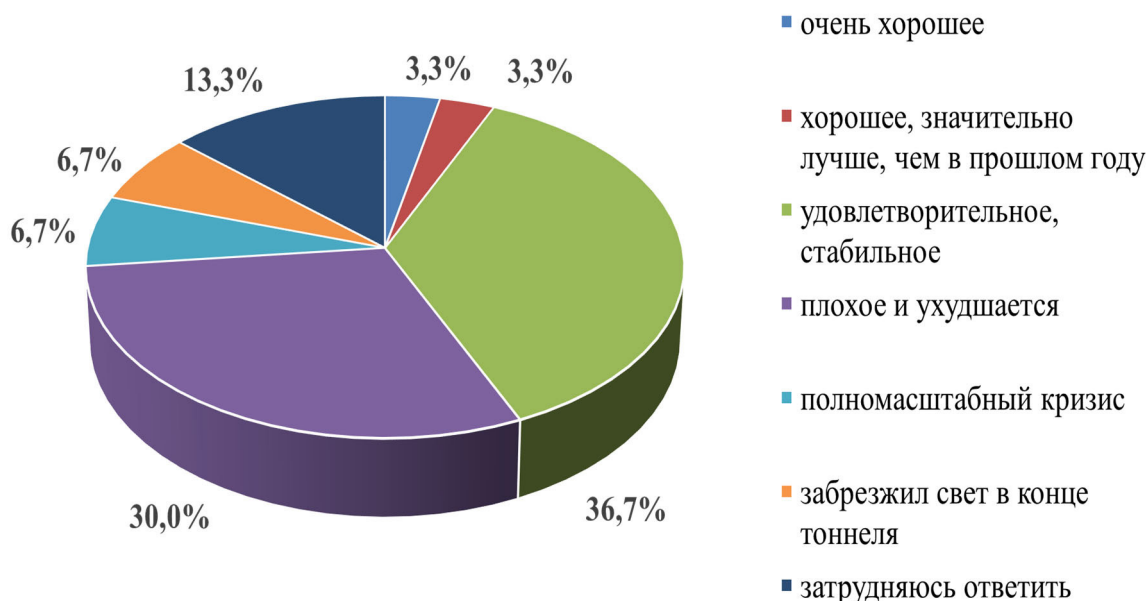




Диаграмма 10

**Как Вы оцениваете свою текущую ситуацию в своём бизнесе?**

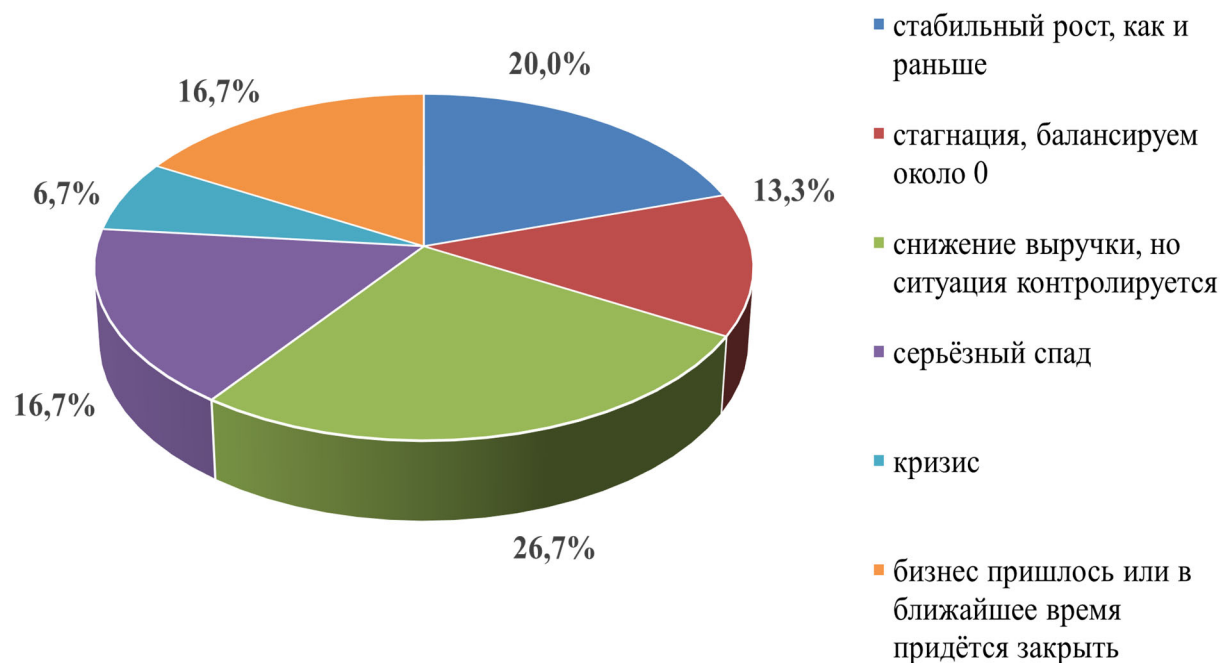


Диаграмма 11

**Занимаетесь ли Вы развитием или расширением своего бизнеса сейчас?**

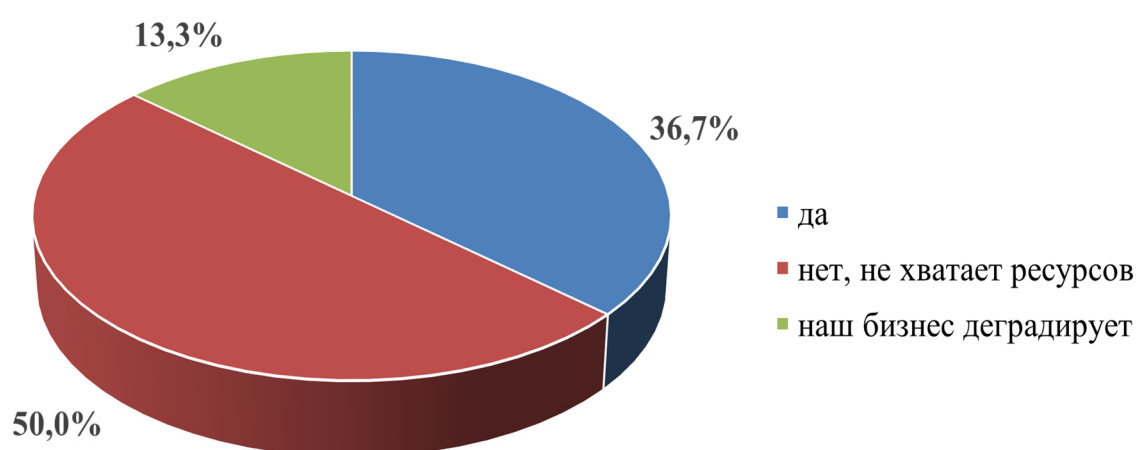




Диаграмма 12

### Какие проблемы для бизнеса сейчас наиболее актуальны?



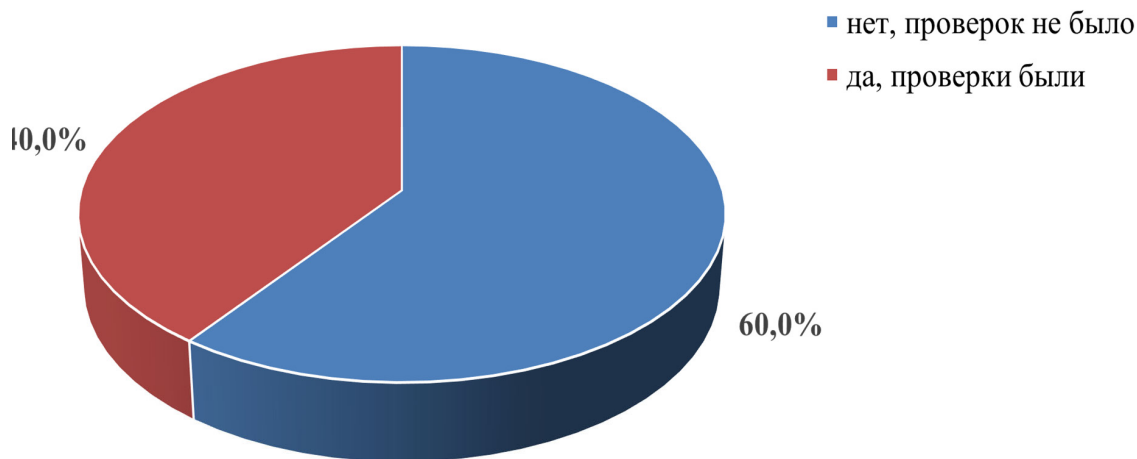
Диаграмма 13

### Что мешает Вашему бизнесу развиваться в среднесрочной перспективе?



Диаграмма 14

### В Вашей компании проводились проверки за последние полгода?



В сентябре 2023 года на «Яндекс платформе» агентством развития малого и среднего предпринимательства края проведен опрос «Оценка состояния сектора малого и среднего предпринимательства в муниципальных образованиях Красноярского края», согласно которому динамику основных экономических показателей по сравнению с 2022 годом предприятия оценили как **среднюю** (3 балла из 5).

Основные статьи расходов бизнеса:

- на оплату труда – от 10 до 30%;
- на плату за услуги естественным монополистам (электро-/теплоэнергия, водоснабжение и др.) – от 5 до 20%;
- налоги и страховые отчисления – от 5 до 32%;
- арендная плата, лизинг – от 8 до 25%;
- сырье и материалы – от 10 до 50%;
- амортизация – от 2 до 20%;
- расходы на содержание и эксплуатацию основных средств – от 1 до 25%;
- капитальный ремонт – от 1 до 50%;
- транспортировка и хранение продукции от 2 до 40%.

В 2023 году в большей степени увеличились статьи расходов предпринимателей на оплату труда, аренду, сырье и материалы.

По мнению предпринимателей, наиболее существенно развитию бизнеса препятствуют следующие внешние факторы:

- экономические условия (инфляция, курс валют, процентная ставка по кредитам);
- высокие тарифы на услуги естественных монополистов (электроэнергия, водоснабжение и др.);
- и отсутствие квалифицированных кадров.

#### 3.1.9. Статистика и аналитика по субъектам МСП в крае

На 10 января 2024 года в крае всего официально зарегистрировано **110 874 субъектов МСП**<sup>1</sup>. Это составляет 1,7% от общего количества субъектов МСП в РФ – **6 347 771** и 17,5% - в Сибирском федеральном округе – **634 855** (2 место после Новосибирской области).

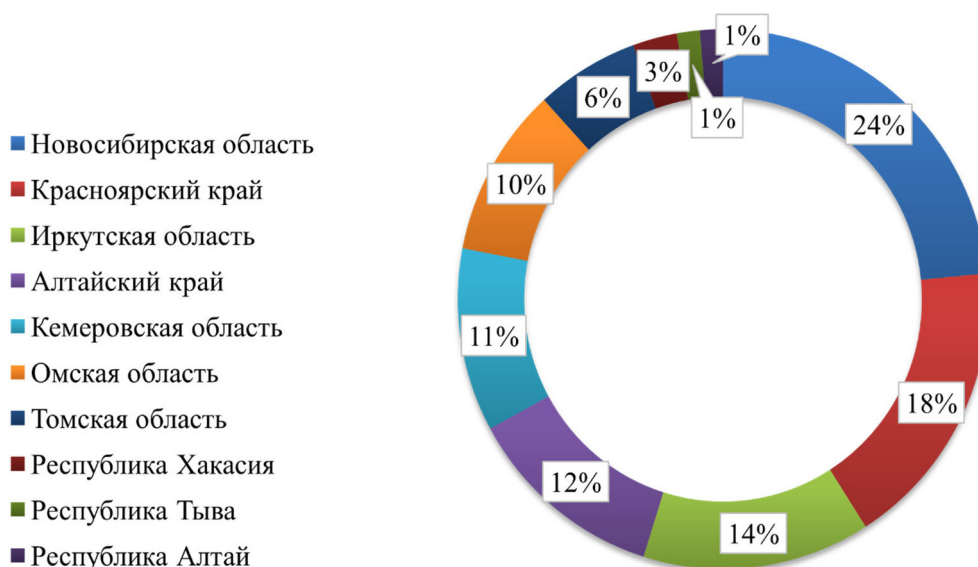
Сводные таблицы данных представлены в Приложении 5 к Докладу.

<sup>1</sup> Источники всех данных данного раздела – Единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства, официальная статистика и аналитика ФНС России, собственные расчеты и анализ. Данные по МСП – на 10 января года, следующего за отчетным, Самозанятые здесь и далее не включены в показатели субъектов предпринимательской деятельности, так как не являются таковыми в соответствии с действующим законодательством. См. далее отдельный подраздел «Самозанятые».



Диаграмма 15

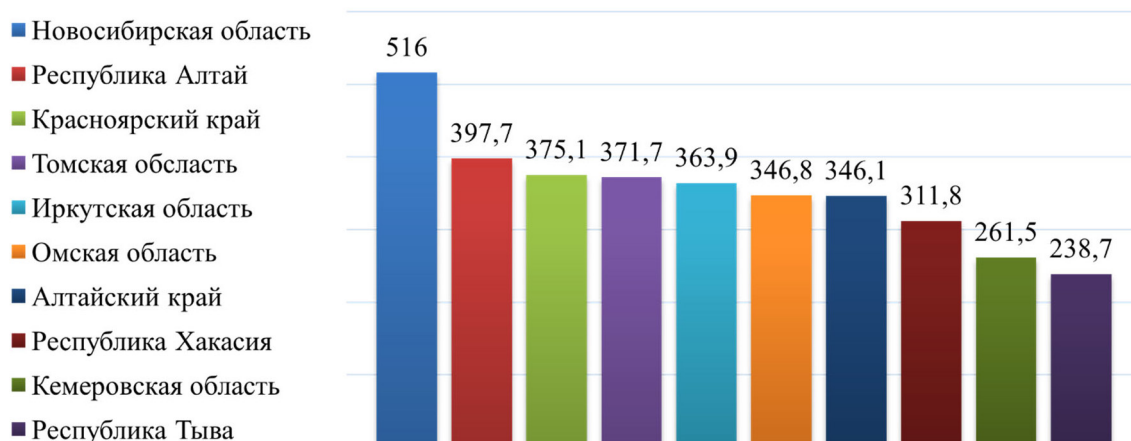
Доля субъектов МСП от общего числа субъектов МСП в СФО, %



Важно отметить, что по числу субъектов МСП на 10 000 человек населения наш регион находится на 3 месте по СФО – 375,1 единица (по данным на январь 2023 года):

Диаграмма 16

Количество субъектов МСП на 10 000 человек населения  
(в разрезе субъектов СФО на январь 2023 года), ед.



В целом, за последние 5 лет (2019-2023 годы) в крае структура субъектов МСП по видам демонстрирует стабильность, при этом преобладающую долю составляют микропредприятия – более 96%, затем малые – порядка 3,5 % и средние – 0,3%. ежегодно:

### 3. ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ КОНТРОЛЯ ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ СУБЪЕКТОВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНАМИ ПУБЛИЧНОЙ ВЛАСТИ И ИХ ДОЛЖНОСТНЫМИ ЛИЦАМИ НА ТЕРРИТОРИИ КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ

По сравнению с данными на 10.01.2023:

- количество субъектов МСП, в целом, увеличилось на **3,9%** (4143 ед.), в том числе за счет индивидуальных предпринимателей – на 6,8% (4442 ед.), при этом количество юридических лиц сократилось на 0,7% (299 ед.);
- сокращение числа ЮЛ фиксируется только среди микропредприятий – на 0,9% (325 ед.);
- сокращение числа ИП фиксируется в категории «средние предприятия» – на 8,3% (1 ед.), отметим отрицательную динамику в категории «малые предприятия» – на 0,6% (3 ед.) после роста в прошлом году на 2,5% (13 ед.) впервые за последние 5 лет, при этом наблюдается значительный за последние 3 года рост их числа в категории микропредприятий – на 6,9 %, или 4446 ед. (для сравнения: в 2022 году – 4,1%).

Таблица 13

#### Динамика движения субъектов МСП в разрезе в разрезе организационно-правовых форм субъектов МСП на 10 января 2023-2024 годов

|              | 2024           | Доля от всего | Отклонение   |             |
|--------------|----------------|---------------|--------------|-------------|
|              |                |               | ед.          | %           |
| <b>Всего</b> | <b>110 874</b> | <b>100</b>    | <b>4 143</b> | <b>3,9</b>  |
| <b>ЮЛ</b>    | <b>41 176</b>  |               | <b>-299</b>  | <b>-0,7</b> |
| <b>ИП</b>    | <b>69 698</b>  |               | <b>4 442</b> | <b>6,8</b>  |
| Микро        | 107 030        | 96,5          | 4 121        | 4,0         |
| ЮЛ           | 37 873         | 92,0          | -325         | -0,9        |
| ИП           | 69 157         | 99,2          | 4 446        | 6,9         |
| Малые        | 3 559          | 3,2           | 18           | 0,5         |
| ЮЛ           | 3 029          | 7,4           | 21           | 0,7         |
| ИП           | 530            | 0,8           | -3           | -0,6        |
| Средние      | 285            | 0,3           | 4            | 1,4         |
| ЮЛ           | 274            | 0,7           | 5            | 1,9         |
| ИП           | И              | 0,02          | -1           | -8,3        |

По информации агентства развития малого и среднего предпринимательства края, несмотря на сложившуюся экономическую ситуацию, связанную с санкционным давлением, по итогам 2022 года рост оборота МСП края к 2021 году составил 11 % (1 645 млрд рублей). В связи со сроками предоставления информации органами статистики, показатель 2023 года будет доведен не ранее второго квартала 2024 года.

В структуре оборота субъектов МСП наибольший удельный вес занимает торговля (46,5%), строительство (13,4%), обрабатывающие производства (10,3%), транспортировка и хранение (8,7%).

#### Численность работников субъектов МСП

Среднесписочная численность работников в МСП в крае в 2023 году составила 257 849 человек. Это 1,7% от среднесписочной численности работников МСП в России в целом и 16,4% – по СФО.

Сводные таблицы данных представлены в Приложении 6 к Докладу.





Диаграмма 17

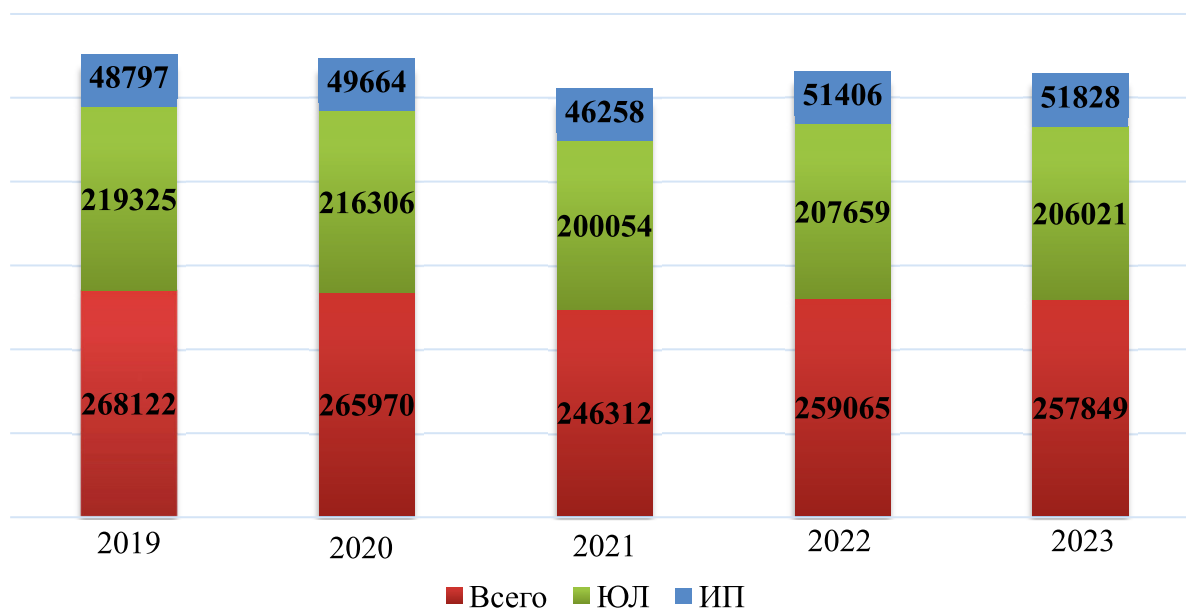
**Доля среднесписочной численности работников МСП  
от их общей численности в СФО, %**



По данному показателю вернулась отрицательная динамика, фиксируемая в течение последних пяти лет – минус 0,5% (1216 чел.) – в 2024 году (за исключением 2023 года: здесь рост численности работников составил 5,2 % (12 753 чел.). При этом отмечается, что спад идет только у юридических лиц – на 0,8% (1638 чел.), в то время как у ИП, наоборот, прирост работников на 0,8% (422 чел.).

Диаграмма 18

**Количество работников МСП в разрезе организационно-правовых форм  
субъектов МСП, человек**



### 3. ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ КОНТРОЛЯ ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ СУБЪЕКТОВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНАМИ ПУБЛИЧНОЙ ВЛАСТИ И ИХ ДОЛЖНОСТНЫМИ ЛИЦАМИ НА ТЕРРИТОРИИ КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ

#### Самозанятые

Самозанятые граждане – физические лица, использующие специальный налоговый режим и уплачивающие налог на профессиональный доход (далее – НПД).

Самозанятые граждане действуют в правовом поле, определенном Федеральным законом от 27.11.2018 № 422-ФЗ «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход».

При этом самозанятые граждане в соответствии с действующим законодательством не имеют статуса субъекта предпринимательской деятельности и не являются субъектами МСП.

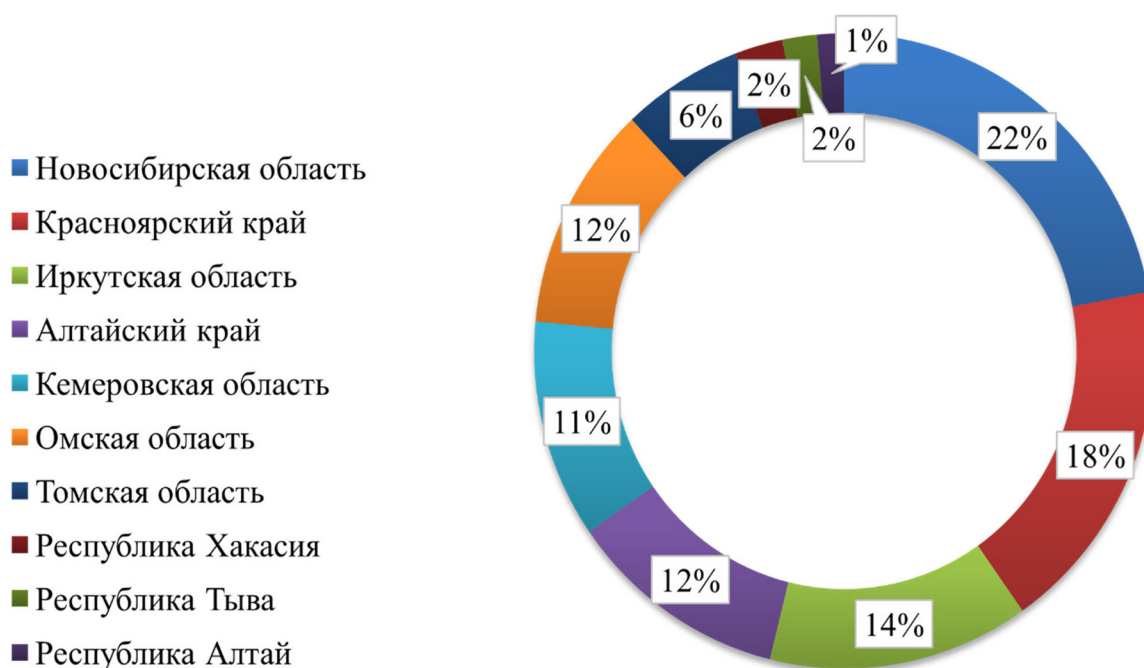
Создание благоприятных условий для осуществления деятельности самозанятым гражданами является одним из федеральных проектов национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы».

Переход на НПД дает возможность самозанятым выйти из тени, легализовать свой профессиональный статус и тем самым снизить риски и расширить круг потенциальных клиентов. В связи с благоприятным налоговым режимом продолжившийся в 2022 году рост количества зарегистрированных самозанятых стал одним из значимых трендов.

Количество самозанятых в крае в 2023 году относительно 2022 года выросло на 68% и составило на конец 2023 года 165 630 чел. (или около 5,8% от всего населения региона), также это составляет 1,8% от общего числа самозанятых в стране и 18,2% - в СФО.

Диаграмма 19

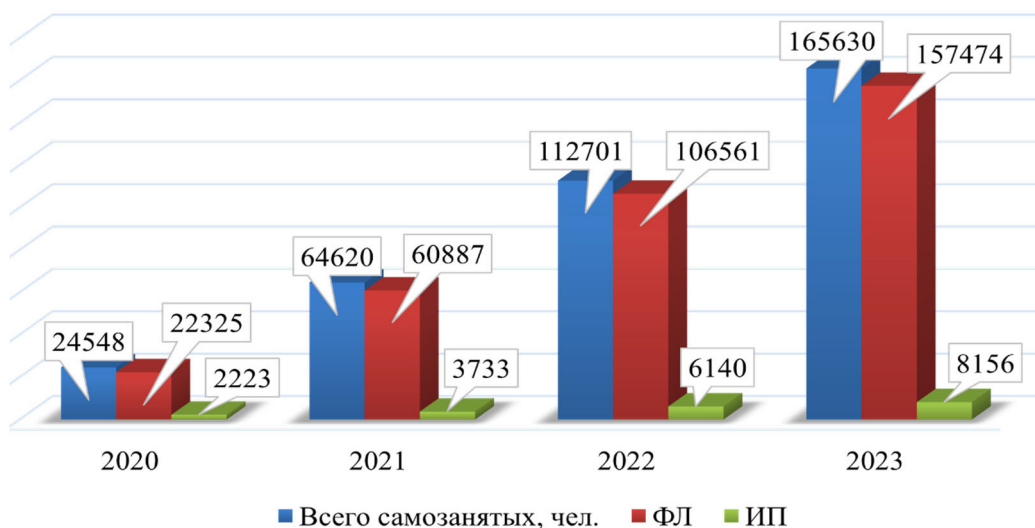
#### Доля самозанятых от общего числа самозанятых в СФО, %



При традиционном приросте числа самозанятых в крае обращает на себя внимание спад его темпов: если в первый год введения НПД прирост был равен 163%, то в отчетном году уже составляет 47,8%, при этом сохраняется тенденция роста доли физических лиц в общем числе самозанятых – от 90,9% по итогам 2020 года до 95,1% в отчетном году. Более подробные данные представлены в Приложении 7 к Докладу.



### Динамика количества самозанятых граждан в крае в 2020–2023 годах



В целях обеспечения правовыми гарантиями государственной защиты прав и законных интересов граждан, имеющих статус самозанятых, и соблюдения указанных прав органами государственной власти, органами местного самоуправления и должностными лицами в октябре 2023 года в Государственную Думу внесен законопроект «О внесении изменений в Федеральный закон «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации» (№468216-8 Законопроект :: Система обеспечения законодательной деятельности ([duma.gov.ru](http://duma.gov.ru))). Согласно законопроекту, реализация указанных задач будет возложена на институт Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей, а также уполномоченных по защите прав предпринимателей в субъектах РФ. В настоящее время законопроект включен в примерную программу решением Государственной Думы на февраль 2024 года.

#### Поддержка самозанятых в крае

Финансовые меры государственной поддержки самозанятых в крае:

- льготный микрозаём «Для самозанятых» в центре «Мой бизнес»;
- программа льготного кредитования «1764» (через банки-партнёры);
- кредиты для самозанятых в МСП Банке;
- поручительства центра «Мой бизнес» для получения банковского кредита;
- субсидия на компенсацию части затрат;
- грантовые программы министерства сельского хозяйства края: «Наш фермер», «ЛПХ – самозанятые» и «Агростартап»;
- социальный контракт для открытия своего дела или развития личного подсобного хозяйства (в компетенции министерства социальной политики края);
- единовременная финансовая помощь безработным гражданам на осуществление предпринимательской деятельности.



#### 3.1.10. Бизнес в муниципальных образованиях края

В 2023 году Уполномоченный посетил 20 муниципальных образований края, в том числе: города Боготол, Бородино, Дивногорск, Енисейск, Канск, Лесосибирск, Назарово, Норильск, Сосновоборск, ЗАТО Железногорск и Зеленогорск, пгт. Большая Мурта и Кедровый, а также районы (Березовский, Боготольский, Емельяновский, Канский, Назаровский, Сухобузимский, а также Эвенкийский муниципальный район).

### 3. ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ КОНТРОЛЯ ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ СУБЪЕКТОВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНАМИ ПУБЛИЧНОЙ ВЛАСТИ И ИХ ДОЛЖНОСТНЫМИ ЛИЦАМИ НА ТЕРРИТОРИИ КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ

Наряду с проблемами, характерными для бизнеса, в целом, местные предприниматели обратили внимание Уполномоченного на вопросы, свойственные муниципалитетам.

| Проблема                                                                                                                                             | Рекомендации Уполномоченного                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Информированность субъектов предпринимательства о мерах государственной поддержки улучшилась, но все еще требует внимания                            | В августе по итогам Общественного совета при Уполномоченном агентству развития малого и среднего предпринимательства края было рекомендовано рассмотреть возможность размещения информации о мерах поддержки субъектам МСП и контакты для получения консультаций в офисах МФЦ, ФНС, администрациях муниципальных образований                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| Недостаточно развита инфраструктура поддержки бизнеса в ряде муниципальных образований края                                                          | По итогам года сеть центров «Мой бизнес» в крае насчитывает 29 точек присутствия.<br>Уполномоченный обращает внимание на то, что не во всех муниципалитетах организовано эффективное взаимодействие с бизнесом, а также имеются недоукомплектованные кадрами центры, и рекомендует агентству развития малого и среднего предпринимательства края принять меры по решению этих вопросов                                                                                                                                                                                                                        |
| Низкое вовлечение бизнеса в обсуждение вопросов по развитию и поддержке предпринимательской деятельности, а также делового климата в муниципалитетах | В крае во всех муниципалитетах (61) созданы совещательные органы по развитию МСП, при этом по информации, полученной от ОМСУ, лишь часть из них демонстрируют признаки активности (заседания, обсуждения), но в основном повестка этих заседаний сводится к определению получателей мер поддержки.<br>У Уполномоченного вызывает беспокойство отсутствие активного и эффективного взаимодействия предпринимателей и ОМСУ в направлении перспектив развития территорий.<br>Рекомендуется активизировать работу совещательных органов ОМСУ по вопросам развития бизнеса с привлечением местных предпринимателей |

В декабре 2023 года Уполномоченный встретился с предпринимателями Березовского района края, где с мая 2022 года началась реализация мероприятий по декриминализации. Целью этих мероприятий является улучшение жизни граждан, обеспечение безопасности и беспрепятственного доступа к реализации их конституционных прав.



## ДОКЛАД УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В КРАСНОЯРСКОМ КРАЕ ЗА 2023 ГОД

Согласно докладу Прокуратуры Красноярского края с 2022 года в рамках реализации мероприятий межведомственного плана декриминализации Березовского района проверено более 1000 сделок, начиная с 2010 года, по предоставлению муниципалитетом Березовского района в аренду и собственность земельных участков.

Выявлено свыше 80 незаконных сделок, площадь земли по ним составила более 600 га.

В суд направлено 83 иска о признании их недействительными и о сносе самовольных построек. В Арбитражном суде рассматривается еще 8 исков об оспаривании таких сделок.

В органы предварительного расследования в общей сложности направлено 28 постановлений об уголовном преследовании физических и должностных лиц, совершавших «махинации» с землями муниципалитета.

Проведена проверка законности распоряжения земельными участками, расположенными на землях государственного лесного фонда. Установлено 24 факта их незаконного предоставления, по всем заявлены иски о признании права на такие земельные участки отсутствующим.

Совместными усилиями органов прокуратуры и правоохраны к уголовной ответственности привлечено 10 местных криминальных авторитетов и бывших глав администраций. Прокуратурой района в суд направлено 6 исковых заявлений о запрете эксплуатации 7 земельных участков с целью добычи ПГС, 4 уже удовлетворены, 2 – на рассмотрении. Реализация мероприятий позволила значительно уменьшить криминогенную обстановку в районе.

В то же время, учитывая масштабы выявленных нарушений, с целью профилактики коррупции в районе, исключения рисков необоснованных отказов органов власти в предоставлении государственных и муниципальных услуг из-за опасений привлечения к ответственности, **предприниматели обращают внимание** на необходимость принятия профилактических мер, проведения обучающих мероприятий как для местного бизнеса, так и для уполномоченных работников администрации.

Предложения по «оздоровлению» районов после мероприятий по декриминализации позволяют улучшить деловой климат в муниципалитете и сделать его привлекательным для бизнеса, тем более, что по итогам 2023 года здесь наблюдается прирост субъектов МСП на 7%.

В 2024 году, по данным краевой прокуратуры, аналогичные мероприятия будут проводиться в Емельяновском районе края, всего – более 36 мероприятий по каждой сфере жизнедеятельности территории, которые будут направлены на выявление нарушений в сфере земельных отношений, природных ресурсов, фактов незаконного отчуждения муниципальной и государственной собственности, на проверку должностных лиц администрации района и государственных органов на коррупционную составляющую.



*Рабочая поездка Уполномоченного в Березовский район. Встреча с предпринимателями. 04.12.2023*



Диаграмма 21

**Доля субъектов МСП муниципалитетов  
в общем числе субъектов МСП в крае в 2023 году**

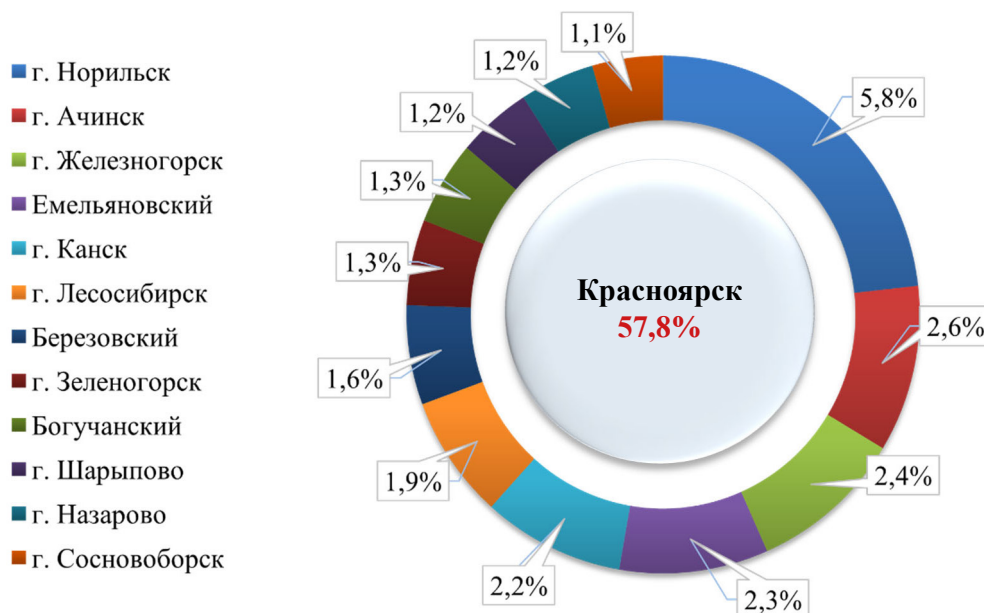
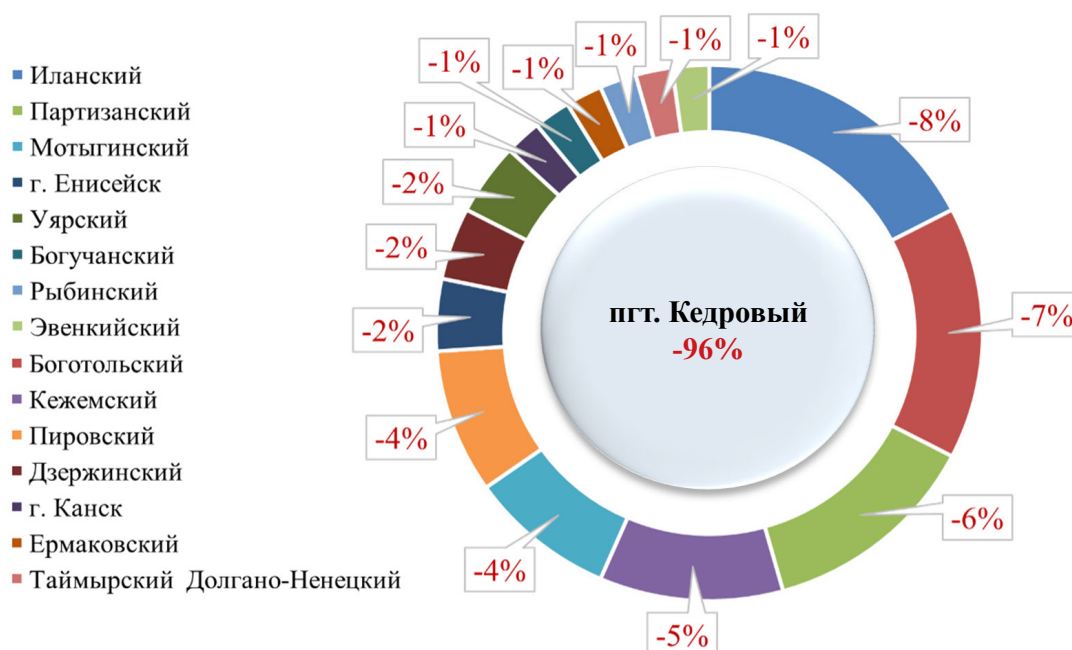


Диаграмма 22

**Темп роста числа субъектов МСП  
в муниципальных образованиях края в 2023 году**



Источник: агентство развития малого и среднего предпринимательства края.



## ДОКЛАД УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В КРАСНОЯРСКОМ КРАЕ ЗА 2023 ГОД

У остальных муниципальных образований эта доля ниже 1%.

Также Уполномоченный отмечает, что в отчетном году из 61 муниципального образования у 16 фиксируется отрицательная динамика по темпу роста субъектов МСП в сравнении с 2022 годом, при этом особую обеспокоенность вызывает пгт. Кедровый, где этот показатель равен минус 96%.

В рамках выстраивания конструктивных отношений с ОМСУ края по вопросам защиты прав и интересов предпринимателей и повышения уровня деловой активности в муниципалитетах Уполномоченный регулярно встречается с главами и представителями ОМСУ края.

В мае и ноябре Уполномоченный принял участие в семинаре для глав муниципальных образований и муниципальных служащих, организованных Управлением кадров и государственной службы Губернатора края, на котором обратил внимание коллег на то, что основными механизмами развития малого бизнеса в районах края должны стать, в первую очередь, развитие инфраструктуры, финансовая и налоговая поддержка бизнеса, устранение административных барьеров в сфере МСП.

Дополнительно Уполномоченный обращает внимание, что согласно Стратегии управления рынком труда края, утвержденной распоряжением Правительства края от 20.07.2021 № 460-р, одним из мероприятий по её реализации является организация ОМСУ края ежегодных опросов работодателей (представителей предпринимательского сообщества) о прогнозируемой кадровой потребности на уровне муниципальных образований края с целью изучения потребностей инвесторов и работодателей в квалифицированных кадрах. Однако мероприятие носит рекомендательный характер, что не согласуется с необходимостью решения проблемы кадрового дефицита.

### **Уполномоченный рекомендует:**

#### **Правительству края**

- рассмотреть возможность внесения изменений в Стратегию управления рынком труда края в части исключения рекомендательного характера мероприятия по организации ОМСУ края ежегодных опросов работодателей (представителей предпринимательского сообщества) о прогнозируемой кадровой потребности на уровне муниципальных образований края и обеспечить обсуждение результатов данных опросов с заинтересованными органами публичной власти, а также предпринимательскими объединениями;

#### **агентству развития малого и среднего предпринимательства края:**

- усилить работу по реализации мероприятия «Стимулирование деятельности администрации муниципальных образований по работе с предпринимательским сообществом», а также мероприятий по методическому сопровождению ОМСУ по поддержке МСП региональной программы края «Развитие малого и среднего предпринимательства»;
- продолжить работу по улучшению инфраструктуры для бизнеса в муниципальных образованиях края, в том числе там, где отсутствуют центры «Мой бизнес»;

#### **органам местного самоуправления края:**

- активизировать взаимодействие с предпринимательским сообществом, привлечение предпринимателей к участию в работе муниципальных совещательных органов по развитию МСП, в том числе по совместной разработке в каждом муниципальном образовании программ и текущих планов развития МСП с возможностью мониторинга реализации мероприятий и получения обратной связи;
- организовать работу по согласованию кандидатур на должность представителей Уполномоченного (в тех муниципальных образованиях края, где они не назначены);

#### **органам местного самоуправления Березовского района:**

- организовать беспрепятственное получение муниципальных услуг заявителями-субъектами МСП (в соответствии с законодательством) и использовать механизмы досудебного урегулирования споров с субъектами МСП.

#### **Задачи Уполномоченного в 2024 году:**

- посещение с рабочим визитом 14 муниципальных образований края;
- продолжение взаимодействия с агентством развития малого и среднего предпринимательства края по повышению эффективности работы центров «Мой бизнес» и расширению их сети.



**3. ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ КОНТРОЛЯ ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ  
СУБЪЕКТОВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНАМИ ПУБЛИЧНОЙ ВЛАСТИ  
И ИХ ДОЛЖНОСТНЫМИ ЛИЦАМИ НА ТЕРРИТОРИИ КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ**

---



*Рабочая поездка Уполномоченного в город Назарово, 28.06.2023*



*Рабочая поездка Уполномоченного в Сухобузимский район, 28.09.2023*



### 3.2. Информирование общественности о состоянии соблюдения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности на территории края

Информационное обеспечение деятельности Уполномоченного осуществляется с целью привлечения предпринимательского сообщества к обсуждению проблем в сфере ведения предпринимательской деятельности, популяризации института, информирования о компетенции Уполномоченного по защите прав и законных интересов предпринимателей, об опыте оказания правовой помощи в решении системных проблем, о правах, обязанностях и возможностях предпринимателей.

Распространение информации о деятельности Уполномоченного осуществлялось по следующим каналам:

- сайт Уполномоченного в сети Интернет [www.ombiz24.ru](http://www.ombiz24.ru);
- официальный канал Уполномоченного в Telegram <https://web.telegram.org/a/#-1001929183467>;
- СМИ г. Красноярска и края  
<https://www.kommersant.ru/doc/6266810>  
[https://www.kommersant.ru/region/krasnoyarsk/files/krasnoyarsk/pdf/Kommersant\\_Itoги\\_goda\\_23\\_.pdf](https://www.kommersant.ru/region/krasnoyarsk/files/krasnoyarsk/pdf/Kommersant_Itoги_goda_23_.pdf);  
<https://www.enisey.tv/tv/intervu/post-10048/?ysclid=lrjukgqjtt547169189>;  
<https://www.youtube.com/watch?v=p8W4Fh6t1yM>;
- сайты муниципальных образований края;
- официальный портал края (<http://www.krskstate.ru/bizombudsman?eyes=no>).

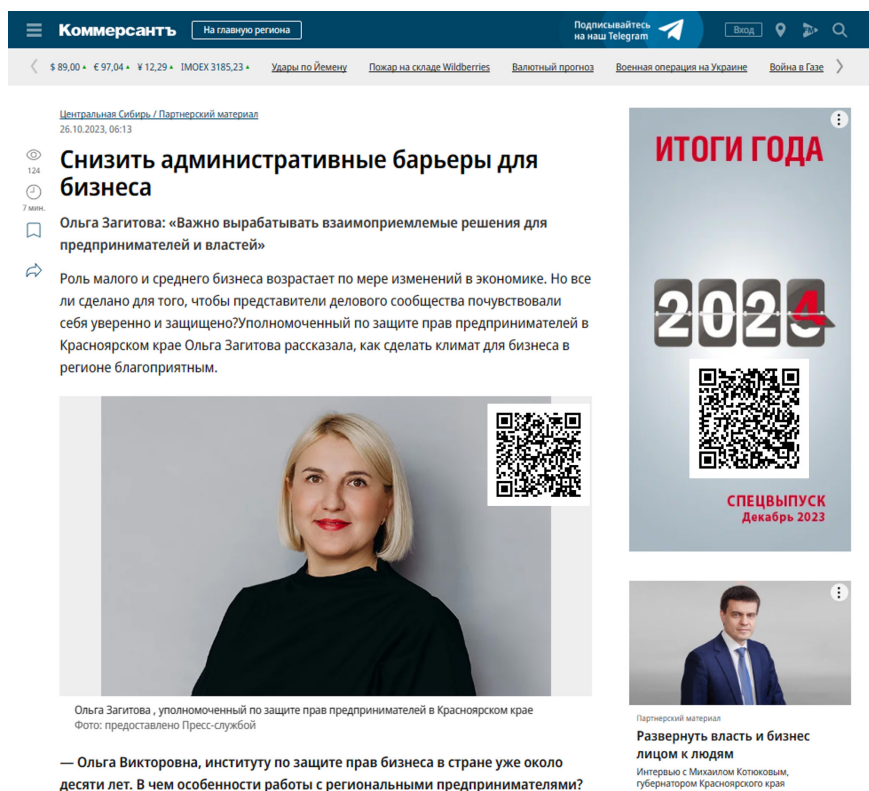
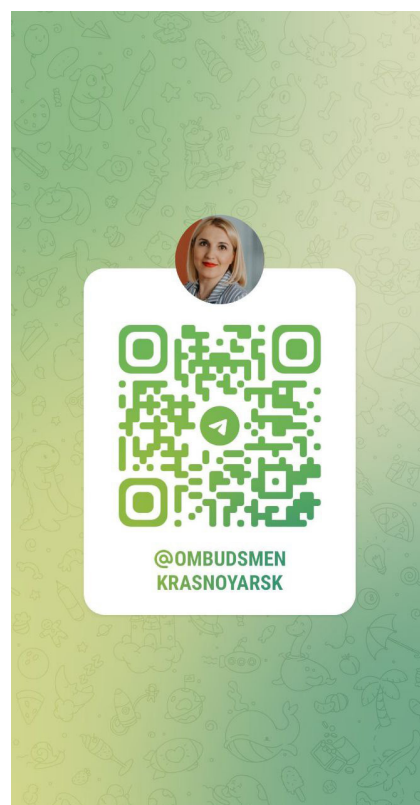
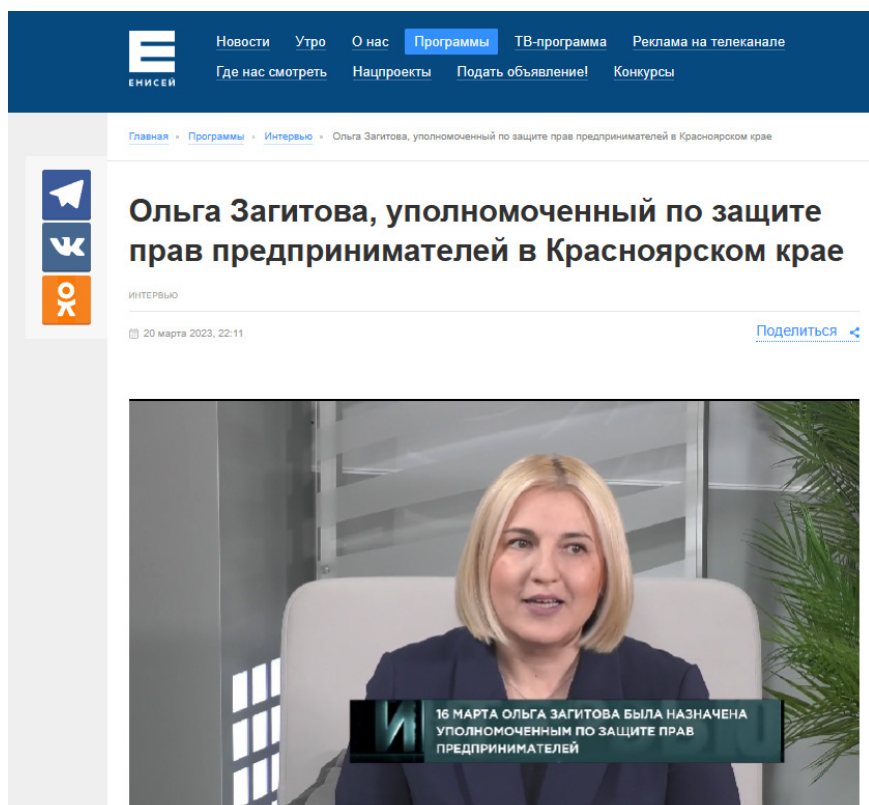
Информация о деятельности Уполномоченного также размещается на официальном сайте Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей [www.ombudsmanbiz.ru](http://www.ombudsmanbiz.ru) в разделе «В регионах». Сотрудники аппарата Уполномоченного обеспечивают наполнение данных разделов о деятельности бизнес-омбудсмана в крае (<https://ombudsmanbiz.ru/krasnojarskij-kraj/>).

По количеству упоминаний в СМИ Уполномоченный занял 26 место среди Уполномоченных в стране.





### 3. ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ КОНТРОЛЯ ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ СУБЪЕКТОВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНАМИ ПУБЛИЧНОЙ ВЛАСТИ И ИХ ДОЛЖНОСТНЫМИ ЛИЦАМИ НА ТЕРРИТОРИИ КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ







# ГЛАВА 4

---

## УЧАСТИЕ В РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ И ОПРЕДЕЛЕНИЕ ПРИОРИТЕТОВ В СФЕРЕ РАЗВИТИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, ЗАЩИТЫ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ





## ДОКЛАД УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В КРАСНОЯРСКОМ КРАЕ ЗА 2023 ГОД

Уполномоченный непосредственно участвует в реализации государственной политики по развитию предпринимательства, обеспечивая гарантии государственной защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, соблюдения этих прав органами публичной власти и их должностными лицами, и в иных формах. Так, при реализации социально-экономической политики края для обеспечения паритета интересов общества, государства и бизнеса в сложных санкционных условиях Уполномоченный и его представители участвуют в работе координационных и совещательных органов. В рабочем взаимодействии с органами прокуратуры, осуществляющими надзор за исполнением законодательства и защитой прав субъектов предпринимательской деятельности, продолжалась наша правозащитная работа в интересах добросовестного бизнеса. Для реализации выработанных предложений по улучшению условий ведения предпринимательской деятельности, разрешение которых относится к полномочиям федеральных органов государственной власти, взаимодействовали с Федеральным уполномоченным. В целях оптимального решения системных проблем вырабатывали и продвигали предложения по совершенствованию краевого законодательства при взаимодействии с региональным бизнес-сообществом. Обобщенные предложения по улучшению условий ведения предпринимательской деятельности включены в Доклад для рассмотрения и реализации приемлемых из них.

### 4.1 Участие Уполномоченного в работе органов публичной власти края, совещательных органов по вопросам защиты прав и интересов бизнеса

Для наиболее продуктивного взаимодействия с органами публичной власти края по вопросам реализации и защиты прав предпринимателей и содействия развитию предпринимательства в крае Уполномоченный входит в состав следующих совещательных органов на уровне края:

Инвестиционный комитет при  
Губернаторе края

*(Указ Губернатора края от 17.05.2023)*

Совет потребителей по вопросам деятельности  
субъектов естественных монополий при  
Губернаторе края

Межведомственная рабочая группа по защите прав предпринимателей

*(совместный приказ прокуратуры края, Западно-Сибирской транспортной прокуратуры, Уполномоченного, УФАС России по краю, министерства экономики и регионального развития края, Центрально-Сибирской торгово-промышленной палаты, ККРО ООО «Деловая Россия», СППКК (РОР), РО «Опора России» по краю, МООПФ «Сибирь без границ» от 23.11.2016 № 49/66/27 П/288/63-ОП/20/1/1/1)*

Экспертный совет по промышленно-производственным особым экономическим зонам  
*(постановление правительства края от 11.06.2021 № 402-п)*

Рабочая группа по подготовке предложений по реализации на территории края мер имущественной поддержки субъектов МСП и ФЛ, не являющихся ИП и применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», предусмотренных статьей 18 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»

#### 4. УЧАСТИЕ В РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ И ОПРЕДЕЛЕНИЕ ПРИОРИТЕТОВ В СФЕРЕ РАЗВИТИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, ЗАЩИТЫ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ

Совещательные органы, в работе которых Уполномоченный намерен принять участие, указаны в Приложении 8 к Докладу (письмо о включении направлено в Правительство края в августе 2023 года).

Отдельно Уполномоченный отмечает о необходимости завершения процедуры по его включению в комиссию для рассмотрения вопросов по устранению административных барьеров в развитии МСП в крае (постановление Правительства края от 20.07.2021 № 495-п), начатой в июне 2023 года.

В 2023 году направлено 7 предложений в Законодательное Собрание края и органы исполнительной власти края о внесении изменений в нормативные правовые акты края:

##### ПРИНЯТО:

Внести изменения в Закон края от 19.11.2020 № 10-4347 «Об установлении на территории Красноярского края налоговых ставок при применении УСН для отдельных категорий налогоплательщиков» в части увеличения срока действия указанного закона до 31.12.2024



Законом края от 07.12.2023 № 6-2320 срок действия продлен по 31.12.2026

Внести изменения в Закон края от 25.06.2015 № 8-3530 «Об установлении ставок налогов для налогоплательщиков, впервые зарегистрированных в качестве ИП и перешедших на УСН и (или) патентную систему налогообложения» в части увеличения срока действия указанного закона до 31.12.2024



Законом края от 07.12.2023 № 6-2318 срок действия продлен по 31.12.2024

##### В РАБОТЕ:

О сохранении льгот для ЮЛ и ИП, осуществляющих деятельность в п. Шушенское и п. Ильичево Шушенского района и заключивших договор теплоснабжения с МУП Шушенского района «Тепловые и электрические сети», предусмотренных Законом края от 08.02.2018 № 5-1360 «О льготных тарифах в сфере теплоснабжения и горячего водоснабжения на территории края», которые планировалось исключить с 01.01.2024

*(в настоящее время льготы сохраняют действие)*

О внесении изменений в государственную программу края «Развитие малого и среднего предпринимательства и инновационной деятельности», утвержденную постановлением Правительства края от 30.09.2013 № 505-п, в части:

- разработки механизма применения льготных мер (преференций) для ЮЛ и ИП, заключивших с теплоснабжающими организациями, поставляющими тепловую энергию, вырабатываемую электродвигателями (в п. Шушенское и п. Ильичево Шушенского района), договоры теплоснабжения, в рамках реализации;
- разработки механизма применения льготных мер для ЮЛ и ИП, осуществляющих свою деятельность на территории регионов края, в которых стоимость тепловой энергии (мощности) превышает среднюю стоимость, установленную в остальных регионах края (например, пгт Мотыгино, ЗАТО п. Солнечный, п. Тиличеть, п. Зелеевское, п. Тагара, Новотроицкий сельсовет и др.)



## ДОКЛАД УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В КРАСНОЯРСКОМ КРАЕ ЗА 2023 ГОД

### ОТКЛОНЕНО:

Внести изменения в Закон края от 02.11.2000 № 12-961 «О защите прав ребенка» в части увеличения коэффициента, учитывающего расходы, связанные с организацией бесплатного горячего питания обучающихся, с 35 до 50, а также в Порядок определения общего объема субвенции, являющийся приложением 3 к Закону края от 27.12.2005 № 17-4377 в части увеличения значения  $L_p$  с 1,35 до 1,50

Внести изменения в Закон края от 08.02.2018 № 5-1360 «О льготных тарифах в сфере теплоснабжения и горячего водоснабжения на территории края», а также в Закон края от 01.12.2014 № 7-2835 «Об отдельных мерах по обеспечению ограничения платы граждан за коммунальные услуги», дополнив категорией лиц, которые имеют право на льготы в виде льготных тарифов, – субъектами малого и среднего предпринимательства, осуществляющих предпринимательскую деятельность на территории городов Железногорск и Минусинск

Внести изменения в постановление Правительства края от 30.09.2021 № 706-п в части дополнения перечня объектов недвижимого имущества, которые не могут быть изъяты в целях комплексного развития территории нежилкой застройки для государственных или муниципальных нужд земельными участками с расположенными на них объектами капитального строительства, на которых осуществляется производство товаров для организаций и промышленных предприятий края

### 4.2. Соглашения о сотрудничестве Уполномоченного с органами публичной власти и иными организациями, заключенные в 2023 году

Таблица 14

|                                                                                     | № п/п | Дата       | Номер  | Наименование                                                                                                                              |
|-------------------------------------------------------------------------------------|-------|------------|--------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | 1.    | 07.04.2023 | 1      | Соглашение Уполномоченного с Прокуратурой Красноярского края                                                                              |
|  | 2.    | 12.07.2023 | 2      | Соглашение Уполномоченного с УФНС по Красноярскому краю                                                                                   |
|  | 3.    | 12.07.2023 | 3 / 78 | Соглашение Уполномоченного с ГУФСИН по Красноярскому краю                                                                                 |
|  | 4.    | 28.08.2023 | 4      | Соглашение Уполномоченного с Союзом «Промышленники и предприниматели Заполярья» Красноярского края (Региональное отделение работодателей) |
|  | 5.    | 09.11.2023 | 5      | Юридический институт ФГАУ ВО «Сибирский федеральный университет»                                                                          |



### **4.3. Осуществление мер по совершенствованию законодательства в сфере предпринимательской деятельности**

В октябре 2023 года Уполномоченный принял участие в парламентских слушаниях Комитета Государственной Думы по малому и среднему предпринимательству на тему «Развитие малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации: задачи, перспективы, законодательное обеспечение», в рамках подготовки к которым направил в проект рекомендаций более 20 предложений, в числе которых:

*Таблица 15*

|                                                                                                                     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Интеграция функций поддержки МСП</b>                                                                             | создать эффективную систему статистического наблюдения за деятельностью МСП, систему учета и отчетности их деятельности, «предпринимательскую корзину» – для выделения доли изменения обязательных и вынужденных платежей предпринимателей                                                                                                                                                                                                                                     |
| <b>Укрепление кадрового потенциала МСП</b>                                                                          | проработать вопрос развития системы договорных отношений о целевом обучении между профессиональными образовательными организациями и образовательными организациями высшего образования с МСП;<br>оценивать эффективность мер государственной поддержки МСП не созданием дополнительных рабочих мест, а снижением текучести кадров и обеспечением привлекательных условий работы у субъекта МСП (выплата социального пакета; обучение персонала, перспективы карьерного роста) |
| <b>Снижение фискальной нагрузки</b>                                                                                 | внести изменения в налоговое законодательство РФ: приравнять отчисляемые ИП налоги к НДФЛ в целях обеспечения возможности получения ими налоговых вычетов наряду со всеми трудоустроенными гражданами РФ                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| <b>Повышение доступности финансовых инструментов для МСП</b>                                                        | предусмотреть специальные финансовые меры поддержки начинающих субъектов МСП, сертифицирующих продукцию, в том числе медицинскую, реализация которой предполагается на территории РФ;<br>рассмотреть возможность установления моратория на повышение тарифов на услуги естественных монополий до 2030 года, разработать меры поддержки, направленные на компенсацию субъектам МСП затрат на коммунальные расходы (энергоснабжение, тепло, водоснабжение)                       |
| <b>Сокращение административной нагрузки на МСП со стороны контрольных (надзорных) органов</b>                       | разработать на федеральном уровне методику оценки эффективности деятельности контрольных (надзорных) органов, включив в нее показатели из Индекса административного давления, прежде всего, доли предупреждений от общего числа наказаний и доли профилактических мероприятий в общем количестве контрольно-надзорных мероприятий                                                                                                                                              |
| <b>Устранение административных барьеров в сфере подключения объектов к сетям инженерно-технического обеспечения</b> | разработать единый стандарт предоставления услуг по подключению к сетям в разрезе отраслевой принадлежности;<br>в целях сокращения сроков подключения к сетям предусмотреть возможность подачи заявки на подключение к сетям ресурсоснабжающих организаций по принципу «единого окна»                                                                                                                                                                                          |

Также были направлены предложения по совершенствованию уголовного – процессуального законодательства:

- внести изменения в Постановление Пленума Верховного суда РФ от 15.11.2016 № 48 «О практике применения судами законодательства, регламентирующего особенности уголовной ответственности за преступления в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности», в части разъяснения, что именно понимается под совершением преступления, связанного с осуществлением предпринимательской деятельности и (или) управлением принадлежащим предпринимателю имуществом, используемым в целях предпринимательской деятельности, либо в связи с осуществлением членом органа управления коммерческой организации полномочий по управлению этой организацией (в связи с последней редакцией статьи 108 УПК РФ);



## ДОКЛАД УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В КРАСНОЯРСКОМ КРАЕ ЗА 2023 ГОД

- рассмотреть возможность максимального расширения круга «предпринимательских» преступлений (включить в часть 1.1. статьи 108 УПК РФ следующих статей УК РФ, если преступления совершены при осуществлении предпринимательской деятельности: статья 171.2. Незаконные организация и проведение азартных игр, статья 185.6. Неправомерное использование инсайдерской информации, статья 200.4. Злоупотребления в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд, статья 204. Коммерческий подкуп, статья 204.1. Посредничество в коммерческом подкупе, статья 204.2. Мелкий коммерческий подкуп, отдельных составов из глав «Преступления против безопасности движения и эксплуатации транспорта» и «Преступления в сфере компьютерной информации», а также часть 1 статьи 285 УК РФ применительно к злоупотреблениям руководителей хозяйственных обществ, в высшем органе управления которых Российская Федерация, субъект Российской Федерации или муниципальное образование имеет право прямо или косвенно распоряжаться более чем 50% при осуществлении ими предпринимательской деятельности;
- рассмотреть возможность внесения изменений в статьи 159, 160 Уголовного кодекса РФ в части кратного увеличения суммы крупного и особо крупного ущерба в 250 тыс. рублей и 1 млн рублей соответственно в случае применения норм статей 159-160 УК РФ при осуществлении субъектом преступления предпринимательской деятельности;
- внести изменения в статью 82 УПК РФ и Постановление Правительства РФ от 08.05.2015 № 449, дополнив понятными для применения и однозначными нормами, которые отрегулируют действия в отношении вещественных доказательств (установление гарантий сохранности и быстрого возмещения ущерба; расширение случаев передачи на ответственное хранение владельцу-предпринимателю; установления ответственности должностных лиц за неправомерную задержку возвращения таких доказательств).

Согласно **Постановлению Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 05.12.2023 № 5242-8 ГД «О рекомендациях парламентских слушаний на тему «Развитие малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации: задачи, перспективы, законодательное обеспечение»** рекомендовано, в числе прочего:

Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации:

1) обеспечить приоритетное рассмотрение проекта федерального закона, предусматривающего актуализацию Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» в части подготовки **доклада о состоянии и развитии МСП в РФ и мерах по его развитию;**

2) при доработке проекта федерального закона № 40361-8 «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» проработать возможность определения полномочий и показателей эффективности ОМСУ, связанных с развитием МСП;

Правительству Российской Федерации:

1) провести **анализ неналоговых платежей** хозяйствующих субъектов в части определения особенностей нормативного регулирования, количества и динамики изменения размеров таких платежей;

2) проработать вопросы:

- разработки **единого регламента взаимодействия ресурсоснабжающих организаций и субъектов МСП** (в том числе в части подключения к сетям инженерно-технического обеспечения); установления возможности введения **механизма независимой** оценки наличия (отсутствия) **технических условий** для подключения к таким сетям; установления **ответственности ресурсоснабжающих организаций за качество услуг**; установления единого подхода к требованиям к программам различных кредитных мер государственной поддержки;
- **совершенствования** вопросов выдачи разъяснений и **рекомендаций по итогам** проведения **профилактических визитов** и консультирования;
- внесения изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части распространения **скидки на оплату административного штрафа** за совершенное адми-

#### 4. УЧАСТИЕ В РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ И ОПРЕДЕЛЕНИЕ ПРИОРИТЕТОВ В СФЕРЕ РАЗВИТИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, ЗАЩИТЫ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ

нистративное правонарушение независимо от способа его выявления (контрольное (надзорное) мероприятие, прокурорская проверка и так далее);

- Федеральной антимонопольной службе совместно с органами государственной власти субъектов РФ обеспечить дополнительный **контроль цен (тарифов) на коммунальные услуги, оказываемые субъектам МСП**;
- Генеральной прокуратуре РФ продолжить работу по надзору за исполнением законов органами, осуществляющими предварительное расследование по преступлениям в сфере предпринимательской деятельности, в целях **недопущения определения неверной квалификации таких преступлений** и исключения случаев незаконного избрания меры пресечения в виде заключения под стражу лиц, в отношении которых осуществляется предварительное расследование по преступлениям в указанной сфере деятельности.

*О рекомендациях парламентских слушаний на тему «Развитие малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации: задачи, перспективы, законодательное обеспечение» (pravo.gov.ru)*



#### 4.4. Участие в осуществлении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов края, проектов муниципальных нормативных правовых актов, проводимой ОМСУ в соответствии с действующим законодательством

Эффективность института оценки регулирующего воздействия (ОРВ) в крае влияет на состояние инвестиционного климата в регионе, а, следовательно, и место края в Национальном рейтинге инвестиционной привлекательности субъектов РФ.

Рейтинг формируется из показателей по 4 блокам: «Механизм проведения ОРВ» (А), «Методическое и организационное сопровождение» (Б), «ОРВ в органах местного самоуправления» (В), «Независимая оценка» (Г).

Сравнение значений баллов, присвоенных краю с 2021 по 2023 годы, указывает на положительную динамику. В то же время для получения регионом значения, соответствующего группе А, уполномоченному органу исполнительной власти края следует разработать систему мероприятий, направленных на повышение эффективности региона в обозначенных направлениях, в том числе во взаимодействии с ОМСУ края.

Таблица 16

| Б1 Эффективность институтов, обеспечивающих защищенность бизнеса |          |       |       |       |
|------------------------------------------------------------------|----------|-------|-------|-------|
| Б1.2 ОРВ органов власти                                          | год      | 2021  | 2022  | 2023  |
|                                                                  | значение | 26,00 | 43,80 | 53,86 |
|                                                                  | группа   | Е     | С     | С     |

В конце 2023 года Минэкономразвития России представило итоги рейтинга качества проведения ОРВ и экспертизы нормативных правовых актов в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях по итогам 2023 года. Всего методикой предусмотрено 5 групп качества: от «высшей» до «неудовлетворительной».

**Позиция края в отчетном году – «удовлетворительная» (в 2022 году – «хорошая»)**



## Лидеры рейтинга 2023 года



### Высший уровень (18)

Краснодарский край  
Новосибирская область  
Смоленская область  
Чувашская Республика  
Республика Коми  
Амурская область  
Хабаровский край  
Тюменская область  
ХМАО – Югра  
Саратовская область  
Свердловская область  
Липецкая область  
Республика Башкортостан  
Белгородская область  
Ленинградская область  
Самарская область  
Ульяновская область  
Москва



### Хороший уровень (21)

|                      |                       |
|----------------------|-----------------------|
| Ставропольский край  | Орловская область     |
| Воронежская область  | Удмуртская Республика |
| Вологодская область  | Томская область       |
| Сахалинская область  | Кировская область     |
| Республика Татарстан | Омская область        |
| Республика Дагестан  | Нижегородская область |
| Костромская область  | Курская область       |
| Республика Карелия   | Пензенская область    |
| Приморский край      | Республика Хакасия    |
| Курганская область   | Владимирская область  |



<http://orv.gov.ru/Content/Item?n=41371>

### Краевой уровень

В 2023 году Уполномоченным проанализировано 246 проектов нормативных правовых актов (НПА) края, размещенных на официальном портале края, в целях осуществления ОРВ.

К проведению ОРВ проектов НПА края Уполномоченный привлекал членов Общественного совета при Уполномоченном, региональные бизнес-сообщества, а также общественных представителей Уполномоченного, благодаря которым было проанализировано 13% проектов НПА края.

По результатам анализа проектов НПА Уполномоченным подготовлено и направлено в адрес органов-разработчиков 4 заключения.

### Муниципальный уровень

В 2023 году Уполномоченным подготовлено 5 положительных заключений и 1 отрицательное заключение на проекты НПА муниципальных образований в крае в соответствии с Правилами определения ОМСУ границ прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания.

### Проблемы и предложения

1. Правительству края и Законодательному Собранию края: проработать вопрос внесения изменений в Закон края от 08.12.2016 № 2-237 «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Красноярского края и экспертизе нормативных правовых актов Красноярского края» и Закон края от 19.03.2015 № 8-3265 «Об оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизе муниципальных нормативных правовых актов в Красноярском крае» с учетом положений Правил проведения федеральными органами исполнительной власти ОРВ проектов НПА и проектов решений Евразийской экономической комиссии, утвержденных постановлением Правительства РФ от 17.12.2012 (в редакции от 29.05.2023) и предусматривающих исключение необоснованных затрат бизнеса, повышение прозрачности процедуры ОРВ и качества регуляторной политики в целом.

2. Несмотря на установленную Указом Губернатора края от 27.04.2018 № 110-уг обязанность органов-разработчиков направлять в электронном виде в адрес Уполномоченного информацию о размещении



уведомлений в течение 1 рабочего дня со дня размещения уведомлений о проведении публичных консультаций на официальном сайте, в адрес Уполномоченного не поступила информация в отношении 18% проектов НПА края, размещенных для проведения публичных консультаций на официальном портале края; большинство поступивших уведомлений были направлены с нарушением установленных сроков;

3. усилить контроль за соблюдением установленного порядка проведения органами разработчиками процедуры ОРВ НПА края со стороны уполномоченного органа исполнительной власти края.

4. В соответствии с Законом края от 08.12.2016 № 2-237 государственные программы края не подлежат ОРВ, поскольку направлены на реализацию мероприятий по достижению приоритетов и целей государственной политики и не предусматривают обязательных требований, обязанностей, запретов и ответственности в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности.

Однако в целях соблюдения прав и законных интересов бизнеса целесообразно ввести обязательную процедуру ОРВ в отношении государственной программы края «Развитие малого и среднего предпринимательства и инновационной деятельности», целью которой является стимулирование активности в инновационной деятельности и обеспечение устойчивого развития МСП.

#### **4.5. Правовое просвещение по вопросам защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, форм и способов их защиты**

Уполномоченный в течение года осуществлял правовое просвещение субъектов предпринимательской деятельности по вопросам их прав и законных интересов, форм и методов их защиты.

Темы для правового просвещения подсказывали сами хозяйствующие субъекты, обращаясь за защитой прав или разъяснениями законодательства к бизнес-омбудсмену, а также изменяющиеся условия ведения бизнеса. Формы участия при этом были различные.

Конференция по проблемам статуса представителя коренных малочисленных народов Севера в современном праве

Апрель 2023. Уполномоченный принял участие во Всероссийской научно-практической конференции, организованной Югорским государственным университетом с докладом об особенностях осуществления предпринимательской деятельности представителей коренных малочисленных народов.

##### **Круглый стол на тему «Изменения для работодателей в воинском учете 2023 года»**

21.09.2023. Уполномоченный собрал за круглым столом своих представителей и предпринимателей для обсуждения изменений в организации воинского учета в связи с нововведениями в законодательстве. Спикером выступил военный комиссар Советского и Центрального районов Красноярска Виктор Нечипоренко. Участникам мероприятия разъяснен порядок организации и ведения воинского учета, а также ответили на все возникающие вопросы, связанные с этим.

Уполномоченный предложил организовать «горячую линию» военного комиссариата края для оперативного взаимодействия по вопросам воинского учета с организациями, обязанными вести воинский учет. По итогам встречи подготовлены методические материалы, которые размещены на сайте Уполномоченного, а также направлены представителям Уполномоченного для тиражирования в предпринимательском сообществе непосредственно в территориях края.

##### **Мероприятия, направленные на профилактику нарушений в области лицензирования**

В 4 квартале 2023 года Уполномоченный совместно с ТО Росздравнадзора по краю провели мероприятия для предпринимателей, имеющих медицинские лицензии, но не внесших сведения в Единую государственную информационную систему здравоохранения в соответствии с пп. «ж» п. 5 Положения о лицензировании медицинской деятельности, утвержденного постановлением Правительства РФ от 01.06.2021 № 852,.

Неразмещение данной информации является грубым нарушением требований (п. 7 постановления Правительства № 852) и влечет за собой ответственность по ч. 4 ст. 14.1 КоАП РФ «Осуществление предпринимательской деятельности без государственной регистрации или без специального разрешения (лицензии)», в том числе штраф до 200 тыс. рублей или административное приостановление деятельности до 90 суток.





## ДОКЛАД УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В КРАСНОЯРСКОМ КРАЕ ЗА 2023 ГОД

На момент начала работы в реестре организаций, не исполнивших данное требование законодательства, было 426 единиц. Благодаря многоканальному информированию бизнеса аппаратом Уполномоченного, а также адресному направлению инструкций, взаимодействию с представителями Уполномоченного, СРО Союз медицинских организаций «Медальянс», их количество сократилось на 17% и составляет на сегодня 353 единицы (что примечательно, превалирующее число из оставшихся в данном реестре – медицинские организации, предоставляющие стоматологические услуги).

### **Конференция по финансовой грамотности**

09.11.2023. Аппарат Уполномоченного принял участие в Межрегиональной методолого-практической конференции на тему «Финансовая грамотность предпринимателей и самозанятых». Организатором выступил Красноярский филиал Финансового университета при Правительстве Российской Федерации.

В крае вопросам повышения финансовой грамотности уделяется большое внимание: реализуется профильная государственная программа, действует региональный центр финансовой грамотности, проводятся мероприятия, в том числе для субъектов МСП.

В Стратегии социально-экономического развития края до 2030 года отдельный акцент сделан на повышении уровня предпринимательской грамотности, а это, безусловно, неотделимо от грамотности финансовой.

Предложения Уполномоченного по повышению финансовой грамотности, направленные в проект резолюции конференции:

- адаптация программ повышения финансовой грамотности для МСП к текущим вызовам и экономическим реалиям с учетом региональных особенностей, и их согласование с региональными органами исполнительной власти;
- обязательное прохождение собственниками микро- и малых предприятий образовательных программ финансового просвещения при получении государственных мер поддержки с учетом отраслевых и региональных особенностей;
- проведение открытого дня тестирования «Финансовая грамотность предпринимателя» с выдачей сертификата, подтверждающего уровень знаний;
- возможность предоставления преференций при получении мер поддержки субъектам МСП, реализующим эффективные программы по оптимизации бизнеса в рамках образовательных программ по повышению финансовой грамотности (например, программы бережливого производства, программы управления персоналом итд.).

### **Открытое совещание по проблемам в закупочной деятельности и при исполнении контрактов подрядчиками – субъектами МСП**

24.11.2023. Уполномоченным проведено открытое межрегиональное совещание по проблемам, возникающим у подрядчиков при исполнении контрактов. На мероприятие были приглашены представители органов исполнительной власти края, органов прокуратуры, эксперты.

### **Мероприятия в рамках Соглашения с Юридическим институтом Сибирского федерального университета**

05.12.2023. Уполномоченный провел лекцию для студентов университета о деятельности бизнес-омбудсмена.

На 2024 год запланированы совместные мероприятия, направленные на просвещение в области защиты прав предпринимателей.

В течение года Уполномоченный привлекал к обсуждению актуальных проблем предпринимателей и общественных представителей в рамках круглых столов, организованных Федеральным уполномоченным. Всего проведено 16 мероприятий.

**Уполномоченный благодарит** за содействие в области просвещения представителей органов публичной власти, органов прокуратуры, представителей предпринимательских объединений и союзов, образовательные учреждения Красноярского края.

# ГЛАВА 5

---

**ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ  
ПРАВОВОГО ПОЛОЖЕНИЯ  
СУБЪЕКТОВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ  
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И РАЗВИТИЮ  
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА  
НА 2024 ГОД**





# ДОКЛАД УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В КРАСНОЯРСКОМ КРАЕ ЗА 2023 ГОД

| №                                                                                                       | Проблематика                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | Предложения о возможных решениях                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>1. Рост издержек бизнеса по коммунальным платежам (в том числе за услуги естественных монополий)</b> |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| <b>1.1. электроэнергия</b>                                                                              |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| 1.                                                                                                      | <p>Стоимость за электричество для бизнеса выше, чем в регионах СФО, и составляет, в среднем, 8 руб. за 1 кВт/ч. При этом, по данным агентства развития малого и среднего предпринимательства края, доля расходов на коммунальные услуги в «корзине предпринимателя» сегодня доходит до 20%.</p> <p>Объем перекрестного субсидирования по стране в электроэнергетики составляет 293,9 млрд. рублей, увеличение на 18%. В Красноярском крае объем перекрестного субсидирования обозначен на уровне 5 млрд рублей</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | <p>Правительству Красноярского края, Законодательному Собранию Красноярского края (далее – региональный уровень):</p> <ol style="list-style-type: none"><li>1) пересмотреть подходы к перекрестному субсидированию для всех потребителей края, включая субъекты МСП, установить дифференцированные тарифы по передаче электрической энергии;</li><li>2) предусмотреть реализацию эффективных механизмов использования потребителями резервируемой мощности с целью исключения строительства избыточных сетевых мощностей при технологическом присоединении новых потребителей, содержание которых впоследствии оплачивается всеми потребителями через тариф на передачу;</li><li>3) рассмотреть условия и порядок введения моратория на повышение тарифов для субъектов МСП до 2025 г., а также введение регулируемого тарифа для МСП с соблюдением предельных индексов изменения платы;</li><li>4) рассмотреть вопрос ценового регулирования на сырье и материалы, используемые ресурсоснабжающими организациями для производства коммунальных услуг, в целях установления для продавцов максимального порога цен на такое сырье и материалы (уголь, ГСМ), добываемые, реализуемые и производимые на территории края;</li><li>5) рассмотреть возможность установления предельного уровня сбытовой надбавки для отдельно выделенной тарифной группы МСП;</li><li>6) стимулировать проведение семинаров, создание обучающих материалов по оптимизации энергозатрат (выбор оптимального тарифа на электроэнергию, снижения потерь в сетях потребителя, замена оборудования на более эффективное)</li></ol> |
| <b>1.2. теплоснабжение</b>                                                                              |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| 2.                                                                                                      | <p>Тарифы по районам края варьируются от 640 руб./Гкал без НДС (г. Ачинск) до 67622,06 руб./Гкал без НДС (г. Таймырский Долгано-Ненецкий муниципальный район).</p> <p>Законом края от 08.02.2018 № 5-1360 «О льготных тарифах в сфере теплоснабжения и горячего водоснабжения на территории края» (далее – Закон края № 5-1360) определено, что лицами, имеющими право на льготы в виде льготных тарифов, являются граждане, а также организации, осуществляющие управление многоквартирными домами и предоставляющие коммунальные услуги населению по договорам, заключенным с теплоснабжающими организациями. Единственным исключением является установление права на льготы для ЮЛ и ИП, заключивших с теплоснабжающими организациями, поставляющими тепловую энергию, вырабатываемую электростанциями (в п. Шушенское и п. Ильичево Шушенского района), договоры теплоснабжения (далее – прочие потребители).</p> <p>В адрес Уполномоченного поступила коллективная жалоба прочих потребителей о том, что Правительством края планируется принять решение о прекращении прав на данную льготу. В связи с чем стоимость услуг увеличится в п. Шушенское – на 59,7%, в п. Ильичево – на 87,3%, что существенно увеличит финансовую нагрузку на бизнес. Кроме того, в поселках отсутствуют альтернативные способы отопления, кроме центрального отопления, которое предоставляет МУП «ШТЭС». Центральное газоснабжение не предусмотрено, а стоимость электроэнергии является еще более высокой.</p> <p>В случае прекращения прав на льготы для прочих потребителей тепловой энергии (мощности) для предпринимателей Шушенского района превысит среднюю стоимость, установленную в остальных регионах Красноярского края, примерно в два раза, и составит 5 386,88 рублей/Гкал (п. Шушенское) и 9 229,39 (п. Ильичево).</p> <p>Для предпринимателей в других муниципалитетах этот вопрос также может быть актуальным</p> | <p>На региональном уровне:</p> <ol style="list-style-type: none"><li>1) рассмотреть вопрос о снижении цены закупки топочного мазута, в том числе при планировании закупок исходя из необходимости заключения годовых контрактов, а также осуществлять закуп в период пониженного спроса напрямую у заводов – изготовителей;</li><li>2) разработать механизм применения льготных мер (преференций) для прочих потребителей, а также ЮЛ и ИП, осуществляющих свою деятельность на территории муниципалитетов края, в которых стоимость тепловой энергии (мощности) превышает среднюю стоимость, установленную в остальных муниципалитетах края, а также разработать меры поддержки по компенсации затрат МСП за тепло выше среднего по краю</li></ol>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |

## 5. ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ПРАВОВОГО ПОЛОЖЕНИЯ СУБЪЕКТОВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И РАЗВИТИЮ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА НА 2024 ГОД

| №  | Проблематика                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | Предложения о возможных решениях                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
|----|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 3. | <p>С 1 января 2019 года в России изменились правила вывоза и утилизации твердых коммунальных отходов (ТКО), в результате чего тарифы на услуги в области обращения с ТКО выросли для бизнеса в несколько раз. Тарифы и нормативы устанавливает субъект РФ.</p> <p>В 2023 году тарифы региональных операторов составляли от 1135,92 руб./куб.м. (Зеленогорская технологическая зона) до 2574,75 руб./куб.м. (Соверная технологическая зона).</p> <p>Значительное влияние на тариф оказывает перазвитая инфраструктура в этой области коммунального хозяйства, особенно когда в отсутствие полигонов в одном муниципалитете ТКО приходится вывозить в соседний (в структуре тарифа доля расходов на транспортировку – порядка 80%).</p> <p>Кроме того, нормы накопления по отрасли, от которых также зависит конечная стоимость услуги, в разных регионах отличается</p>                                                                                                     | <p>На региональном уровне:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) активизировать работу по развитию инфраструктуры системы обращения с ТКО в крае;</li> <li>2) во взаимодействии с ОМСУ провести инвентаризацию земельных участков и сформировать реестр потенциальных контейнерных площадок;</li> <li>3) принять меры по возобновлению работы по проведению замеров в рамках определения нормативов накопления ТКО;</li> <li>4) при проведении замеров осуществлять контроль за качеством замеров, в том числе за достаточным количеством привлеченных субъектов МСП в разрезе различных видов экономической деятельности;</li> <li>5) разработать систему мероприятий по стимулированию субъектов МСП к соблюдению требований действующего законодательства и сокращению образования ТКО (в том числе к заключению договоров с региональными операторами на оказание услуг по обращению с ТКО, реализацию экологических подходов к образованию ТКО и обращению с ними);</li> <li>6) проанализировать факторы, влияющие на образование тарифов в отрасли обращения с ТКО и разработать план мероприятий («дорожную карту») по их оптимизации, в том числе в рамках реализации профильных государственных программ;</li> <li>7) ознакомиться с опытом других субъектов РФ, которые предусматривают преференции в отношении отходообразователей, практикующих экологичные подходы в отношении ТКО (сортировка, вторичная переработка и т.д.);</li> <li>8) обеспечить реализацию права выбора расчета оплаты за услугу по обращению с ТКО – по нормативу накопления или по факту</li> </ol>                                                                                                                                                                                                         |
| 4. | <p><b>2. Длительный срок и значительные издержки для бизнеса при технологическом подключении к электросетям</b></p> <p>Начиная с 2009 г. по 1 июля 2022 г. стоимость льготного присоединения к электрическим сетям потребителей с максимальной мощностью до 15 кВт включительно устанавливалась региональными органами тарифного регулирования в размере 550 руб. с НДС.</p> <p>С 1 июля 2022 года за каждый кВт нужно заплатить не менее 4000 Р, а с 1 июля 2024 года – не менее 5000 Р. Конкретные ставки устанавливают региональные энергетические комиссии в каждом субъекте страны.</p> <p>Стоимость подключения доходит до нескольких миллионов рублей.</p> <p>Плату за подключение предприниматель вносит авансом, при этом со стороны сетевой компании сроки подключения, указанные в договоре, нарушаются и доходят до 1 года (коллективное обращение по г. Красноярску – 60 предпринимателей, в г. Канске – 13 предпринимателей указали на нарушение сроков)</p> | <p>Предложения на федеральном уровне:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) разработать внесудебный механизм проверки и оценки технических условий на подключение на предмет избыточности условий и технических возможностей;</li> <li>2) в целях сокращения сроков подключения к сетям предусмотреть возможность подачи заявки на подключение к сетям по принципу «одного окна», например, через портал Госуслуги. При этом выбор сетевой компании должен производиться оператором с учетом технических возможностей и экономической обоснованности;</li> <li>3) предусмотреть возможность и порядок временного подключения к электросетям не позднее 1 мес. с момента подачи заявки до выполнения заявки подключения к электросетям.</li> </ol> <p>На региональном уровне:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) установить обоснованный регламент взаимодействия энергоснабжающих организаций и субъектов МСП в части порядка действий и сроков оказания услуг, а также ответственность ресурсоснабжающих организаций за качество предоставляемых услуг;</li> <li>2) ввести в процедуру технологического присоединения возможности проведения сторонами во внесудебном порядке независимой оценки технических условий подключения, которые будут обязательны к учету;</li> <li>3) разработать механизмы компенсации части стоимости технологического присоединения для субъектов МСП.</li> <li>4) создать Единую карту загрузки центров питания (не только МРСК, но и территориальные сетевые организации, в том числе по электроэнергетики, водоснабжению и водоотведению);</li> <li>5) учитывать в Правилах землепользования и застройки инвестиционные программы ресурсоснабжающих организаций и предусматривать технологические коридоры (для прохождения трассировки)</li> </ol> |





# ДОКЛАД УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В КРАСНОЯРСКОМ КРАЕ ЗА 2023 ГОД

| №                                                                              | Проблематика                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | Предложения о возможных решениях                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
|--------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>3. Кадровый дефицит для субъектов МСП</b>                                   |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
| 5.                                                                             | <p>Прогноз кадровой потребности экономики края в квалифицированных кадрах и специалистах на 2023 год был обозначен на уровне 60,17 тыс. человек, а в текущем году – 62,73 тыс. человек.</p> <p>В отдельный сегмент потребность субъектов МСП в трудовых ресурсах не выделена.</p> <p>В целях создания условий, способствующих эффективному развитию рынка труда, содействие социально-экономическому развитию, в крае реализуется государственная программа «Содействие занятости населения». Большая часть средств – 1,1 млрд рублей – направлена на оказание государственных услуг гражданам, обратившимся в государственные учреждения службы занятости населения за содействием в поиске подходящей работы, а работодателям – в подборе необходимых работников. Кроме этого, осуществляется организация ярмарок вакансий, услуги по профессиональной ориентации, содействие в самозанятости. Однако, если смотреть динамику по годам, то объем финансирования программы в 2024 году снижен, хотя значимость проблемы растет</p> | <p>На региональном уровне:</p> <p>проработать вопрос принятия долгосрочной программы кадрового обеспечения субъектов предпринимательской деятельности, включающей в себя:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>- формирование системы прогнозирования краткосрочной и долгосрочной кадровой потребности;</li><li>- внедрение системы целевой подготовки по заказу работодателя, целевого распределения студентов бюджетной формы обучения;</li><li>- разработку программы трудовой мобильности внутренних и внешних трудовых ресурсов;</li><li>- расширение условий льготной ипотеки, обеспечение ДМС работников Крайнего Севера;</li><li>- повышение занятости людей пенсионного и школьного возраста;</li><li>- стимулирование субъектов МСП к прохождению образовательных программ по управленческим компетенциям по сохранению кадров, подбору и адаптации сотрудников, профилактике текучести кадров, повышению производительности труда;</li><li>- компенсацию расходов на создание рабочих мест инвалидам сверх квоты, организацию ИЦ ГУФСИН на территории производства</li></ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| <b>4. Вопросы размещения нестационарных торговых объектов в г. Красноярске</b> |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
| 6.                                                                             | <p>Предприниматели заявляют о проблеме размещения нестационарных торговых объектов (НТО), количество которых за последние 10 лет уменьшилось на 40%, в том числе при реализации национальных проектов «Формирование комфортной городской среды», «Безопасные и качественные дороги», а также в связи с подготовкой к проведению XXIX Всемирной зимней Универсиады.</p> <p>В результате, по информации администрации Красноярска, из Схемы размещения НТО, утвержденной постановлением администрации города от 27.11.2012 № 595, (далее – Схема) исключено порядка 1000 объектов.</p> <p>В адрес Уполномоченного поступают обращения от предпринимателей (14 заявителей) о восстановлении права на продление срока размещения либо предоставление компенсационного места на размещение временного сооружения. Предприниматели указывают на то, что в виду финансовых затруднений, связанных с текущей ситуацией в мире и стране, был пропущен установленный срок для подачи заявления</p>                                            | <p>Администрации г. Красноярска:</p> <ol style="list-style-type: none"><li>1) провести работу по определению дополнительных новых мест для размещения нестационарных торговых объектов и включить их в схему размещения НТО, обеспечить максимальную доступность торговых объектов для населения. Информацию о результатах публиковать в официальных источниках и интерактивной карте НТО.</li><li>2) рассмотреть порядок и условия восстановления права на продление сроков размещения и на получение компенсационного места на размещение временного сооружения предпринимателям, которые нарушили срок подачи заявки;</li><li>3) рассмотреть порядок и условия возобновления проведения аукционов по продаже права на размещение временных сооружений на территории города;</li><li>4) внести изменения в Порядок выявления и демонтажа установленных в нарушение определенного правовыми актами города порядка размещения объектов на территории города Красноярска, утвержденный постановлением администрации г. Красноярска от 12.09.2013 № 471, предусмотрев обязательный судебный порядок принятия решения об организации уполномоченным органом работ по демонтажу объекта в случаях, когда владелец объекта по результатам проведенной подразделениями полиции работы не установлен, а также когда перемещение (перевозка) объекта без разбора конструкции невозможно;</li><li>5) исключить из Положения о порядке размещения временных сооружений на территории города Красноярска, утвержденное постановлением администрации г. Красноярска от 28.11.2014 № 809, основание для досрочного расторжения договора на размещение временного сооружения, предусмотренное подпунктом 1 пункта 20 (наличие прав у иного лица на земельный участок, на котором размещается временное сооружение).</li></ol> <p>органам местного самоуправления края:<br/>предоставлять компенсационные места соотносимые изымаемым (по площади, проходимости посетителей/покупателей)</p> |



# 5. ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ПРАВОВОГО ПОЛОЖЕНИЯ СУБЪЕКТОВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И РАЗВИТИЮ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА НА 2024 ГОД

| №  | Проблематика                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | Предложения о возможных решениях                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
|----|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|    | Распоряжением Правительства РФ от 30.01.2021 года №208-р «О мерах поддержки малых и средних предпринимателей в сфере торговли и развития малоформатной торговли» органам местного самоуправления рекомендовано оказывать содействие в получении предпринимателями необходимого количества мест размещения нестационарных торговых объектов, а также продлевать договоры на размещение нестационарных торговых объектов и объектов для осуществления розничной торговли без проведения торгов                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
| 7. | <p>На сегодняшний день в краевом реестре арктических резидентов состоит 31 компания, для которых действуют федеральные и региональные преференции, при этом в отличие от других субъектов РФ в крае до сих пор не установлены преференции по налогу на прибыль, на имущество и на землю для этой категории субъектов предпринимательства (за исключением компаний-неопользователей), что непосредственно влияет на уровень инвестиционной привлекательности территории.</p> <p>Число субъектов МСП в арктических муниципальных образованиях составляет чуть более 7400 единиц, при этом в территориях с особым статусом – Таймыре и Эвенкии – отмечается отрицательная динамика.</p> <p>Основные проблемы бизнеса в арктических и северных территориях края: высокие тарифы на коммунальные услуги и их преобладающая доля в общей структуре расходов; сложная и дорогая логистика; низкое качество информационно-телекоммуникационной инфраструктуры (либо её отсутствие); в отдельных муниципальных образованиях – низкий уровень взаимодействия предпринимательского сообщества и ОМСУ; непривлекательные условия для проживания (отсутствие доступного жилья, неразвитая социальная сфера).</p> <p>Кроме того, Красноярская Арктика обладает серьезным потенциалом для развития туризма, как с экономической точки зрения, так и с учетом перспектив его интеграции с богатой этнической составляющей. Вместе с тем, действующие меры государственной поддержки туристической отрасли зачастую не учитывают специфику арктических территорий, которая должна лежать в основе особого подхода при формировании порядков реализации данных мер.</p> <p>В настоящее время в рамках государственной программы РФ «Развитие туризма» предусмотрены субсидии из федерального бюджета бюджетам РФ на государственную поддержку проектов по созданию модульных некапитальных средств размещения.</p> <p>При этом часть критериев оценки таких проектов, согласно Правилам предоставления и распределения в 2023 и 2024 годах выпущенных субсидий, объективно сводят к нулю возможность получения субсидий предпринимателями в Арктике, например:</p> <p>проект должен реализовываться на земельном участке или прилегающих к нему земельных участках с объектами, необходимыми для функционирования МНСР, в том числе с объектами водоснабжения и водоотведения, связи, энергоснабжения и газоснабжения, благоустройства общественных пространств, а также с очистными сооружениями, подъездными автомобильными дорогами, берегозащитными и пляжесоудерживающими сооружениями, проведенными работами по дноуглублению и берегоукреплению;</p> <p>проект предусматривает создание более 50 номеров в модульных некапитальных средствах размещения и реализуется на земельном участке или прилегающих к нему земельных участках, на которых функционируют гостиницы и иные средства размещения</p> | <p>На региональном уровне:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) утвердить план мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития арктических территорий и поддержке коренных малочисленных народов края до 2035 года, начиная с 2024 года, уделяя особое внимание развитию информационно-телекоммуникационной инфраструктуры;</li> <li>2) активизировать работу по увеличению численности арктических резидентов через применение ряда мер, в том числе: <ol style="list-style-type: none"> <li>2.1) создание условий для предоставления земельных участков без проведения аукционов, для чего упростить работу по уточнению данных о характеристиках земельных участков (категория, виды разрешенного использования) в ЕГРН, проведение инвентаризации адресов объектов адресации и земельных участков и внесение сведений в государственный адресный реестр;</li> <li>2.2) внесение в ЕГРН сведений о границах территориальных зон и населенных пунктов, о правообладателях ранее учтенных объектов недвижимости;</li> <li>2.3) создание единого реестра земельных участков для ведения бизнеса в Арктике;</li> <li>2.4) мониторинг земель, требующих перевода федеральных земель в краевую и муниципальную собственность;</li> <li>2.5) разработка мер государственной поддержки, снижающих нагрузку на МСП в части обязательных платежей за жилищно-коммунальные услуги, в том числе услуги естественных монополий;</li> </ol> </li> <li>3) создать социально-экономическую интерактивную карту районов Арктической зоны края с особенностями ведения бизнеса и проживания, планами развития территории для выбора потенциальным резидентом муниципального образования для инвестирования;</li> <li>4) разработать пакет мер интеграции в деловое сообщество и социальную жизнь вновь зарегистрированного арктического резидента в зависимости от района Арктической зоны края;</li> <li>5) рассмотреть введение налоговых преференций для арктических резидентов в части установления для субъектов МСП льготы по налогу на имущество (0% в бюджет края в течение первых 5 лет действия соглашения об осуществлении инвестиционной деятельности в Арктической зоне РФ, а затем до 1,1% в течение следующих 5 лет);</li> <li>6) продолжать работу по формированию практики заключения офсетных контрактов на поставку продукции с субъектами МСП в Арктической зоне края.</li> <li>7) проработать механизм привлечения кадров через предоставление единовременной выплаты на первоначальный взнос по «арктической» ипотеке с условием заключения трудового договора на определенный сторонами срок в 2023 и 2024 годах субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ</li> <li>8) инициировать внесение изменений в Правила предоставления и распределения на государственную поддержку инвестиционных проектов по созданию модульных некапитальных средств размещения (приложение № 10 к государственной программе РФ «Развитие туризма») в части корректировки требований, которым должны соответствовать проекты, с учетом особенностей арктических и северных территорий и мнения предпринимательского сообщества этих территорий (в частности, предлагается не вводить ограничения по количеству некапитальных средств размещения и площади и их номеров; предусмотреть возможность использования передвижных мобильных электростанций и биотуалетов либо мобильных септиков; включить в список модульных некапитальных средств размещения мобильные малые дома, конструкцию плавучего причала и строения под стоянку техники и проката снаряжения)</li> </ol> |



# ДОКЛАД УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В КРАСНОЯРСКОМ КРАЕ ЗА 2023 ГОД

| №                                              | Проблематика                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | Предложения о возможных решениях                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
|------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>6. Развитие промышленных парков в крае</b>  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| 8.                                             | <p>Развитие инновационной инфраструктуры рассматривается как одно из направлений по преодолению зависимости от импортной продукции. К объектам инновационной инфраструктуры относятся промышленные, индустриальные парки (далее – парки).</p> <p>Основной проблемой создания парков является привлечение инвестиций. Действующие меры государственной поддержки видятся недостаточными. Потенциальные инвесторы отмечают, что поддержка государства может быть не только в виде прямой субсидии, но и через налоговые льготы, и субсидирование процентной ставки, или создание льготных займов в региональном Фонде развития промышленности на развитие инфраструктуры для промышленных предприятий края.</p> <p>Уполномоченный также отмечает, что в Перечне проектов по созданию индустриальных парков и технопарков, утвержденном распоряжением Правительства РФ от 24.03.2017 № 539-р и предусматривающем предоставление средств федерального бюджета субъектам РФ на возмещение затрат на создание, модернизацию и (или) реконструкцию объектов инфраструктуры, отсутствуют наш регион</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | <p>На региональном уровне:</p> <ol style="list-style-type: none"><li>1) обеспечить утверждение Концепции и «дорожной карты» по её реализации;</li><li>2) обеспечить контроль за реализацией протокола расширенного заседания министерства и комитета «Инвестиционная политика и институты развития» Союза промышленников и предпринимателей края и обеспечить его публичное представление с участием Уполномоченного, предпринимательского сообщества и иных заинтересованных лиц.</li><li>3) предусматривать софинансирование, позволяющее привлекать средства федерального бюджета на возмещение затрат на создание, модернизацию и (или) реконструкцию объектов инфраструктуры (промышленных парков).</li><li>4) наделить министерство промышленности и торговли края полномочиями главного распорядителя бюджетных средств по мероприятиям, связанным с развитием промышленных парков в крае</li></ol>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| <b>7. Исполнение контрактов субъектами МСП</b> |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| 9.                                             | <p><b>Действующие антидемпинговые меры не в полной мере защищают добросовестных участников торгов</b></p> <p>Отсутствие ограничений по снижению цены контракта в определенных отраслях (снижение более чем на 25% от цены контракта недобросовестными участниками закупки) лишает возможности участия в торгах добросовестных участников и требует более тщательного контроля за исполнением контракта. В то же время порядок проведения такого контроля не регламентирован, что, в свою очередь, приводит к избыточным требованиям со стороны заказчика и затрудняет осуществление деятельности подрядчика.</p> <p>По данным портала zakrki.gov.ru доля контрактов, заключенных для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в рамках конкурсных процедур по правилам № 44-ФЗ составляет 1,4 трлн руб. (16,8% от общего объема денежных средств), а по № 223-ФЗ - 3,2 трлн руб. (41,1%).</p> <p>Сохранение высокой доли неконкурентных закупок обусловлено реализуемыми в течение ряда лет изменениями в законодательстве, направленными на расширение возможности привлечения единственных поставщиков.</p> <p>Из проводимого Минфином России мониторинга по итогам III квартала 2023 г. также следует, что в стране в 25 раз увеличилось количество закупок у единственного поставщика через «электронный магазин» - с помощью онлайн сервисов с витринами, где проверенные поставщики выставляют заказы с указанием суммы, срока, возможности использования «безопасных сделок».</p> <p>В пользу необходимости сохранения конкурентных способов определения поставщика может говорить объем экономии, полученный благодаря реализации конкурентных процедур (384,8 млрд руб. в этом году). Однако эти данные не учитывают практику заключения контрактов с демпинговыми ценами и установленную законом (разрешено изменить любые существенные условия контракта, заключенного до 1 января 2024 г.) возможность увеличения стоимости свыше 30%, что не дает объективной картины положительного экономического эффекта</p> | <p>На федеральном уровне рассмотреть усиление антидемпинговых мер, в том числе:</p> <ol style="list-style-type: none"><li>1) закупки, предмет которых связан с деятельностью, имеющей чрезвычайно высокий риск, изъять из режима Закона № 223-ФЗ (например, деятельность по организации общественного питания детей);</li><li>2) исключить возможность проведение аукционов при закупках, предмет которых связан с деятельностью, имеющей чрезвычайно высокий риск, установить максимальную границу снижения цены контракта и распространить на них положения ч. 7 ст. 37 Закона № 44-ФЗ (при падении более чем на 25% и ниже НМЦК величина значимости такого критерия, как цена контракта, будет равной 10%);</li><li>3) проинформировать Министерство финансов РФ о необходимости введения дополнительных учетных форм и размещения на портале аналитической информации о реальной экономической выгоде процедуры, в т.ч. о демпинге и последующем увеличении стоимости, о судебных разбирательствах в рамках исполнения, расторжении контрактов, включая взыскание ущерба ввиду повторного проведения закупочных процедур по предмету контракта.</li></ol> <p>Одним из вариантов совершенствования действующего порядка осуществления закупок в наиболее социально значимых сферах может стать создание на базе торговых площадок единого информационного портала «маркетплейс», включающего в себя общероссийский классификатор товаров с информацией о производителях (изготовителях), характеристиках (комплектации) и стоимости. создание данного информационного портала позволит исключить факты умышленного снижения стоимости товара (демпинга) недобросовестными участниками закупочных процедур, получения беспрепятственного доступа к авансовым средствам (включая их возможное хищение), что даст возможность заказчикам выбирать интересующую их продукцию самостоятельно, заключая контракты с проверенными организациями и обеспечивать достижение поставленных задач в минимальные сроки, а также создаст условия для добросовестной конкуренции между субъектами предпринимательской деятельности путем предложения более лучших условий</p> |
| 10.                                            | <p><b>Необоснованное расторжение контракта со стороны заказчика</b></p> <p>Закон 223-ФЗ не содержит отдельных положений, регулирующих одностороннее расторжение договора, кроме того, не предусмотрена административная ответственность заказчика за необоснованное расторжение или нарушение порядка расторжения. Неурегулированность вопроса негативно влияет на сферу исполнения контрактов в части нарушения прав подрядчиков и провоцируя высокие экономические издержки</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | <p>На федеральном уровне:</p> <ol style="list-style-type: none"><li>1) В целях соблюдения прав исполнителей (поставщиков) при одностороннем отказе заказчика от исполнения контракта в ч. 10 ст. 95 Закона № 44-ФЗ право заказчика о проведении экспертизы поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги с привлечением экспертов, экспертных организаций до принятия решения об одностороннем отказе от исполнения контракта заменить обязанностью заказчика, аналогично обязанности проведения экспертизы для проверки представленных результатов работ контракта (ч. 3 ст. 94 Закона № 44-ФЗ)</li></ol>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |



## 5. ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ПРАВОВОГО ПОЛОЖЕНИЯ СУБЪЕКТОВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И РАЗВИТИЮ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА НА 2024 ГОД

| №          | Проблематика                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | Предложения о возможных решениях                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
|------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|            |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | <p>Данные изменения позволят активировать ч. 11 ст. 95 Закона № 44-ФЗ, согласно которой при проведении экспертизы односторонний отказ от исполнения контракта может быть принят только при условии, что по результатам экспертизы были подтверждены нарушения условий контракта, послужившие основанием для одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта; появится возможность исполнителя (поставщика) обжаловать результаты экспертизы и решение, вынесенное по ее результатам, в судебном порядке;</p> <p>2) внести изменения в Закон № 223-ФЗ, Кодекс РФ об административных правонарушениях:</p> <p>предусмотреть возможность обжалования в антимонопольном органе, а также административное наказание за нарушения порядка расторжения и необоснованное одностороннее расторжение контракта заказчиком, что позволит разгрузить суды, подключит к работе антимонопольный орган, сократит сроки рассмотрения споров, уменьшит злоупотребления со стороны заказчиков за необоснованное одностороннее расторжение контракта</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
|            | <b>8. Лесная отрасль</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| <b>11.</b> | <p><b>Экономические потери бизнеса из-за понижения нагрузки на ось транспортного средства</b></p> <p>Норматив нагрузки на ось в 8 тонн позволяет перевезти одним автопоездом лишь 20 м3 пиломатериала при нормативной нагрузке в 40 м3.</p> <p>В регионах активно вводятся в эксплуатацию пункты автоматизированного весогабаритного контроля, расположенные в лесных районах.</p> <p>Таким образом, предприятия вынуждены перевозить в два раза меньше продукции, чтобы не получать штрафы за перегруз.</p> <p>Лесопромышленному комплексу не требуется повышение нагрузки на ось на всех дорогах.</p> <p>Для разрешения проблем транспортной логистики будет достаточно увеличить норматив нагрузки на ось транспортного средства точно, исключив на дорогах, ведущих от предприятий на железнодорожные станции и путях доставки сырья из леса на заводы. Такие дороги в каждом регионе могут быть собраны в специальный реестр, а лесопромышленные предприятия, в свою очередь, могут участвовать в их содержании или иным образом компенсировать вред дорожному полотну</p> | <p>На федеральном уровне:</p> <p>1) рассмотреть вопрос об установлении точечного повышения нагрузки на ось транспортного средства, перевозящего пиловочное сырьё и/или продукцию переработки древесины на автомобильных дорогах, являющихся путями сообщения между лесопромышленными предприятиями и сырьевыми базами, промышленными складами, железнодорожными станциями, до 11,5 тонн на ось для пятиосного автопоезда.</p> <p>Полномочия по формированию реестра автомобильных дорог, на которых предприятиям ЛПК устанавливается повышенная нагрузка на ось, предоставить органам исполнительной власти субъектов РФ, уполномоченным в области лесных отношений.</p> <p>Как вариант, рассмотреть внесение соответствующих изменений в Постановление Правительства РФ от 12.03.2022 № 353 «Об особенностях разрешительной деятельности в РФ»;</p> <p>2) разработать порядок сезонного увеличения нормативной нагрузки на ось транспортного средства в зимний период в территориях Крайнего Севера, местностях приравненных к ним, а также территориях с устойчивыми отрицательными температурами в зимний период ниже -15 градусов, на зимний период;</p> <p>3) активизировать работу по вопросу подготовки проекта Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части передачи участка автомобильной дороги во временное пользование), в рамках которого закрепить механизм, обеспечивающий возможность финансирования дорожной деятельности третьими лицами, заинтересованными в повышении несущей способности автомобильной дороги, и движения сверхнормативного транспортного средства без специального разрешения на движение по автомобильным дорогам тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства</p> |
| <b>12.</b> | <p><b>Отсутствие у арендаторов лесных участков законной возможности произвести строительство лесных дорог для целей вывоза заготовленной лесной продукции.</b></p> <p>На практике создание дорог за пределами арендованных лесных участков для вывоза древесины осуществлялось в соответствии со ст. 21, 45 ЛК РФ как строительство линейных объектов (автомобильных дорог). При этом арендаторы лесных участков фактически автомобильные дороги не строили, проложенные ими дороги не соответствуют минимальным требованиям к автомобильным дорогам и не являются линейными объектами, фактически являются объектами лесной инфраструктуры.</p> <p>Арендаторы лесных участков действовали в обход закона, установив цель использования, позволяющую ответить без проведения публичных процедур получить в пользование лесной участок, таким образом, совершив минимую сделку, фактически прикрывающую сделку аренды лесного участка, для использования в целях размещения на нем объекта лесной инфраструктуры</p>                                                             | <p>На федеральном уровне:</p> <p>инициировать внесение изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 03.12.2014 г. № 1300, включив в пп. «д») п. 3 дополнительно п. 12, предоставив возможность арендатору лесного участка прокладывать дорогу для вывоза древесины без проведения аукциона</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |



# ДОКЛАД УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В КРАСНОЯРСКОМ КРАЕ ЗА 2023 ГОД

| №   | Проблематика                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | Предложения о возможных решениях                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
|-----|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 13. | <p>В силу ч. 5 ст. 45 ЛК РФ перечень случаев использования лесов для строительства, реконструкции, эксплуатации линейных объектов без предоставления лесного участка, с установлением или без установления сервитута, публичного сервитута определяется уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.</p> <p>Так, согласно пп. «д» п. 3 приложения № 2 к приказу Минприроды России от 10.07.2020 № 434 использование лесов для строительства, реконструкции, эксплуатации, в том числе при капитальных и текущих ремонтах линейных объектов, осуществляется без предоставления лесных участков, установления сервитута, публичного сервитута в случае размещения линейных объектов, предусмотренных пунктами 1, 5, 6, 11 перечня видов объектов, размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов, утвержденном постановлением Правительства РФ от 03.12.2014 г. № 1300 (далее – Постановление № 1300). При этом в пп. «д» п. 3 не предусмотрен п. 12 Постановления № 1300, что не дает возможности без проведения аукциона проложить арендатору лесного участка дорогу для вывоза древесины</p> <p><b>Особенности заключения и исполнения договоров на санитарную рубку леса</b></p> <p>Правилами осуществления мероприятий по предупреждению распространения вредных организмов, утвержденными приказом министерства природных ресурсов и экологии РФ от 09.11.2020 № 912, предусмотрено проведение санитарно-оздоровительных мероприятий с целью улучшения санитарного и лесопатологического состояния лесных насаждений (далее – санитарная рубка).</p> <p>Ежегодно лица, которым лесные участки предоставлены в постоянное пользование или в аренду, либо лица, осуществляющие использование лесов на основании сервитута, подают в органы государственной власти, ОМСУ Лесную декларацию. Декларация заключается на срок не более 12 месяцев с даты начала предполагаемого срока использования лесов и включает в себя, в том числе, информацию о санитарной рубке, назначаемой на основании актов лесопатологического обследования министерства лесного хозяйства края.</p> <p>Согласно пункту 15 Правил санитарной безопасности в лесах, утвержденных постановлением Правительства РФ от 09.12.2020 № 2047, такие санитарные рубки проводятся в сроки, рекомендованные актом обследования, но не позднее 2 лет с даты проведения лесопатологического обследования, в рамках государственных заданий, доводимых министерством лесного хозяйства края до лесничеств.</p> <p>Гос. задания формируются на текущий год и плановый период с обязательным отчетом по итогам выполнения задания за календарный год. Невыполнение задания является основанием для возврата субсидии в краевой бюджет (пропорционально невыполненному объему работ). При этом действует возможность продлонгирования срока исполнения договора, заключаемого предпринимателем с лесничеством на санитарную рубку, на следующий год в случае погодных форс-мажоров, что фиксируется справкой уполномоченного учреждения (ФГБУ «Среднесибирское УГМС»).</p> | <p>На региональном уровне:</p> <ol style="list-style-type: none"><li>1) проанализировать процедуры, связанные с заключением и исполнением договоров с субъектами предпринимательства на санитарную рубку, на предмет минимизации рисков предпринимателей в связи с недостаточными сроками исполнения этих договоров;</li><li>2) организовать проведение консультаций предпринимателей по вопросу заключения и исполнения таких договоров, в том числе разъясняющих возможные риски</li></ol>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| 14. | <p><b>Межсезонные кредиты для лесоперерабатывающих предприятий</b></p> <p>Цикл производства в лесопромышленном комплексе составляет от 6 до 12 месяцев (для получения готовой продукции необходимо выполнить большой объем работ: строительство лесных дорог, заготовка, вывозка древесины, лесохозяйственные мероприятия, а также распиловка, сушка, упаковка и транспортировка пиломатериалов). Источники финансирования оборотного капитала – кредиты банков и предоплаты покупателей. Кредит сегодня стоит 10-14% годовых, что сопоставимо с рентабельностью лесоперерабатывающих предприятий. Доступность такого кредита крайне ограничена высокими требованиями к залогу и финансовому состоянию предприятий. При падении реально располагаемой выручки вследствие исключительного снижения цены на продукцию, даже сохраняя объем производства, финансовые показатели предприятий снижаются. Емкость внутреннего рынка ограничена. В такой ситуации предприятия отрасли оказались жестко привязаны к китайскому рынку, который в течение 5 последних лет активно предлагал предоплату за российские пиломатериалы</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | <p>На федеральном уровне:</p> <ol style="list-style-type: none"><li>1) разработать федеральную программу предоставления лесоперерабатывающим предприятиям межсезонного кредита по льготным процентным ставкам для перехода к новым рынкам сбыта, кроме Китая (суммой до 300 млн рублей сроком от 3 лет с процентной ставкой, не превышающей 10% годовых, при условии сохранения численности работников предприятий и объема производства в период финансирования). Для реализации такой программы может подойти инструментарий Фонда развития промышленности, а также программы Российского экспортного центра;</li><li>2) снизить порог требований по выручке, финансовым показателям (чистой прибыли, соотношению чистый долг-EBITDA, обеспечению кредита) для лесоперерабатывающих предприятий при получении существующих мер кредитной поддержки</li></ol> |

## 5. ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ПРАВОВОГО ПОЛОЖЕНИЯ СУБЪЕКТОВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И РАЗВИТИЮ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА НА 2024 ГОД

| № | Проблематика                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | Предложения о возможных решениях                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
|---|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|   | <p>Другие емкие рынки лесной продукции (Ближний Восток, Северная Африка и др.) не предлагают предоплат, а работают по системе аккредитивов и отсрочки платежей, при этом предлагая и более высокие цены.</p> <p>При переходе на новые рынки сбыта предприятия вынуждены подстраиваться под требования к продукции, которые на разных рынках могут быть специфическими. Таким образом, от заготовки сырья до получения первой выручки по контракту с покупателем на новом рынке сбыта проходит минимум 1 год.</p> <p>Вместе с тем, внутренние затраты в течение этого периода необходимо финансировать. Однако, поскольку финансовые показатели предприятий ЛПК в текущий момент просели, возможности привлечения кредитной ликвидности с рынка нет. Данный вопрос актуален как для предприятий МСП, так и для крупных предприятий</p> <p><b>Отсутствие на территории региона эффективных мер поддержки субъектов лесной отрасли края</b></p> <p><b>Справочно:</b><br/>Падение производства в Лесной отрасли края, превышает средние показатели по России и округу (заготовка древесины на 26,9%, производство пиломатериалов на 10,3%, пеллет – на 33,6 %, предприниматели просят им помочь. До настоящего времени решение не принято, а в проект Указа Губернатора края о поддержке лесной отрасли не включены крупные предприятия, являющиеся локомотивом лесной отрасли региона</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | <p>На региональном уровне: рассмотреть вопрос о возможности расширения мер поддержки, в том числе: по предоставлению субсидий: на возмещение затрат, связанных с уплатой процентов по кредитам, возмещение части затрат на производство пиломатериала, на перевозку пиломатериала автомобильным и (или) водным транспортом между населенными пунктами края с целью реализации потребностям, расширения возможностей льготного кредитования (предоставление бюджетных кредитов), освобождения от внесения арендной платы за использование лесов для заготовки древесины, инициирования вопроса перед ФОИВ о временном переходе на расчет ставок платы за аренду лесных участков на основании фактического изъятия древесного сырья, модернизации действующих котельных, работающих на угле и мазуте, их переводу на биотопливо (в том числе пеллеты)</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
|   | <p style="text-align: center;"><b>9. Земельные отношения</b></p> <p><b>Изъятие земельный участков в виду несоразмерности</b></p> <p>В судах края и г. Красноярск, начиная с 2022 года, рассматриваются искивые заявления прокуратуры края и районных прокуратур к департаменту муниципального имущества и земельных отношений администрации г. Красноярска, а также к ряду лиц (как физических, так и юридических), собственников объектов капитального строительства о признании недействительными в силу ничтожности договоров купли-продажи земельных участков, заключенных между Департаментом и предпринимателями в виду их несоразмерности.</p> <p>Действующая редакция Земельного кодекса РФ не устанавливает специальных критериев для определения границ земельного участка, подлежащего выкупу. Принципиальным образом в законе изменены подходы к формированию земельных участков: земельный участок формируется в соответствии с проектом межевания или, если проект межевания не утвержден, схемой расположения земельного участка (ст. 39.14, 39.15, 39.20 ЗК РФ).</p> <p>Буквальное толкование ст. 39.20 ЗК РФ позволяет прийти к выводу о том, что земельный участок, расположенный под объектом недвижимости, подлежит выкупу в полном объеме, даже если его площадь превышает размеры, необходимые для обслуживания здания, сооружения.</p> <p>При этом ст. 39.16 ЗК РФ, содержащая исчерпывающий перечень оснований для отказа в предоставлении земельного участка, не устанавливает такого основания как несоразмерность площади испрашиваемого участка площади участка, необходимой для эксплуатации расположенного на нем объекта недвижимости.</p> <p>Таким образом, подход, в соответствии с которым обоснование площади выкупаемого земельного участка является необходимым, выработан исключительно правоприменительной практикой и требует закрепления в законодательстве</p> | <p>На федеральном уровне рассмотреть возможность закрепить в нормах Земельного Кодекса Российской Федерации, в первую очередь, положения, содержащего прямое указание на то, что приобретение в собственность земельного участка собственником здания/сооружения допускается в размере площади, необходимой для эксплуатации находящейся на нем недвижимости, и превышение такой площади влечет запрет на покупку земельного участка, а также положения, содержащего критерии, необходимые для определения (расчета) площади земельного участка.</p> <p>На региональном уровне закрепить положения, содержащие правовые указания на размеры земельных участков, предоставляемых в собственность, за плату собственникам объектов недвижимости, расположенных на указанных земельных участках, посредством внесения изменений в Закон края от 04.12.2008 № 7-2542 «О регулировании земельных отношений в Красноярском крае», в частности:</p> <p>1) статью 11 дополнить пунктом 1.2 следующего содержания «Цена земельного участка, указанная в подпункте «б» пункта 1 настоящей статьи, применяется в пределах максимальных размеров земельных участков, установленных правилами землепользования и застройки муниципального образования для соответствующего вида разрешенного использования, а при их отсутствии – в пределах максимальных размеров земельных участков, определенных в статье 15 настоящего Закона. В отношении той части земельного участка, которая превышает указанные размеры, применяется цена, определенная в подпункте «г» пункта 1 настоящей статьи»;</p> <p>2) статью 15 дополнить пунктом 5 следующего содержания «Предельные (минимальные и максимальные) размеры земельных участков, предоставляемых собственникам зданий, строений, сооружений из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в собственности за плату в соответствии с подпунктом «д» пункта 1 статьи 11 настоящего Закона, устанавливаются:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- в отношении образуемого или изменяемого земельного участка в соответствии с градостроительным регламентом зоны;</li> <li>- в отношении существующего земельного участка, предельные максимальные размеры определяются по границам фактического землепользования»</li> </ul> |





# ДОКЛАД УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В КРАСНОЯРСКОМ КРАЕ ЗА 2023 ГОД

| №   | Проблематика                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | Предложения о возможных решениях                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
|-----|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 16. | <p><b>Работники частных медицинских организаций не могут досрочно выйти на трудовую пенсию по старости</b></p> <p>В крае около 450 медицинских организаций частной формы собственности (значимых), из которых в реестре ОМС порядка 70 организаций. Подсчитать точное количество медицинских работников, работающих в них маловероятно, поскольку один и тот же врач может работать, например, в двух клиниках.</p> <p>Работники частных медицинских организаций не могут воспользоваться правом на досрочное назначение трудовой пенсии по старости (далее – пенсия) в соответствии с постановлением Правительства РФ от 29.10.2002 № 781 «О списках работ, профессий, должностей, специальностей и учреждений, с учетом которых досрочно назначается трудовая пенсия по старости в соответствии со статьей 27 Федерального закона «О трудовых пенсиях Российской Федерации» (включая лиц, осуществляющих лечебную и иную деятельность по охране здоровья населения в учреждениях здравоохранения). Это создает негативную ситуацию, дискриминирующую права медицинских работников в зависимости от организационно-правовой формы медицинской организации, в которой они работают.</p> <p>Социальный фонд России ведет некий реестр, войти в который медицинской организации частной формы собственности на практике составляет определенные трудности. В результате, право на досрочное назначение пенсии работниками частных медицинских организаций вынуждены отстаивать в судебных инстанциях. При этом судебная практика неоднозначная и зачастую отрицательная, поскольку выявлено, что проблемы невозможности реализовать данное право работниками частных медицинских организаций заключается в словосочетании «учреждениях здравоохранения», а учреждение – это некоммерческая структура.</p> <p>Законопроект, предусматривающий внесение соответствующих поправок в законодательство, разработан и внесен в Государственную Думу РФ (<a href="https://sozd.duma.gov.ru/bill/536503-8">https://sozd.duma.gov.ru/bill/536503-8</a>). Ответственным комитетом назначен Комитет по труду, социальной политике и делам ветеранов. В настоящее время документ в стадии предварительного рассмотрения и принятия предложений (до 13.03.2024). При этом уже получено отрицательное заключение Правительства РФ, согласно которому распространение указанного права на медицинских работников организаций частной формы собственности представляется недостаточно аргументированным, а также не определены источники и порядок исполнения новых видов расходовных обязательств.</p> | <p>На федеральном уровне:</p> <p>обеспечить принятие законопроекта «О внесении изменения в часть 1 статьи 30 Федерального закона «О страховых пенсиях» в части предоставления права на досрочное назначение страховой пенсии по старости лицам, осуществлявшим лечебную и иную деятельность по охране здоровья населения в медицинских организациях», позволяющего работникам частных медицинских организаций реализовывать свое право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости (вне зависимости от вида системы медицинского страхования, в которой работает организация – обязательной или дополнительной)</p> |
| 17. | <p><b>Взаимодействие частных медицинских организаций с территориальным фондом ОМС и министерством здравоохранения края</b></p> <p>Отмечается существенный перекос в перечне и объемах, выделяемых частным медицинским организациям оказываемой медицинской помощи по некоторым направлениям. Министерство обосновывает тем, что частные клиники неспособны активно взять на себя реальные объемы этой помощи, в свою очередь, частные медицинские организации указывают на необходимость соответствия тарифов реальным затратам по себестоимости.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | <p>На региональном уровне:</p> <p>1) проработать вопрос создания приемлемых условий для привлечения частных медицинских организаций к оказанию медицинской помощи в рамках ОМС;</p> <p>2) включить представителя СРО Союз медицинских организаций «Медальянс» в комиссию по разработке территориальной программы обязательного медицинского страхования края</p>                                                                                                                                                                                                                                                            |
| 18. | <p><b>Адресная поддержка предприятий, разрабатывающих изделия медицинского назначения</b></p> <p>Проблема в окупаемости затрат на получение регистрационных удостоверений на изделия медицинского назначения для малых предприятий и стартапов.</p> <p>Длительность испытаний до последующего рассмотрения заявки в Росздравнадзоре, занимает не менее 2,5-3 лет, даже льготные кредиты не позволяют строить такой бизнес. Предусмотрение соответствующей государственной поддержки будет способствовать более активному заполнению рынка диагностических средств и снижению затрат в области здравоохранения</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | <p>На федеральном уровне:</p> <p>1) предусмотреть отсрочку первого платежа или процентов по кредиту до момента подачи досье на изделие в Реестре медицинских изделий;</p> <p>2) рассмотреть возможность допуска на рынок изделий для in vitro диагностики с момента подачи заявки в Реестр медицинских изделий с маркировкой продукции «В статусе рассмотрения заявки на получение регистрационного удостоверения»;</p> <p>На региональном уровне:</p> <p>учредить целевые гранты на получение регистрационных удостоверений</p>                                                                                            |

## 5. ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ПРАВОВОГО ПОЛОЖЕНИЯ СУБЪЕКТОВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И РАЗВИТИЮ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА НА 2024 ГОД

| №   | Проблематика                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | Предложения о возможных решениях                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
|-----|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 19. | <p style="text-align: center;"><b>11. Налоговая политика</b></p> <p>В регионах, где действует льготное налогообложение, наблюдается значительный рост количества субъектов МСП.</p> <p>Ленинградская область: рост количества субъектов МСП – 15,4% («доходы» – 1 и 3%, «доходы-расходы» – 5% при соблюдении требований по МРОТ);</p> <p>республика Дагестан: рост количества субъектов МСП – 23% (льготное налогообложение для всех видов деятельности);</p> <p>Свердловская область: рост количества субъектов МСП – 5,94% («доходы-расходы» – 5% для 50-ти видов деятельности, 7% – для всех остальных, «доходы» – нет льготных ставок);</p> <p>Тюменская область: рост количества субъектов МСП – 8,9% («доходы-расходы» – 5% для всех субъектов, «доходы» – 4%, для льготных категорий – 1% до 2028 года).</p> <p>В Красноярском крае: рост количества субъектов МСП – на 3,9%, пониженные ставки предусмотрены только двум категориям предпринимателей – арктическим резидентам и социальным предприятиям («доходы» – 1 и 3%, «доходы-расходы» – 5-7,5%)</p> | <p style="text-align: center;"><b>Предложения о возможных решениях</b></p> <p>На региональном уровне:</p> <p>провести исследование влияния бремени налоговых и неналоговых платежей на динамику развития сектора МСП в крае, придав им систематический характер и определив ключевые критерии эффективности использования налоговых рычагов для определения стратегий развития региона и МСП;</p> <p>учитывать выявленные системные проблемы для бизнеса, в том числе отсутствие налоговых преференций для подавляющей части субъектов МСП, рост неналоговых платежей и тарифов естественных монополий для определения региональных мер поддержки;</p> <p>рассмотреть введение в крае пониженной ставки УСН для всех субъектов МСП;</p> <p>проработать вопрос внесения изменений в Закон края от 08.12.2016 № 2-237 «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Красноярского края и экспертизе нормативных правовых актов Красноярского края» и Закон края от 19.03.2015 № 8-3265 «Об оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизе муниципальных нормативных правовых актов в Красноярском крае» с учетом положений Правил проведения федеральными органами исполнительной власти оценки регулирующего воздействия (ОРВ) проектов нормативных правовых актов и проектов решений Евразийской экономической комиссии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17.12.2012 (в редакции от 29.05.2023) и предусматривающих исключение необоснованных затрат бизнеса, повышение прозрачности процедуры ОРВ и качества регуляторной политики в целом, а также ввести обязательную ОРВ в отношении профильной государственной программы развития предпринимательства в крае</p> |



## ПРИЛОЖЕНИЯ К ДОКЛАДУ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В КРАСНОЯРСКОМ КРАЕ

Приложение 1

### Задачи и компетенция Уполномоченного, определенные Законом № 5-1830

| Задача                                                                                                                                                                                                                                                                         | Компетенция                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Защита прав и законных интересов СПД* (в том числе членов органов управления коммерческой организации в связи с осуществлением ими полномочий по управлению такой организацией)                                                                                                | Уполномоченный:<br>информирует и консультирует СПД о формах и способах реализации и защиты прав и законных интересов СПД;                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
|                                                                                                                                                                                                                                                                                | рассматривает<br>жалобы СПД, зарегистрированных в органе, осуществляющем государственную регистрацию на территории края, и жалобы СПД, права и законные интересы которых были нарушены на территории края, на решения или действия (бездействие) органов государственной власти края, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в крае, ОМСУ, иных органов, организаций, наделенных федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностных лиц, нарушающие права и законные интересы СПД; |
| Осуществление мер по совершенствованию законодательства в сфере предпринимательской деятельности                                                                                                                                                                               | вносит в органы государственной власти края, ОМСУ предложения о совершенствовании способов реализации и защиты прав и законных интересов СПД, а также принимает участие в разработке проектов нормативных правовых актов, затрагивающих права и законные интересы СПД;                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
|                                                                                                                                                                                                                                                                                | направляет Губернатору края мотивированные предложения об отмене или приостановлении действий актов исполнительных органов власти края;                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| Осуществление контроля за соблюдением прав и законных интересов СПД (в том числе членов органов управления коммерческой организации в связи с осуществлением ими полномочий по управлению такой организацией) органами государственной власти края, ОМСУ и должностными лицами | самостоятельно или совместно с органами государственной власти края, ОМСУ, должностными лицами проверяет сообщения о фактах нарушения прав и законных интересов СПД, поступившие от граждан и организаций;                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
|                                                                                                                                                                                                                                                                                | на основе информации, содержащейся в обращениях СПД, сведениях, документах и материалах, поступающих от органов государственной власти края и ОМСУ, публикациях в СМИ, осуществляет анализ соблюдения прав и законных интересов СПД на территории края;                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
|                                                                                                                                                                                                                                                                                | принимает в пределах своей компетенции меры по урегулированию споров между СПД и органами государственной власти края, ОМСУ, организациями, должностными лицами, действия которых обжалуются;                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
|                                                                                                                                                                                                                                                                                | информирует правоохранительные органы о фактах нарушения прав и законных интересов СПД;                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |

**ПРИЛОЖЕНИЯ К ДОКЛАДУ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ЗАЩИТЕ  
ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В КРАСНОЯРСКОМ КРАЕ**

| Задача                                                                                                                                                                                     | Компетенция                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Содействие развитию общественных институтов, ориентированных на защиту прав СПД                                                                                                            | организует работу Общественного Совета;<br>назначает, координирует и организует эффективную работу представителей Уполномоченного;<br>взаимодействует с юристами Pro bono;<br>взаимодействует с деловыми сообществами края;                                                                                                                                                                                                                                  |
| Взаимодействие с СПД по вопросам, относящимся к компетенции Уполномоченного                                                                                                                | осуществляет личный прием ;<br>организует прием предпринимателей в Общественных приемных в муниципальных образованиях края ;<br>осуществляет регулярные встречи с предпринимательским сообществом ;<br>осуществляет выездные встречи с предпринимателями в муниципальных образованиях края                                                                                                                                                                   |
| Участие в формировании и реализации государственной политики в области развития предпринимательской деятельности и защиты прав СПД, осуществлении мер по улучшению инвестиционного климата | организует проведение опроса предпринимателей по уровню административного давления ;<br>анализирует показатели индекса административного давления и направляет предложения по его улучшению;<br>осуществляет совместные с контрольными (надзорными) органами мероприятия по снижению индекса административного давления ;<br>участвует в формировании и содействует реализации Инвестиционного стандарта;                                                    |
| Участие в осуществлении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов края, проектов муниципальных нормативных правовых актов, проводимой ОМСУ                      | направляет предложения по оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов края, проектов муниципальных нормативных правовых актов ;<br>дает заключения на проекты нормативных правовых актов, затрагивающих права и законные интересы СПД;<br>принимает участие в заседаниях Законодательного Собрания края, его органов, заседаниях Правительства края, исполнительных органов власти края, совещательных органов при Губернаторе края |
| Правовое просвещение по вопросам защиты прав и законных интересов СПД, форм и способов их защиты                                                                                           | принимает участие в просветительских мероприятиях и организует их;<br>готовит и распространяет информационные материалы по повышению правовой и финансовой грамотности предпринимателей                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| Информирование общественности о состоянии соблюдения прав и законных интересов СПД на территории края                                                                                      | размещает информацию о деятельности Уполномоченного на сайте и сайте Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей;<br>размещает информацию о текущей деятельности, успешных кейсах, актуальных проблемах и изменениях законодательства, новости для предпринимателей, в том числе на сайте Уполномоченного, в ТГ-канале, через представителей – в муниципальных образованиях края                                                       |

*\*СПД — субъекты предпринимательской деятельности*





# ДОКЛАД УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В КРАСНОЯРСКОМ КРАЕ ЗА 2023 ГОД

Приложение 2

## Сводные данные Красноярского края по показателям Национального рейтинга состояния инвестиционного климата в субъектах РФ за 2019-2023 годы

Источник: Национальный рейтинг (krskstate.ru)

| Направление А - «Регуляторная среда»                            |                                                                                                      |          |        |               |        |               |       |               |        |               |       |               |
|-----------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------|--------|---------------|--------|---------------|-------|---------------|--------|---------------|-------|---------------|
| А1 Эффективность процедур регистрации предприятий               |                                                                                                      |          |        |               |        |               |       |               |        |               |       |               |
| № п/п                                                           | Показатель                                                                                           | Ед. изм. | 2019   | Ср. по группе | 2020   | Ср. по группе | 2021  | Ср. по группе | 2022   | Ср. по группе | 2023  | Ср. по группе |
| 1.                                                              | А1.1 Среднее время регистрации ЮЛ разрешений на строительство                                        | дни      | 9,68   | 9,67          | 8,00   | 7,66          | х     | х             | х      | х             | х     | х             |
| х                                                               | ГРУППА                                                                                               | х        | В      | х             | А      | х             | х     | х             | х      | х             | х     | х             |
| 2.                                                              | А1.2 Среднее количество процедур, необходимых для регистрации ЮЛ                                     | шт.      | 3,50   | 3,6           | 3,20   | 3,22          | х     | х             | х      | х             | х     | х             |
| х                                                               | ГРУППА                                                                                               | х        | В      | х             | А      | х             | х     | х             | х      | х             | х     | х             |
| 3.                                                              | А1.3 Оценка деятельности органов власти по регистрации ЮЛ                                            | ср. балл | 4,46   | 4,41          | 4,76   | 4,72          | х     | х             | х      | х             | х     | х             |
| х                                                               | ГРУППА                                                                                               | х        | В      | х             | А      | х             | х     | х             | х      | х             | х     | х             |
| А2 Эффективность процедур по выдаче разрешений на строительство |                                                                                                      |          |        |               |        |               |       |               |        |               |       |               |
| № п/п                                                           | Показатель                                                                                           | Ед. изм. | 2019   | Ср. по группе | 2020   | Ср. по группе | 2021  | Ср. по группе | 2022   | Ср. по группе | 2023  | Ср. по группе |
| 1.                                                              | А2.1 Среднее время получения разрешений на строительство                                             | раб. дни | 126,38 | 129,1         | 129,33 | 125,79        | х     | х             | 145,50 | 160,90        | х     | х             |
| х                                                               | ГРУППА                                                                                               | х        | Д      | х             | Д      | х             | х     | х             | Е      | х             | х     | х             |
| 2.                                                              | А2.2 Среднее количество процедур, необходимых для получения разрешений на строительство              | шт.      | 10,94  | 11,7          | 11,71  | 10,91         | 12,26 | 13,83         | 14,00  | 13,92         | 13,00 | 14,09         |
| х                                                               | ГРУППА                                                                                               | х        | С      | х             | С      | х             | Д     | х             | Д      | х             | Е     | х             |
| 3.                                                              | А2.3 Оценка деятельности органов власти по выдаче разрешений на строительство                        | ср. балл | 4,10   | 4,08          | 3,93   | 4,03          | 3,86  | 3,80          | 3,98   | 4,10          | 4,14  | 4,17          |
| х                                                               | ГРУППА                                                                                               | х        | Д      | х             | Д      | х             | Д     | х             | С      | х             | С     | х             |
| А3 Эффективность процедур по регистрации прав собственности     |                                                                                                      |          |        |               |        |               |       |               |        |               |       |               |
| № п/п                                                           | Показатель                                                                                           | Ед. изм. | 2019   | Ср. по группе | 2020   | Ср. по группе | 2021  | Ср. по группе | 2022   | Ср. по группе | 2023  | Ср. по группе |
| 1.                                                              | А3.1 Среднее время регистрации прав собственности                                                    | раб. дни | 16,33  | 17,24         | 16,05  | 17,79         | 14,79 | 12,47         | 12,00  | 13,00         | 9,80  | 10,36         |
| х                                                               | ГРУППА                                                                                               | х        | Д      | х             | Д      | х             | С     | х             | Д      | х             | Д     | х             |
| 2.                                                              | А3.2 Среднее количество процедур при регистрации прав собственности                                  | шт.      | 3,94   | 3,93          | 3,86   | 4,06          | 3,33  | 3,19          | 4,00   | 3,75          | 3,20  | 3,29          |
| х                                                               | ГРУППА                                                                                               | х        | Д      | х             | Д      | х             | С     | х             | Д      | х             | Д     | х             |
| 3.                                                              | А3.3 Оценка деятельности органов власти по регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним   | ср. балл | 4,36   | 4,39          | 4,26   | 4,26          | 4,31  | 4,38          | 4,90   | 4,88          | 4,91  | 4,88          |
| х                                                               | ГРУППА                                                                                               | х        | С      | х             | С      | х             | С     | х             | А      | х             | А     | х             |
| А4 Эффективность процедур по выдаче лицензий                    |                                                                                                      |          |        |               |        |               |       |               |        |               |       |               |
| № п/п                                                           | Показатель                                                                                           | Ед. изм. | 2019   | Ср. по группе | 2020   | Ср. по группе | 2021  | Ср. по группе | 2022   | Ср. по группе | 2023  | Ср. по группе |
| 1.                                                              | А4.1 Оценка деятельности органов власти по лицензированию отдельных видов деятельности собственности | ср. балл | 4,36   | 4,32          | 4,37   | 4,39          | 4,28  | 4,36          | 4,45   | 4,39          | х     | х             |
| х                                                               | ГРУППА                                                                                               | х        | С      | х             | С      | х             | С     | х             | С      | х             | х     | х             |
| А5 Эффективность процедур по подключению электроэнергии         |                                                                                                      |          |        |               |        |               |       |               |        |               |       |               |
| № п/п                                                           | Показатель                                                                                           | Ед. изм. | 2019   | Ср. по группе | 2020   | Ср. по группе | 2021  | Ср. по группе | 2022   | Ср. по группе | 2023  | Ср. по группе |
| 1.                                                              | А5.1 Среднее время подключения к электросетям                                                        | раб. дни | 72,78  | 70,28         | 91,13  | 88,67         | 93,53 | 84,11         | 106,71 | 99,34         | 91,05 | 102,87        |
| х                                                               | ГРУППА                                                                                               | х        | С      | х             | Д      | х             | Д     | х             | Д      | х             | Е     | х             |
| 2.                                                              | А5.2 Среднее количество процедур при подключении к электросетям                                      | шт.      | 6,29   | 6,51          | 6,21   | 6,32          | 5,63  | 5,47          | 4,57   | 4,20          | 4,81  | 4,95          |
| х                                                               | ГРУППА                                                                                               | х        | Д      | х             | Д      | х             | С     | х             | В      | х             | С     | х             |
| 3.                                                              | А5.3 Оценка эффективности подключения к электросетям                                                 | ср. балл | 4,03   | 3,98          | 3,87   | 4,11          | 4,02  | 4,00          | 3,63   | 3,80          | 3,34  | 3,41          |
| х                                                               | ГРУППА                                                                                               | х        | Д      | х             | Д      | х             | Д     | х             | Д      | х             | Е     | х             |

**ПРИЛОЖЕНИЯ К ДОКЛАДУ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ЗАЩИТЕ  
ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В КРАСНОЯРСКОМ КРАЕ**

| <b>А7 Эффективность процедур по подключению к сетям водоснабжения и водоотведения</b> |                                                                                     |          |      |               |      |               |      |               |          |               |      |               |
|---------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------|----------|------|---------------|------|---------------|------|---------------|----------|---------------|------|---------------|
| № п/п                                                                                 | Показатель                                                                          | Ед.изм.  | 2019 | Ср. по группе | 2020 | Ср. по группе | 2021 | Ср. по группе | 2022     | Ср. по группе | 2023 | Ср. по группе |
| 1.                                                                                    | А7.1 Среднее время подключения к сетям водоснабжения                                | раб. дни | х    | х             | х    | х             | х    | х             | 20,00    | 26,02         | х    | х             |
| х                                                                                     | <b>ГРУППА</b>                                                                       | х        | х    | х             | х    | х             | х    | х             | <b>А</b> | х             | х    | х             |
| 2.                                                                                    | А7.2 Среднее количество процедур, необходимых для подключения к сетям водоснабжения | шт.      | х    | х             | х    | х             | х    | х             | 3,33     | 4,07          | х    | х             |
| х                                                                                     | <b>ГРУППА</b>                                                                       | х        | х    | х             | х    | х             | х    | х             | <b>А</b> | х             | х    | х             |
| 3.                                                                                    | А7.3 Оценка эффективности подключения к сетям водоснабжения                         | ср.балл  | х    | х             | х    | х             | х    | х             | 4,27     | 4,31          | х    | х             |
| х                                                                                     | <b>ГРУППА</b>                                                                       | х        | х    | х             | х    | х             | х    | х             | <b>В</b> | х             | х    | х             |
| 1.                                                                                    | А7.4 Среднее время подключения к сетям водоотведения                                | раб. дни | х    | х             | х    | х             | х    | х             | 21,67    | 23,70         | х    | х             |
| х                                                                                     | <b>ГРУППА</b>                                                                       | х        | х    | х             | х    | х             | х    | х             | <b>А</b> | х             | х    | х             |
| 2.                                                                                    | А7.5 Среднее количество процедур, необходимых для подключения к сетям водоотведения | шт.      | х    | х             | х    | х             | х    | х             | 4,33     | 4,91          | х    | х             |
| х                                                                                     | <b>ГРУППА</b>                                                                       | х        | х    | х             | х    | х             | х    | х             | <b>В</b> | х             | х    | х             |
| 3.                                                                                    | А7.6 Оценка эффективности подключения к сетям водоотведения                         | ср. балл | х    | х             | х    | х             | х    | х             | 4,27     | 4,36          | х    | х             |
| х                                                                                     | <b>ГРУППА</b>                                                                       | х        | х    | х             | х    | х             | х    | х             | <b>В</b> | х             | х    | х             |

| <b>А9 Эффективность процедур по вводу объекта в эксплуатацию</b> |                                                                                          |          |      |               |      |               |      |               |          |               |          |               |
|------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------|----------|------|---------------|------|---------------|------|---------------|----------|---------------|----------|---------------|
| № п/п                                                            | Показатель                                                                               | Ед.изм.  | 2019 | Ср. по группе | 2020 | Ср. по группе | 2021 | Ср. по группе | 2022     | Ср. по группе | 2023     | Ср. по группе |
| 1.                                                               | А9.1 Среднее время получения разрешений на ввод объекта в эксплуатацию                   | раб. дни | х    | х             | х    | х             | х    | х             | 40,79    | 38,24         | 48,33    | 42,94         |
| х                                                                | <b>ГРУППА</b>                                                                            | х        | х    | х             | х    | х             | х    | х             | <b>В</b> | х             | <b>С</b> | х             |
| 2.                                                               | А9.2 Среднее количество процедур для получения разрешений на ввод объекта в эксплуатацию | шт.      | х    | х             | х    | х             | х    | х             | 13,06    | 14,28         | 10,17    | 11,20         |
| х                                                                | <b>ГРУППА</b>                                                                            | х        | х    | х             | х    | х             | х    | х             | <b>Д</b> | х             | <b>С</b> | х             |
| 3.                                                               | А9.3 Удовлетворенность эффективностью процедур по вводу объекта в эксплуатацию           | ср. балл | х    | х             | х    | х             | х    | х             | 4,55     | 4,45          | 4,12     | 4,14          |
| х                                                                | <b>ГРУППА</b>                                                                            | х        | х    | х             | х    | х             | х    | х             | <b>В</b> | х             | <b>С</b> | х             |

| <b>А10 Эффективность процедур по получению в аренду земельных участков</b> |                                                                                                                  |          |      |               |      |               |      |               |      |               |          |               |
|----------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------|------|---------------|------|---------------|------|---------------|------|---------------|----------|---------------|
| № п/п                                                                      | Показатель                                                                                                       | Ед.изм.  | 2019 | Ср. по группе | 2020 | Ср. по группе | 2021 | Ср. по группе | 2022 | Ср. по группе | 2023     | Ср. по группе |
| 1.                                                                         | А10.1 Среднее время получения в аренду земельных участков (без проведения торгов)                                | раб. дни | х    | х             | х    | х             | х    | х             | х    | х             | 21,25    | 25,71         |
| х                                                                          | <b>ГРУППА</b>                                                                                                    | х        | х    | х             | х    | х             | х    | х             | х    | х             | <b>А</b> | х             |
| 2.                                                                         | А10.2 Среднее количество процедур для получения в аренду земельных участков (без проведения торгов)              | шт.      | х    | х             | х    | х             | х    | х             | х    | х             | 3,75     | 3,89          |
| х                                                                          | <b>ГРУППА</b>                                                                                                    | х        | х    | х             | х    | х             | х    | х             | х    | х             | <b>В</b> | х             |
| 3.                                                                         | А10.3 Удовлетворенность эффективностью процедур по получению в аренду земельных участков (без проведения торгов) | ср. балл | х    | х             | х    | х             | х    | х             | х    | х             | 4,51     | 4,44          |
| х                                                                          | <b>ГРУППА</b>                                                                                                    | х        | х    | х             | х    | х             | х    | х             | х    | х             | <b>В</b> | х             |
| 1.                                                                         | А10.4 Среднее время получения в аренду земельных участков (с проведением торгов)                                 | раб. дни | х    | х             | х    | х             | х    | х             | х    | х             | 50,00    | 46,93         |
| х                                                                          | <b>ГРУППА</b>                                                                                                    | х        | х    | х             | х    | х             | х    | х             | х    | х             | <b>В</b> | х             |
| 2.                                                                         | А10.5 Среднее количество процедур для получения в аренду земельных участков (с проведением торгов)               | шт.      | х    | х             | х    | х             | х    | х             | х    | х             | 4,75     | 4,73          |
| х                                                                          | <b>ГРУППА</b>                                                                                                    | х        | х    | х             | х    | х             | х    | х             | х    | х             | <b>С</b> | х             |
| 3.                                                                         | А10.6 Удовлетворенность эффективностью процедур по получению в аренду земельных участков (с проведением торгов)  | ср. балл | х    | х             | х    | х             | х    | х             | х    | х             | 4,05     | 4,14          |
| х                                                                          | <b>ГРУППА</b>                                                                                                    | х        | х    | х             | х    | х             | х    | х             | х    | х             | <b>С</b> | х             |



## ДОКЛАД УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В КРАСНОЯРСКОМ КРАЕ ЗА 2023 ГОД

### Направление Б - «Институты для бизнеса»

| Б1 Эффективность институтов, обеспечивающих защищенность бизнеса |                                                                                                   |          |      |               |       |               |       |               |       |               |       |               |
|------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------|----------|------|---------------|-------|---------------|-------|---------------|-------|---------------|-------|---------------|
| № п/п                                                            | Показатель                                                                                        | Ед. изм. | 2019 | Ср. по группе | 2020  | Ср. по группе | 2021  | Ср. по группе | 2022  | Ср. по группе | 2023  | Ср. по группе |
| 1.                                                               | Б1.1 Наличие и качество регионального законодательства о механизмах защиты и поддержки инвесторов | ср. балл | 3,16 | 3,47          | 3,06  | 3,00          | 3,64  | 351,00        | 3,75  | 3,91          | 3,00  | 2,86          |
| x                                                                | ГРУППА                                                                                            | x        | D    | x             | E     | x             | D     | x             | C     | x             | E     | x             |
| 2.                                                               | Б1.2 ОРВ органов власти                                                                           | ср. балл | 3,33 | 3,66          | 3,82  | 3,64          | 26,00 | 46,50         | 43,80 | 46,46         | 53,86 | 55,69         |
| x                                                                | ГРУППА                                                                                            | x        | D    | x             | D     | x             | E     | x             | C     | x             | C     | x             |
| 3.                                                               | Б1.3 Оценка механизма государственно-частного партнёрства (ГЧП)                                   | ср. балл | 80,2 | 84,99         | 71,43 | 85,89         | x     | x             | 5,47  | 4,79          | 6,40  | 5,68          |
| x                                                                | ГРУППА                                                                                            | x        | A    | x             | A     | x             | x     | x             | E     | x             | E     | x             |

| Б2 Административное давление на бизнес |                                                                                                                          |          |      |               |       |               |       |               |       |               |       |               |
|----------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------|------|---------------|-------|---------------|-------|---------------|-------|---------------|-------|---------------|
| № п/п                                  | Показатель                                                                                                               | Ед. изм. | 2019 | Ср. по группе | 2020  | Ср. по группе | 2021  | Ср. по группе | 2022  | Ср. по группе | 2023  | Ср. по группе |
|                                        | Б2.1 Количество запрошенных при проведении плановых и внеплановых проверок дополнительных документов у предприятия в год | шт/год   | 2,34 | 2,53          | 1,09  | 0,76          | 2,93  | 3,26          | x     | x             | x     | x             |
|                                        | ГРУППА                                                                                                                   | x        | E    | x             | B     | x             | E     | x             | x     | x             | x     | x             |
|                                        | Б2.2 Среднее количество контрольнонадзорных мероприятий в год                                                            | шт/год   | 2,62 | 2,7           | 3,26  | 3,20          | 2,35  | 2,40          | 2,04  | 1,92          | 0,33  | 0,43          |
| x                                      | ГРУППА                                                                                                                   | x        | E    | x             | E     | x             | D     | x             | C     | x             | B     | x             |
|                                        | Б2.3 Доля компаний, столкнувшихся с давлением со стороны органов власти или естественных монополий                       | %        | 30   | 29,53         | 32,32 | 31,92         | 23,26 | 24,70         | 26,52 | 30,61         | 23,87 | 20,85         |
| x                                      | ГРУППА                                                                                                                   | x        | C    | x             | C     | x             | C     | x             | C     | x             | C     | x             |
|                                        | Б2.4 Удовлетворенность предпринимателей удобством и понятностью прохождения контрольно-надзорных мероприятий             | ср. балл | x    | x             | x     | x             | 1,36  | 1,36          | 1,31  | 1,35          | 1,32  | 1,38          |
| x                                      | ГРУППА                                                                                                                   | x        | x    | x             | x     | x             | C     | x             | D     | x             | C     | x             |
|                                        | Б2.5 Доля предупреждений от общего числа наказаний                                                                       | %        | x    | x             | x     | x             | x     | x             | 22,78 | 23,50         | 42,00 | 44,16         |
| x                                      | ГРУППА                                                                                                                   | x        | x    | x             | x     | x             | x     | x             | E     | x             | C     | x             |
|                                        | Б2.6 Доля организаций и ИП, подвергнутых контролю и надзору, от общего числа подконтрольных                              | %        | x    | x             | x     | x             | x     | x             | 10,59 | 10,25         | 5,61  | 4,69          |
| x                                      | ГРУППА                                                                                                                   | x        | x    | x             | x     | x             | x     | x             | C     | x             | C     | x             |
|                                        | Б2.7 Доля профилактических мероприятий в общем количестве контрольно-надзорных и профилактических мероприятий            | %        | x    | x             | x     | x             | x     | x             | x     | x             | 75,60 | 74,64         |
| x                                      | ГРУППА                                                                                                                   | x        | x    | x             | x     | x             | x     | x             | x     | x             | B     | x             |

| Б3 Эффективность работы организационных механизмов поддержки бизнеса |                                                                                |          |      |               |      |               |      |               |      |               |      |               |
|----------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------|----------|------|---------------|------|---------------|------|---------------|------|---------------|------|---------------|
| № п/п                                                                | Показатель                                                                     | Ед. изм. | 2019 | Ср. по группе | 2020 | Ср. по группе | 2021 | Ср. по группе | 2022 | Ср. по группе | 2023 | Ср. по группе |
| 1.                                                                   | Б3.1 Региональный Совет по улучшению инвестиционного климата                   | ср. балл | 3,33 | 3,34          | 2,96 | 2,41          | 3,24 | 3,42          | 3,33 | 3,48          | 4,33 | 4,29          |
| x                                                                    | ГРУППА                                                                         | x        | D    | x             | E    | x             | D    | x             | D    | x             | C    | x             |
| 2.                                                                   | Б3.2 Каналы прямой связи инвестора с руководством субъекта                     | ср. балл | 3,17 | 3,03          | 2,63 | 2,64          | 3,97 | 3,91          | 2,90 | 3,00          | 3,77 | 3,86          |
| x                                                                    | ГРУППА                                                                         | x        | E    | x             | E    | x             | D    | x             | E    | x             | C    | x             |
| 3.                                                                   | Б3.3 Региональная организация по привлечению инвестиций и работе с инвесторами | ср. балл | x    | x             | x    | x             | x    | x             | 3,38 | 3,52          | 5,00 | 4,89          |
| x                                                                    | ГРУППА                                                                         | x        | x    | x             | x    | x             | x    | x             | E    | x             | A    | x             |
| 4.                                                                   | Б3.4 Оценка эффективности институтов поддержки экспорта                        | ср. балл | x    | x             | x    | x             | 4,75 | 4,64          | x    | x             | x    | x             |
| x                                                                    | ГРУППА                                                                         | x        | x    | x             | x    | x             | A    | x             | x    | x             | x    | x             |

| Б4 Качество информационной поддержки инвесторов и бизнеса |                                                                                           |          |      |               |      |               |      |               |      |               |      |               |
|-----------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------|----------|------|---------------|------|---------------|------|---------------|------|---------------|------|---------------|
| № п/п                                                     | Показатель                                                                                | Ед. изм. | 2019 | Ср. по группе | 2020 | Ср. по группе | 2021 | Ср. по группе | 2022 | Ср. по группе | 2023 | Ср. по группе |
| 1.                                                        | Б4.1 Интернет-портал об инвестиционной деятельности в субъекте РФ инвестиционного климата | ср. балл | 1,58 | 1,51          | 1,00 | 0,99          | 1,16 | 1,19          | 1,27 | 1,33          | 1,18 | 1,31          |
| x                                                         | ГРУППА                                                                                    | x        | D    | x             | E    | x             | D    | x             | C    | x             | C    | x             |

**ПРИЛОЖЕНИЯ К ДОКЛАДУ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ЗАЩИТЕ  
ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В КРАСНОЯРСКОМ КРАЕ**

| <b>Б5 Эффективность институтов поддержки экспортной деятельности</b> |                                                                                                                   |          |          |               |          |               |          |               |          |               |          |               |
|----------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------|----------|---------------|----------|---------------|----------|---------------|----------|---------------|----------|---------------|
| № п/п                                                                | Показатель                                                                                                        |          | 2019     | Ср. по группе | 2020     | Ср. по группе | 2021     | Ср. по группе | 2022     | Ср. по группе | 2023     | Ср. по группе |
| 1.                                                                   | Б5.1 Оценка эффективности институтов поддержки экспорта                                                           | ср. балл | x        | x             | x        | x             | x        | x             | x        | x             | 4,37     | 4,36          |
| <b>x</b>                                                             | <b>ГРУППА</b>                                                                                                     | <b>x</b> | <b>x</b> | <b>x</b>      | <b>x</b> | <b>x</b>      | <b>x</b> | <b>x</b>      | <b>x</b> | <b>x</b>      | <b>В</b> | <b>x</b>      |
| 2.                                                                   | Б5.2 Доля несырьевого неэнергетического экспорта субъектов МСП в общем объеме выручки субъектов МСП в субъекте РФ | %        | x        | x             | x        | x             | x        | x             | 4,29     | 3,04          | з/д      | з/д           |
| <b>x</b>                                                             | <b>ГРУППА</b>                                                                                                     | <b>x</b> | <b>x</b> | <b>x</b>      | <b>x</b> | <b>x</b>      | <b>x</b> | <b>x</b>      | <b>D</b> | <b>x</b>      | <b>C</b> | <b>x</b>      |
| 3.                                                                   | Б5.3 Доля субъектов МСП, осуществляющих экспортную деятельность, в общей численности субъектов МСП в субъекте РФ  | %        | x        | x             | x        | x             | x        | x             | 0,67     | 0,76          | з/д      | з/д           |
| <b>x</b>                                                             | <b>ГРУППА</b>                                                                                                     | <b>x</b> | <b>x</b> | <b>x</b>      | <b>x</b> | <b>x</b>      | <b>x</b> | <b>x</b>      | <b>D</b> | <b>x</b>      | <b>D</b> | <b>x</b>      |
|                                                                      | Б5.4 Оценка региональных Центров поддержки экспорта                                                               | балл     | x        | x             | x        | x             | x        | x             | x        | x             | 187,5    | 182,11        |
| <b>x</b>                                                             | <b>ГРУППА</b>                                                                                                     | <b>x</b> | <b>x</b> | <b>x</b>      | <b>x</b> | <b>x</b>      | <b>x</b> | <b>x</b>      | <b>x</b> | <b>x</b>      | <b>C</b> | <b>x</b>      |

| <b>Б7 Силовое давление на бизнес</b> |                                                                                                                                                     |                 |          |               |          |               |          |               |          |               |          |               |
|--------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------|----------|---------------|----------|---------------|----------|---------------|----------|---------------|----------|---------------|
| № п/п                                | Показатель                                                                                                                                          |                 | 2019     | Ср. по группе | 2020     | Ср. по группе | 2021     | Ср. по группе | 2022     | Ср. по группе | 2023     | Ср. по группе |
| 1.                                   | Б7.1 Оценка обеспечения безопасности ведения бизнеса в части правоохранительной системы поддержки экспорта                                          | ср. балл        | x        | x             | x        | x             | x        | x             | 3,18     | 3,06          | x        | x             |
| <b>x</b>                             | <b>ГРУППА</b>                                                                                                                                       | <b>x</b>        | <b>x</b> | <b>x</b>      | <b>x</b> | <b>x</b>      | <b>x</b> | <b>x</b>      | <b>E</b> | <b>x</b>      | <b>x</b> | <b>x</b>      |
| 2.                                   | Б7.2 Доля предпринимателей, сталкивавшихся с необоснованным силовым давлением со стороны правоохранительных органов (от общего числа опрошенных)    | %               | x        | x             | x        | x             | x        | x             | 12,63    | 13,13         | x        | x             |
| <b>x</b>                             | <b>ГРУППА</b>                                                                                                                                       | <b>x</b>        | <b>x</b> | <b>x</b>      | <b>x</b> | <b>x</b>      | <b>x</b> | <b>x</b>      | <b>D</b> | <b>x</b>      | <b>x</b> | <b>x</b>      |
| 3.                                   | Б7.3 Число жалоб предпринимателей на незаконные действия правоохранительных органов в субъектах РФ в расчете на 10 тыс. субъектов МСП в субъекте РФ | Шт./10 тыс. МСП | x        | x             | x        | x             | x        | x             | 3,06     | 3,42          | x        | x             |
| <b>x</b>                             | <b>ГРУППА</b>                                                                                                                                       | <b>x</b>        | <b>x</b> | <b>x</b>      | <b>x</b> | <b>x</b>      | <b>x</b> | <b>x</b>      | <b>B</b> | <b>x</b>      | <b>x</b> | <b>x</b>      |

**Направление В - «Инфраструктура и ресурсы»**

| <b>В1 Качество и доступность инфраструктуры</b> |                                                                      |          |          |               |          |               |          |               |          |               |          |               |
|-------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------|----------|----------|---------------|----------|---------------|----------|---------------|----------|---------------|----------|---------------|
| № п/п                                           | Показатель                                                           |          | 2019     | Ср. по группе | 2020     | Ср. по группе | 2021     | Ср. по группе | 2022     | Ср. по группе | 2023     | Ср. по группе |
| 1.                                              | ВВ1.1 Доля дорог, соответствующих нормативным требованиям            | %        | 63,96    | 61,52         | 61,22    | 57,06         | 62,34    | 59,24         | 63,15    | 68,23         | 63,22    | 64,37         |
| <b>x</b>                                        | <b>ГРУППА</b>                                                        | <b>x</b> | <b>В</b> | <b>x</b>      | <b>В</b> | <b>x</b>      | <b>В</b> | <b>x</b>      | <b>В</b> | <b>x</b>      | <b>В</b> | <b>x</b>      |
| 2.                                              | В1.2 Оценка качества дорожных сетей предпринимателями                | ср. балл | 2,94     | 2,93          | 3,05     | 3,05          | 2,68     | 2,64          | 3,15     | 3,01          | 2,83     | 2,77          |
| <b>x</b>                                        | <b>ГРУППА</b>                                                        | <b>x</b> | <b>C</b> | <b>x</b>      | <b>C</b> | <b>x</b>      | <b>D</b> | <b>x</b>      | <b>D</b> | <b>x</b>      | <b>D</b> | <b>x</b>      |
| 3.                                              | В1.3 Оценка качества телекоммуникационных услуг предпринимателями    | ср. балл | 3,69     | 3,71          | 3,72     | 3,71          | 3,76     | 3,78          | 3,84     | 3,79          | 3,27     | 3,28          |
| <b>x</b>                                        | <b>ГРУППА</b>                                                        | <b>x</b> | <b>В</b> | <b>x</b>      | <b>В</b> | <b>x</b>      | <b>В</b> | <b>x</b>      | <b>C</b> | <b>x</b>      | <b>E</b> | <b>x</b>      |
|                                                 | В1.4 Оценка объектов инвестиционной инфраструктуры предпринимателями | ср. балл | 3,03     | 3,15          | 3,93     | 4,02          | 3,97     | 3,92          | 3,72     | 3,82          | 3,68     | 3,72          |
| <b>x</b>                                        | <b>ГРУППА</b>                                                        | <b>x</b> | <b>E</b> | <b>x</b>      | <b>C</b> | <b>x</b>      | <b>C</b> | <b>x</b>      | <b>C</b> | <b>x</b>      | <b>C</b> | <b>x</b>      |





## ДОКЛАД УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В КРАСНОЯРСКОМ КРАЕ ЗА 2023 ГОД

| В2 Эффективность процедур постановки земельного участка на кадастровый учет и качество территориального планирования |                                                                                  |          |       |                        |       |                        |       |                        |       |                        |      |                        |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------|----------|-------|------------------------|-------|------------------------|-------|------------------------|-------|------------------------|------|------------------------|
| № п/п                                                                                                                | Показатель                                                                       |          | 2019  | Ср. значение по группе | 2020  | Ср. значение по группе | 2021  | Ср. значение по группе | 2022  | Ср. значение по группе | 2023 | Ср. значение по группе |
| 1.                                                                                                                   | В2.1 Оценка деятельности органов власти по постановке на кадастровый учет        | ср.бал л | 4,03  | 4,1                    | 4,01  | 4,08                   | 4,06  | 4,01                   | 4,37  | 4,49                   | 3,85 | 4,01                   |
| x                                                                                                                    | ГРУППА                                                                           | x        | C     | x                      | D     | x                      | D     | x                      | B     | x                      | D    | x                      |
| 2.                                                                                                                   | В2.2 Среднее время постановки на кадастровый учет                                | раб.дн и | 43,27 | 41,54                  | 47,33 | 55,40                  | 44,26 | 41,19                  | 25,00 | 26,57                  | 28   | 28,29                  |
| x                                                                                                                    | ГРУППА                                                                           | x        | D     | x                      | E     | x                      | D     | x                      | B     | x                      | C    | x                      |
| 3.                                                                                                                   | В2.3 Среднее количество процедур, необходимых для постановки на кадастровый учет | шт.      | 4,67  | 4,22                   | 4,48  | 4,25                   | 4,40  | 3,95                   | 4,40  | 4,18                   | 4,29 | 3,87                   |
| x                                                                                                                    | ГРУППА                                                                           | x        | C     | x                      | D     | x                      | D     | x                      | D     | x                      | D    | x                      |

| В3 Качество и доступность финансовой поддержки |                                                                                                                                                                                                                      |          |       |                        |       |                        |       |                        |       |                        |      |                        |
|------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------|-------|------------------------|-------|------------------------|-------|------------------------|-------|------------------------|------|------------------------|
| № п/п                                          | Показатель                                                                                                                                                                                                           |          | 2019  | Ср. значение по группе | 2020  | Ср. значение по группе | 2021  | Ср. значение по группе | 2022  | Ср. значение по группе | 2023 | Ср. значение по группе |
| 1.                                             | В3.1 Доля региональных налоговых льгот, предоставленных региональных субсидий и финансирования проектов из средств регионального инвестиционного фонда или корпорации развития от консолидированного бюджета региона | %        | 14,14 | 13,94                  | 13,31 | 13,45                  | 11,78 | 14,21                  | 10,74 | 8,43                   | 9,47 | 9,3                    |
| x                                              | ГРУППА                                                                                                                                                                                                               | x        | C     | x                      | D     | x                      | C     | x                      | E     | x                      | C    | x                      |
| 2.                                             | В3.2 Доля гарантий региональной уарантийной организации от налоговых доходов региона (с учетом НДФЛ, без учета транспортного налога с ФЛ и налога на имущество ФЛ)                                                   | %        | 0,19  | 0,15                   | 0,04  | 0,14                   | 0,04  | 0,23                   | 0,01  | 0,32                   | 0,06 | 0,28                   |
| x                                              | ГРУППА                                                                                                                                                                                                               | x        | E     | x                      | E     | x                      | E     | x                      | E     | x                      | E    | x                      |
| 3.                                             | В3.3 Оценка мер государственной финансовой поддержки                                                                                                                                                                 | ср.бал л | 2,03  | 1,88                   | 2,80  | 2,99                   | 2,71  | 2,76                   | 2,49  | 2,96                   | 3,1  | 3,13                   |
| x                                              | ГРУППА                                                                                                                                                                                                               | x        | E     | x                      | B     | x                      | C     | x                      | D     | x                      | D    | x                      |

| В4 Качество и доступность трудовых ресурсов |                                                                                                                                                       |   |      |                        |      |                        |      |                        |      |                        |       |                        |
|---------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---|------|------------------------|------|------------------------|------|------------------------|------|------------------------|-------|------------------------|
| № п/п                                       | Показатель                                                                                                                                            |   | 2019 | Ср. значение по группе | 2020 | Ср. значение по группе | 2021 | Ср. значение по группе | 2022 | Ср. значение по группе | 2023  | Ср. значение по группе |
| 1.                                          | В4.1 Доля выпускников в промышленном производстве, сельском хозяйстве, строительстве, транспорте и связи от общей численности занятых в этих секторах | % | 1,63 | 1,67                   | 1,61 | 1,70                   | 1,51 | 1,62                   | 2,85 | 2,76                   | 12,64 | 12                     |
| x                                           | ГРУППА                                                                                                                                                | x | B    | x                      | B    | x                      | B    | x                      | C    | x                      | B     | x                      |
| 2.                                          | В4.2 Оценка доступности необходимых трудовых ресурсов                                                                                                 | % | 3,06 | 3,04                   | 3,13 | 3,11                   | 3,01 | 2,95                   | 2,91 | 3,05                   | 3,18  | 3,24                   |
| x                                           | ГРУППА                                                                                                                                                | x | D    | x                      | C    | x                      | D    | x                      | E    | x                      | C     | x                      |

### Направление Г - «Поддержка малого и среднего предпринимательства»

| Г1 Уровень развития малого и среднего предпринимательства в субъекте РФ |                                                                                                               |               |       |                        |       |                        |       |                        |       |                        |       |                        |
|-------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------|-------|------------------------|-------|------------------------|-------|------------------------|-------|------------------------|-------|------------------------|
| № п/п                                                                   | Показатель                                                                                                    |               | 2019  | Ср. значение по группе | 2020  | Ср. значение по группе | 2021  | Ср. значение по группе | 2022  | Ср. значение по группе | 2023  | Ср. значение по группе |
| 1.                                                                      | Г1.1 Количество субъектов малого и среднего предпринимательства на 1 тыс. человек населения                   | шт./тыс. чел. | 42,59 | 41,8                   | 41,77 | 39,41                  | 43,21 | 40,21                  | 58,03 | 53,58                  | 74,96 | 73,09                  |
| x                                                                       | ГРУППА                                                                                                        | x             | C     | x                      | C     | x                      | C     | x                      | C     | x                      | C     | x                      |
| 2.                                                                      | Г1.2 Доля численности работников малого и среднего предпринимательства в общей численности занятого населения | %             | 23,93 | 22,44                  | 24,55 | 25,09                  | 22,54 | 23,28                  | 22,52 | 24,13                  | 25,95 | 26,88                  |
| x                                                                       | ГРУППА                                                                                                        | x             | C     | x                      | B     | x                      | C     | x                      | C     | x                      | C     | x                      |

## ПРИЛОЖЕНИЯ К ДОКЛАДУ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В КРАСНОЯРСКОМ КРАЕ

| Г2 Качество организационной, инфраструктурной и информационной поддержки малого предпринимательства |                                                                                                                                                          |          |          |                        |          |                        |          |                        |          |                        |          |                        |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------|----------|------------------------|----------|------------------------|----------|------------------------|----------|------------------------|----------|------------------------|
| № п/п                                                                                               | Показатель                                                                                                                                               |          | 2019     | Ср. значение по группе | 2020     | Ср. значение по группе | 2021     | Ср. значение по группе | 2022     | Ср. значение по группе | 2023     | Ср. значение по группе |
| 1.                                                                                                  | Г2.1 Доля рабочих мест в бизнесинкубаторах и технопарках в общем числе занятых на малых и средних предприятиях                                           | %        | 0,07     | 0,04                   | 0,07     | 0,14                   | 0,08     | 0,22                   | 0,14     | 0,58                   | 0,38     | 0,65                   |
| <b>х</b>                                                                                            | <b>ГРУППА</b>                                                                                                                                            | <b>х</b> | <b>Е</b> | <b>х</b>               | <b>Е</b> | <b>х</b>               | <b>Е</b> | <b>х</b>               | <b>Е</b> | <b>х</b>               | <b>Е</b> | <b>х</b>               |
| 2.                                                                                                  | Г2.2 Информационный Интернет-портал по вопросам поддержки и развития малого и среднего предпринимательства                                               | ср.балл  | 1,72     | 1,74                   | 1,50     | 1,43                   | 1,00     | 1,07                   | 0,98     | 0,86                   | 1,57     | 1,48                   |
| <b>х</b>                                                                                            | <b>ГРУППА</b>                                                                                                                                            | <b>х</b> | <b>В</b> | <b>х</b>               | <b>С</b> | <b>х</b>               | <b>Д</b> | <b>х</b>               | <b>Е</b> | <b>х</b>               | <b>В</b> | <b>х</b>               |
| 3.                                                                                                  | Г2.4 Оценка консультационных и образовательных услуг, оказываемых организациями инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства в регионе | ср.балл  | 3,59     | 3,65                   | 3,56     | 3,48                   | 3,75     | 3,82                   | 3,85     | 3,78                   | 3,73     | 3,76                   |
| <b>х</b>                                                                                            | <b>ГРУППА</b>                                                                                                                                            | <b>х</b> | <b>Д</b> | <b>х</b>               | <b>Е</b> | <b>х</b>               | <b>С</b> | <b>х</b>               | <b>С</b> | <b>х</b>               | <b>Д</b> | <b>х</b>               |

| Г3 Эффективность нефинансовой поддержки малого и среднего предпринимательства |                                                                                                                            |          |          |                        |          |                        |          |                        |          |                        |          |                        |
|-------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------|----------|------------------------|----------|------------------------|----------|------------------------|----------|------------------------|----------|------------------------|
| № п/п                                                                         | Показатель                                                                                                                 |          | 2019     | Ср. значение по группе | 2020     | Ср. значение по группе | 2021     | Ср. значение по группе | 2022     | Ср. значение по группе | 2023     | Ср. значение по группе |
| 1.                                                                            | Г3.1 Оценка необходимой для ведения бизнеса недвижимости                                                                   | ср.балл  | 2,81     | 2,84                   | 2,79     | 2,80                   | 2,72     | 292,00                 | 2,81     | 2,91                   | 3,03     | 3                      |
| <b>х</b>                                                                      | <b>ГРУППА</b>                                                                                                              | <b>х</b> | <b>С</b> | <b>х</b>               | <b>С</b> | <b>х</b>               | <b>С</b> | <b>х</b>               | <b>Д</b> | <b>х</b>               | <b>Д</b> | <b>х</b>               |
| 2.                                                                            | Г3.2 Доля конкурентных закупок с субъектами малого бизнеса в общем количестве конкурентных закупок                         | %        | 49,66    | 50,8                   | 48,85    | 46,19                  | 38,20    | 40,87                  | 60,28    | 61,45                  | 50,54    | 51,5                   |
| <b>х</b>                                                                      | <b>ГРУППА</b>                                                                                                              | <b>х</b> | <b>Д</b> | <b>х</b>               | <b>Д</b> | <b>х</b>               | <b>Д</b> | <b>х</b>               | <b>С</b> | <b>х</b>               | <b>С</b> | <b>х</b>               |
| 3.                                                                            | Г3.3 Оценка процедур получения арендных площадей, предоставляемых регионом субъектам малого и среднего предпринимательства | ср.балл  | 3,34     | 3,43                   | 3,45     | 3,39                   | 3,62     | 3,55                   | 3,39     | 3,57                   | 3,13     | 3,28                   |
| <b>х</b>                                                                      | <b>ГРУППА</b>                                                                                                              | <b>х</b> | <b>С</b> | <b>х</b>               | <b>С</b> | <b>х</b>               | <b>С</b> | <b>х</b>               | <b>С</b> | <b>х</b>               | <b>С</b> | <b>х</b>               |

| Г4 Эффективность финансовой поддержки малого и среднего предпринимательства |                                            |          |          |                        |          |                        |          |                        |          |                        |          |                        |
|-----------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------|----------|----------|------------------------|----------|------------------------|----------|------------------------|----------|------------------------|----------|------------------------|
| № п/п                                                                       | Показатель                                 |          | 2019     | Ср. значение по группе | 2020     | Ср. значение по группе | 2021     | Ср. значение по группе | 2022     | Ср. значение по группе | 2023     | Ср. значение по группе |
| 1.                                                                          | Г4.1 Оценка доступности кредитных ресурсов | ср.балл  | 3,16     | 3,16                   | 3,05     | 3,02                   | 3,24     | 3,22                   | 3,04     | 3,09                   | 3,16     | 3,13                   |
| <b>х</b>                                                                    | <b>ГРУППА</b>                              | <b>х</b> | <b>В</b> | <b>х</b>               | <b>С</b> | <b>х</b>               | <b>С</b> | <b>х</b>               | <b>С</b> | <b>х</b>               | <b>С</b> | <b>х</b>               |

Группа А - Регионы, являющиеся **лидерами** по рассматриваемому показателю Национального рейтинга в сравнении с другими регионами и потенциальными носителями лучших практик

Группа В - Регионы, **преуспевающие** по рассматриваемому показателю Национального рейтинга в сравнении с другими регионами

Группа С - Регионы, показывающие **умеренные** результаты по рассматриваемому показателю Национального рейтинга в сравнении с другими регионами

Группа D - Регионы, показывающие результаты **ниже среднего** по рассматриваемому показателю Национального рейтинга в сравнении с другими регионами

Группа Е - Регионы, **отстающие** по рассматриваемому показателю Национального рейтинга в сравнении с другими регионами и характеризующиеся наибольшим потенциалом для улучшения результатов



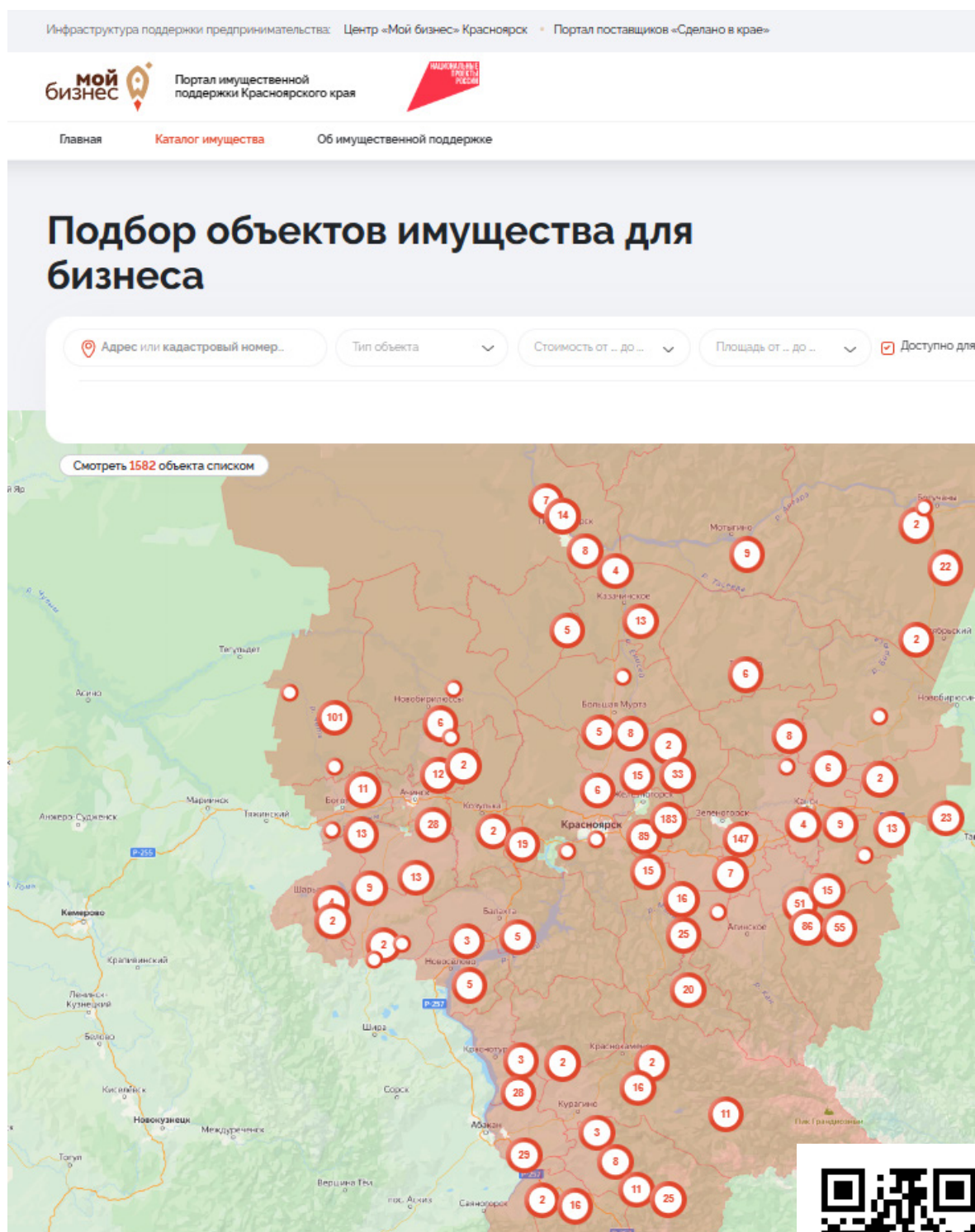
**Реестр организаций инфраструктуры поддержки малого  
и среднего предпринимательства в Красноярском крае**

| № п/п | Наименование организации                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
|-------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1.    | Акционерное общество «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства» (АО «Корпорация МСП»)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| 2.    | Акционерное общество «Российский Банк поддержки малого и среднего предпринимательства» (АО «МСП Банк»)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| 3.    | Автономная некоммерческая организация «Красноярский краевой центр развития бизнеса и микрокредитная компания» (центр «Мой бизнес»): <ul style="list-style-type: none"><li>· Региональный центр поддержки предпринимательства;</li><li>· Центр поддержки экспорта Красноярского края;</li><li>· Центр кластерного развития;</li><li>· Региональный центр компетенций в сфере производительности труда;</li><li>· Микрофинансовая организация;</li><li>· Региональная гарантийная организация.</li></ul> |
| 4.    | Некоммерческая организация «Государственный фонд развития промышленности Красноярского края»                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| 5.    | Краевое государственное автономное учреждение «Красноярский региональный инновационно-технологический бизнес-инкубатор»                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| 6.    | Краевое государственное автономное учреждение «Красноярский краевой фонд поддержки научной и научно-технической деятельности»                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| 7.    | Общество с ограниченной ответственностью «Информационно-консультационный центр «Енисей»                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| 8.    | Автономная некоммерческая организация «Корпорация развития Енисейской Сибири»                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| 9.    | Автономная некоммерческая организация «Сибирский институт развития креативных индустрий»                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
| 10.   | Союз «Центрально-Сибирская торгово-промышленная палата»                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| 11.   | Представительство Президентского фонда культурных инициатив в Красноярском крае                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| 12.   | Промышленный парк в ЗАТО г. Железногорск                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
| 13.   | Муниципальное автономное учреждение г. Красноярск «Центр содействия малому и среднему предпринимательству»                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| 14.   | Автономная некоммерческая организация «Агентство развития Норильска»                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |



<http://krasmsp.krskstate.ru/infrastructure>

## Имущественная поддержка субъектов МСП и самозанятых граждан



<https://mb-124.ru/catalog>





ДОКЛАД УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ  
В КРАСНОЯРСКОМ КРАЕ ЗА 2023 ГОД

Приложение 5  
Данные по субъектам МСП в крае на 10 января ежегодно с 2019 по 2024 годы (в разрезе категорий)

|                                              | Всего   | Отклонение |       | ЮЛ      | Отклонение |       | ИП     | Отклонение |       |
|----------------------------------------------|---------|------------|-------|---------|------------|-------|--------|------------|-------|
|                                              |         | ед.        | %     |         | ед.        | %     |        | ед.        | %     |
| Количество субъектов МСП                     |         |            |       |         |            |       |        |            |       |
| 2024                                         | 110 874 | 4 143      | 3,9   | 41 176  | -299       | -0,7  | 69 698 | 4 442      | 6,8   |
| 2023                                         | 106 731 | 2 288      | 2,2   | 41 475  | -270       | -0,6  | 65 256 | 2 558      | 4,1   |
| 2022                                         | 104 443 | 3 088      | 3,0   | 41 745  | -762       | -1,8  | 62 698 | 3 850      | 6,5   |
| 2021                                         | 101 355 | -5 614     | -5,2  | 42 507  | -4 011     | -8,6  | 58 848 | -1 603     | -2,7  |
| 2020                                         | 106 969 | -3 549     | -3,2  | 46 518  | -4 413     | -8,7  | 60 451 | 864        | 1,4   |
| 2019                                         | 110 518 | x          | x     | 50 931  | x          | x     | 59 587 | x          | x     |
| Имеющие признак "вновь созданные"            |         |            |       |         |            |       |        |            |       |
| 2024                                         | 19 220  | 1 597      | 9,1   | 3 305   | 181        | 5,8   | 15 915 | 1 416      | 9,8   |
| 2023                                         | 17 623  | -819       | -4,4  | 3 124   | -47        | -1,5  | 14 499 | -772       | -5,1  |
| 2022                                         | 18 442  | 4 186      | 29,4  | 3 171   | -39        | -1,2  | 15 271 | 4 225      | 38,2  |
| 2021                                         | 14 256  | -3 945     | -21,7 | 3 210   | -934       | -22,5 | 11 046 | -3 011     | -21,4 |
| 2020                                         | 18 201  | -2 502     | -12,1 | 4 144   | -2 014     | -32,7 | 14 057 | -488       | -3,4  |
| 2019                                         | 20 703  | x          | x     | 6 158   | x          | x     | 14 545 | x          | x     |
| Сумма среднесписочной численности работников |         |            |       |         |            |       |        |            |       |
| 2024                                         | 257 849 | -1 216     | -0,5  | 206 021 | -1 638     | -0,8  | 51 828 | 422        | 0,8   |
| 2023                                         | 259 065 | 12 753     | 5,2   | 207 659 | 7 605      | 3,8   | 51 406 | 5 148      | 11,1  |
| 2022                                         | 246 312 | -19 658    | -7,4  | 200 054 | -16 252    | -7,5  | 46 258 | -3 406     | -6,9  |
| 2021                                         | 265 970 | -2 152     | -0,8  | 216 306 | -3 019     | -1,4  | 49 664 | 867        | 1,8   |
| 2020                                         | 268 122 | -14 978    | -5,3  | 219 325 | -13 451    | -5,8  | 48 797 | -1 527     | -3,0  |
| 2019                                         | 283 100 |            |       | 232 776 |            |       | 50 324 |            |       |

Источник: ФНС России

**ПРИЛОЖЕНИЯ К ДОКЛАДУ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ЗАЩИТЕ  
ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В КРАСНОЯРСКОМ КРАЕ**

|                | 2024           | Доля от<br>всего | Отклонение   |            | 2023           | Доля от<br>всего | Отклонение   |             | 2022           | Доля от<br>всего | Отклонение   |             | 2021           | Доля от<br>всего | Отклонение    |             | 2020           | Доля от<br>всего | Отклонение    |             | 2019           |
|----------------|----------------|------------------|--------------|------------|----------------|------------------|--------------|-------------|----------------|------------------|--------------|-------------|----------------|------------------|---------------|-------------|----------------|------------------|---------------|-------------|----------------|
|                |                |                  | ед.          | %          |                |                  | ед.          | %           |                |                  | ед.          | %           |                |                  | ед.           | %           |                |                  | ед.           | %           |                |
| <b>Всего</b>   | <b>110 874</b> | <b>100</b>       | <b>4 143</b> | <b>3,9</b> | <b>106 731</b> | <b>100</b>       | <b>2 288</b> | <b>2,2</b>  | <b>104 443</b> | <b>100</b>       | <b>3 088</b> | <b>3,0</b>  | <b>101 355</b> | <b>100</b>       | <b>-5 614</b> | <b>-5</b>   | <b>106 969</b> | <b>100</b>       | <b>-3 549</b> | <b>-3,2</b> | <b>110 518</b> |
| ЮЛ             | 41 176         |                  | -299         | -0,7       | 41 475         |                  | -270         | -0,6        | 41 745         |                  | -762         | -1,8        | 42 507         |                  | -4 011        | -9          | 46 518         |                  | -4 413        | -8,7        | 50 931         |
| ИП             | 69 698         |                  | 4 442        | 6,8        | 65 256         |                  | 2 558        | 4,1         | 62 698         |                  | 3 850        | 6,5         | 58 848         |                  | -1 603        | -3          | 60 451         |                  | 864           | 1,4         | 59 587         |
| <b>Микро</b>   | <b>107 030</b> | <b>96,5</b>      | <b>4 121</b> | <b>4,0</b> | <b>102 909</b> | <b>96,4</b>      | <b>2 343</b> | <b>2,3</b>  | <b>100 566</b> | <b>96,3</b>      | <b>3 229</b> | <b>3,3</b>  | <b>97 337</b>  | <b>96,0</b>      | <b>-5 440</b> | <b>-5,3</b> | <b>102 777</b> | <b>96,1</b>      | <b>-3 167</b> | <b>-3,0</b> | <b>105 944</b> |
| ЮЛ             | 37 873         | 92,0             | -325         | -0,9       | 38 198         | 92,1             | -200         | -0,5        | 38 398         | 92,0             | -644         | -1,6        | 39 042         | 91,8             | -3 856        | -9,0        | 42 898         | 92,2             | -4 064        | -8,7        | 46 962         |
| ИП             | 69 157         | 99,2             | 4 446        | 6,9        | 64 711         | 99,2             | 2 543        | 4,1         | 62 168         | 99,2             | 3 873        | 6,6         | 58 295         | 99,1             | -1 584        | -2,6        | 59 879         | 99,1             | 897           | 1,5         | 58 982         |
| <b>Малые</b>   | <b>3 559</b>   | <b>3,2</b>       | <b>18</b>    | <b>0,5</b> | <b>3 541</b>   | <b>3,3</b>       | <b>-65</b>   | <b>-1,8</b> | <b>3 606</b>   | <b>3,5</b>       | <b>-138</b>  | <b>-3,7</b> | <b>3 744</b>   | <b>3,7</b>       | <b>-182</b>   | <b>-4,6</b> | <b>3 926</b>   | <b>3,7</b>       | <b>-360</b>   | <b>-8,4</b> | <b>4 286</b>   |
| ЮЛ             | 3 029          | 7,4              | 21           | 0,7        | 3 008          | 7,3              | -78          | -2,5        | 3 086          | 7,4              | -115         | -3,6        | 3 201          | 7,5              | -163          | -4,8        | 3 364          | 7,2              | -327          | -8,9        | 3 691          |
| ИП             | 530            | 0,8              | -3           | -0,6       | 533            | 0,8              | 13           | 2,5         | 520            | 0,8              | -23          | -4,2        | 543            | 0,9              | -19           | -3,4        | 562            | 0,9              | -33           | -5,5        | 595            |
| <b>Средние</b> | <b>285</b>     | <b>0,3</b>       | <b>4</b>     | <b>1,4</b> | <b>281</b>     | <b>0,3</b>       | <b>10</b>    | <b>3,7</b>  | <b>271</b>     | <b>0,3</b>       | <b>-3</b>    | <b>-1,1</b> | <b>274</b>     | <b>0,3</b>       | <b>8</b>      | <b>3,0</b>  | <b>266</b>     | <b>0,2</b>       | <b>-22</b>    | <b>-7,6</b> | <b>288</b>     |
| ЮЛ             | 274            | 0,7              | 5            | 1,9        | 269            | 0,6              | 8            | 3,1         | 261            | 0,6              | -3           | -1,1        | 264            | 0,6              | 8             | 3,1         | 256            | 0,6              | -22           | -7,9        | 278            |
| ИП             | 11             | 0,02             | -1           | -8,3       | 12             | 0,02             | 2            | 20,0        | 10             | 0,02             | 0            | 0,00        | 10             | 0,02             | 0             | 0,0         | 10             | 0,02             | 0             | 0,0         | 10             |



ДОКЛАД УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ  
В КРАСНОЯРСКОМ КРАЕ ЗА 2023 ГОД

Приложение 6  
Данные по среднесписочной численности работников субъектов МСП в крае на 10 января ежегодно с  
2019 по 2024 годы (в разрезе категорий)

|         | 2024    | Доля от<br>всего | Отклонение |       | 2023    | Доля от<br>всего | Отклонение |      | 2022    | Доля от<br>всего | Отклонение |       | 2021    | Доля от<br>всего | Отклонение |      | 2020    | Доля от<br>всего | Отклонение |       | 2019    |
|---------|---------|------------------|------------|-------|---------|------------------|------------|------|---------|------------------|------------|-------|---------|------------------|------------|------|---------|------------------|------------|-------|---------|
|         |         |                  | ед.        | %     |         |                  | ед.        | %    |         |                  | ед.        | %     |         |                  | ед.        | %    |         |                  | ед.        | %     |         |
| Всего   | 257 849 | 100              | -1 216     | -0,5  | 259 065 | 100              | 12 753     | 5,2  | 246 312 | 100              | -19 658    | -7,4  | 265 970 | 100              | -2 152     | -1   | 268 122 | 100              | -14 978    | -5,3  | 283 100 |
| ЮЛ      | 206 021 |                  | -1 638     | -0,8  | 207 659 |                  | 7 605      | 3,8  | 200 054 |                  | -16 252    | -7,5  | 216 306 |                  | -3 019     | -1   | 219 325 |                  | -13 451    | -5,8  | 232 776 |
| ИП      | 51 828  |                  | 422        | 0,8   | 51 406  |                  | 5 148      | 11,1 | 46 258  |                  | -3 406     | -6,9  | 49 664  |                  | 867        | 2    | 48 797  |                  | -1 527     | -3,0  | 50 324  |
| Микро   | 129 209 | 50,1             | 613        | 0,5   | 128 596 | 49,6             | 8 380      | 7,0  | 120 216 | 48,8             | -10 567    | -8,1  | 130 783 | 49,2             | -1 123     | -0,9 | 131 906 | 49,2             | -5 672     | -4,1  | 137 578 |
| ЮЛ      | 91 608  | 44,5             | -917       | -1,0  | 92 525  | 44,6             | 3 959      | 4,5  | 88 566  | 44,3             | -8 991     | -9,2  | 97 557  | 45,1             | -2 504     | -2,5 | 100 061 | 45,6             | -4 195     | -4,0  | 104 256 |
| ИП      | 37 601  | 72,5             | 1 530      | 4,2   | 36 071  | 70,2             | 4 421      | 14,0 | 31 650  | 68,4             | -1 576     | -4,7  | 33 226  | 66,9             | 1 381      | 4,3  | 31 845  | 65,3             | -1 477     | -4,4  | 33 322  |
| Малые   | 98 488  | 38,2             | -1 765     | -1,8  | 100 253 | 38,7             | 2 401      | 2,5  | 97 852  | 39,7             | -8 364     | -7,9  | 106 216 | 39,9             | -1 856     | -1,7 | 108 072 | 40,3             | -6 162     | -5,4  | 114 234 |
| ЮЛ      | 85 259  | 41,4             | -808       | -0,9  | 86 067  | 41,4             | 1 856      | 2,2  | 84 211  | 42,1             | -6 489     | -7,2  | 90 700  | 41,9             | -1 393     | -1,5 | 92 093  | 42,0             | -6 286     | -6,4  | 98 379  |
| ИП      | 13 229  | 25,5             | -957       | -6,7  | 14 186  | 27,6             | 545        | 4,0  | 13 641  | 29,5             | -1 875     | -12,1 | 15 516  | 31,2             | -463       | -2,9 | 15 979  | 32,7             | 124        | 0,8   | 15 855  |
| Средние | 30 152  | 11,7             | -64        | -0,2  | 30 216  | 11,7             | 1 972      | 7,0  | 28 244  | 11,5             | -727       | -2,5  | 28 971  | 10,9             | 827        | 2,9  | 28 144  | 10,5             | -3 144     | -10,0 | 31 288  |
| ЮЛ      | 29 154  | 14,2             | 87         | 0,3   | 29 067  | 14,0             | 1 790      | 6,6  | 27 277  | 13,6             | -772       | -2,8  | 28 049  | 13,0             | 878        | 3,2  | 27 171  | 12,4             | -2 970     | -9,9  | 30 141  |
| ИП      | 998     | 1,93             | -151       | -13,1 | 1 149   | 2,24             | 182        | 18,8 | 967     | 2,09             | 45         | 4,88  | 922     | 1,86             | -51        | -5,2 | 973     | 1,99             | -174       | -15,2 | 1 147   |

Источник: ФНС России

**Совещательные органы, в состав которых целесообразно включение  
Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Красноярском крае  
(письмо о включении направлено в Правительство края в августе 2023 года)**

Совет по инвестиционному развитию края

*(постановление Правительства края от 28.11.2022 № 1027-п)*

Комиссия по вопросам социально-экономического развития края и по бюджетным проектировкам на очередной финансовый год и плановый период

*(постановление Правительства края от 25.09.2008 № 100-п)*

Экспертная комиссия Правительства края

*(постановление Правительства края от 01.11.2008 № 171-п)*

Межведомственная комиссия по вопросам совершенствования краевого законодательства в сфере налоговых и неналоговых доходов, повышения собираемости платежей и сокращения задолженности по платежам в консолидированный бюджет края и внесении изменений в отдельные постановления Правительства края

*(постановление Правительства края от 24.07.2018 № 430-п)*

Комиссия по вопросам государственной поддержки агропромышленного комплекса края

*(постановление Правительства края от 23.12.2022 № 1152-п)*

Комиссия по реализации промышленной политики в крае

*(постановление Правительства края от 11.02.2016 № 56-п)*

Комиссия по реализации национальных проектов в крае

*(постановление Правительства края от 30.04.2020 № 315-п)*

Комиссия по вопросам повышения устойчивости функционирования объектов экономики края в мирное и военное время

*(постановление Правительства края от 29.04.2009 № 226-п)*

Комиссия по вопросам градостроительной деятельности Правительства края

*(постановление Правительства края от 19.06.2015 № 308-п)*

Межведомственная комиссия по подготовке предложений по осуществлению государственной политики в области оплаты труда

*(постановление Правительства края от 09.10.2013 № 527-п)*

Комиссия по вопросам кадрового обеспечения экономики края

*(постановление Правительства края от 10.11.2016 № 556-п)*

Межведомственная комиссия по мониторингу социально-экономической устойчивости края и рассмотрению вопросов, направленных на стабилизацию положения региона в условиях санкций

*(постановление Правительства края от 30.03.2022 № 249-п)*





## ДОКЛАД УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В КРАСНОЯРСКОМ КРАЕ ЗА 2023 ГОД

---

Межведомственная комиссия по вопросам устойчивого развития сельских территорий

*(постановление Правительства края от 15.07.2013 № 348-п)*

Краевой координационный комитет содействия занятости населения

*(Указ Губернатора края от 11.05.2006 № 52-уг)*

Межведомственная комиссия по вопросам привлечения и использования иностранных работников  
на территории края

*(Указ Губернатора края от 17.04.2014 № 82-уг)*

Комиссия по координации работы по противодействию коррупции в крае

*(Указ Губернатора края от 02.10.2015 № 231-уг)*

Координационный совет по вопросам создания благоприятных условий для обеспечения прав  
потребителей, реализации государственной политики в области государственного регулирования  
торговой деятельности и промышленной политики на территории края

*(Указ Губернатора края от 13.04.2018 № 103-уг)*

Комиссия по противодействию незаконному обороту промышленной продукции в крае  
(распоряжение Губернатора края от 29.06.2015 № 325-рг)

Совет по развитию Севера и Арктики края

*(Указ Губернатора края от 15.05.2023 № 130-уг)*

Совет по развитию малого и среднего предпринимательства при Губернаторе края

**ФОТОГАЛЕРЕЯ  
МЕРОПРИЯТИЙ  
С УЧАСТИЕМ УПОЛНОМОЧЕННОГО  
ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ  
В КРАСНОЯРСКОМ КРАЕ**





*Сессия Законодательного Собрания Красноярского края. Назначение на должность Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Красноярском крае О.В. Загитовой (источник: [sobranie.info](http://sobranie.info)). 16.03.2023.*



*Рабочее совещание комитета по защите прав предпринимателей и экспертизе нормативных правовых актов Красноярского краевого регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия». 05.05.2023*





*Рабочая поездка в город Ачинск. 14.04.2023*



*XI межрегиональное совещание уполномоченных по защите прав предпринимателей.  
Ярославская область. 20-23.06.2023*





*Рабочая поездка в город Назарово. 28.06.2023*



*Встреча с председателем Законодательного Собрания Красноярского края  
Алексеем Игоревичем Додатко/источник: [sobranie.info/](http://sobranie.info/). 03.08.2023*





*Заседание Общественного совета при Уполномоченном, 25.08.2023*



*Рабочая поездка в Эвенкийский муниципальный район (пгт. Тура). 08.08.2023*





*Рабочая поездка в город Норильск /источник: пресс-служба мэрии Норильска/. 28.08.2023*



*Круглый стол Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Красноярском крае по вопросам организации воинского учета у субъектов предпринимательской деятельности. 22.09.2023*





*Подписание соглашения о сотрудничестве с Союзом «Промышленники и предприниматели Заполярья» Красноярского края (Региональным объединением работодателей) /источник: пресс-служба мэрии Норильска/. 28.08.2023*



*Расширенное заседание министерства промышленности, энергетики и ЖКХ края, правления Союза промышленников и предпринимателей края по вопросу обсуждения проекта Концепции развития парковых проектов в Красноярском крае. 16.10.2023*





*Парламентские слушания на тему «Развитие малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации: задачи, перспективы, законодательное обеспечение». Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации. 23.10.2023*





*Подписание соглашения о сотрудничестве с Юридическим институтом  
Сибирского федерального университета. 10.11.2023*



*Расширенное совещание по вопросам услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами. 13.11.2023*





*Межрегиональное совещание на тему «Риски подрядчиков при исполнении контрактов (Закон № 223-ФЗ, Закон № 44-ФЗ). 24.11.2023*



*Заседание Координационного совета в области развития малого и среднего предпринимательства, социальных и молодежных предпринимательских инициатив при Главе города Красноярск. 12.12.2023*





*Заседание Совета потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий при Губернаторе края под председательством вице-премьера Правительства края Сергея Владимировича Кузьмина. 11.12.2023*



*Итоговое заседание Совета потребителей ПАО «Россети Сибирь». Законодательное Собрание Красноярского края. 15.12.2023*



**Доклад**  
**Уполномоченного по защите прав**  
**предпринимателей в Красноярском крае**  
**«О соблюдении прав и законных интересов**  
**субъектов предпринимательской деятельности**  
**на территории Красноярского края за 2023 год»**

Отпечатано в типографии «ГОРОД» ИП Михайловой И.Г.  
г. Красноярск, ул. Маерчака, 109н.